



VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ
BRNO UNIVERSITY OF TECHNOLOGY



FAKULTA PODNIKATELSKÁ
ÚSTAV MANAGEMENTU

FACULTY OF BUSINESS AND MANAGEMENT
INSTITUTE OF MANAGEMENT

MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ INVESTIČNÍHO PROJEKTU OBCE

FINANCING POSSIBILITIES FOR INVESTMENT PROJECT OF THE MUNICIPALITY

DIPLOMOVÁ PRÁCE
MASTER'S THESIS

AUTOR PRÁCE
AUTHOR

Bc. JANA REJCHRTOVÁ

VEDOUCÍ PRÁCE
SUPERVISOR

doc. Ing. EVA LAJTKEPOVÁ, Ph.D.

BRNO 2012

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

Rejchrtová Jana, Bc.

Řízení a ekonomika podniku (6208T097)

Ředitel ústavu Vám v souladu se zákonem č.111/1998 o vysokých školách, Studijním a zkušebním řádem VUT v Brně a Směrnicí děkana pro realizaci bakalářských a magisterských studijních programů zadává diplomovou práci s názvem:

Možnosti financování investičního projektu obce

v anglickém jazyce:

Financing Possibilities for Investment Project of the Municipality

Pokyny pro vypracování:

Úvod

Vymezení problému a cíle práce

Teoretická východiska práce

Analýza problému a současné situace

Vlastní návrhy řešení, přínos návrhů řešení

Závěr

Seznam použité literatury

Přílohy

Seznam odborné literatury:

KOUDELKA, Z. Samospráva. 1. vyd. Praha: Linde Praha, 2007. 400 s. ISBN 978-80-7201-665-5.

MARKOVÁ, H. Finance obcí, měst a krajů. 1. vyd. Praha: Orac, 2000. 190 s. ISBN 80-86199-23-1.

PEKOVÁ, J. Hospodaření a finance územní samosprávy. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.

WOKOUN, R. Strukturální fondy a obce I. 1. vyd. Praha: ASPI, 2006. 144 s. ISBN 80-7357-138-2.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění.

Vedoucí diplomové práce: doc. Ing. Eva Lajtkepová, Ph.D.

Termín odevzdání diplomové práce je stanoven časovým plánem akademického roku 2011/2012.

L.S.

PhDr. Martina Rašticová, Ph.D.
Ředitel ústavu

doc. RNDr. Anna Putnová, Ph.D., MBA
Děkan fakulty

V Brně, dne 20.05.2012

Abstrakt

Diplomová práce se zabývá možnostmi financování investičního projektu obce. První část práce obsahuje teoretická východiska pro pochopení fungování obce a uvedení možností financování obcí. Druhá část obsahuje stručné seznámení s obcí, sociálně ekonomickou analýzu, finanční rozbor ve vybraném období let 2009 – 2012 s následným zhodnocením hospodaření a nastínění investiční činnosti obce. Poslední část práce zahrnuje představení investičního projektu obce a jednotlivé možnosti jeho finančního krytí s finálním doporučením varianty financování.

Abstract

This thesis deals with financing possibilities for investment of the municipality project. The first part includes the theoretical thesis for understanding the functioning of the municipality and put communities funding opportunities. The second section includes a brief introduction to the community, socio-economic analysis and financial analysis in the selected period 2009 – 2012 and also the evaluation of this implementation and introduction the investment activities of the municipality. The last part of the investment project involves the presentation of individual municipality project and the possibilities of its financial coverage with final recommended options for funding.

Klíčová slova

Samospráva, obec, investiční činnost, příjmy a výdaje, hospodaření obce, financování

Keywords

Self-government, municipality, investment activity, receipts and expenditures, financial management of municipality, fading

Bibliografická citace

REJCHRTOVÁ, J. *Možnosti financování investičního projektu obce*. Brno: Vysoké učení technické v Brně, Fakulta podnikatelská, 2012. 116 s. Vedoucí diplomové práce doc. Ing. Eva Lajtkepová, Ph.D.

Prohlášení

Prohlašuji, že předložená diplomová práce na téma: „Možnosti financování investičního projektu obce“ je původní a zpracovala jsem ji samostatně. Prohlašuji, že citace použitých pramenů je úplná, že jsem ve své práci neporušila autorská práva (ve smyslu Zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském a o právech souvisejících s právem autorským).

V Brně dne 24. 5. 2012

.....
Podpis

Poděkování

Poděkování patří mé vedoucí diplomové práce paní doc. Ing. Evě Lajtkepové, Ph.D. za její vstřícný přístup, rady, hodnotné připomínky a vedení při přípravě této práce. Dále bych ráda poděkovala za ochotu spolupracovat, konzultace a poskytnutí potřebných materiálů starostovi obce Božanov.

OBSAH

ÚVOD	10
CÍL PRÁCE A METODY ZPRACOVÁNÍ.....	12
1 TEORETICKÁ VÝCHODISKA PRÁCE.....	14
1.1 Vymezení pojmu územní samosprávy	14
1.1.1 Základní samosprávný celek – obec	14
1.2 Finanční hospodaření územní samosprávy	18
1.3 Struktura územního rozpočtu	19
1.4 Možnosti financování investiční činnosti územní samosprávy	21
1.5 Vlastní prostředky obecních rozpočtů.....	22
1.5.1 Daňové příjmy	23
1.5.2 Nedaňové příjmy	24
1.5.3 Kapitálové příjmy	24
1.6 Ostatní příjmy obecních rozpočtů	25
1.6.1 Dotace v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí.	26
1.6.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa	27
1.6.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu	28
1.6.4 Dotace ze státních účelových fondů	28
1.6.5 Dotace od krajů.....	29
1.6.6 Prostředky z fondů Evropské unie	29
1.6.7 Prostředky partnerů rozvoje v obci	34
2 ANALÝZA SOUČASNÉ SITUACE OBCE BOŽANOV	35
2.1 Charakteristika obce Božanov	35
2.2 Sociálně ekonomická analýza obce Božanov.....	36
2.2.1 Ekonomika.....	36
2.2.2 Lidské zdroje	39
2.2.3 Infrastruktura	42
2.2.4 Životní prostředí	43
2.2.5 Cestovní ruch.....	44
2.2.6 Zemědělství a rozvoj venkova	45
2.3 Shrnutí sociálně ekonomické analýzy	46
2.4 SWOT analýza.....	48
2.5 Finanční rozbor rozpočtu obce Božanov	49
2.5.1 Rozpočtové příjmy obce v letech 2009 – 2012.....	50
2.5.2 Rozpočtové výdaje obce v letech 2009 – 2012.....	58
2.6 Souhrnné zhodnocení hospodaření obce Božanov.....	64
2.7 Investiční činnost obce	67
2.8 Shrnutí.....	71
3 NÁVRHY NA FINANCOVÁNÍ INVESTIČNÍHO PROJEKTU OBCE BOŽANOV	72

3.1	Výchozí stav před realizací investičního projektu	73
3.2	Popis projektu „Výstavba multifunkčního domu se zbrojnicí“	74
3.2.1	Popis a harmonogram výstavby	75
3.3	Finanční krytí investičního projektu	77
3.3.1	Financování prostřednictvím úvěru od bankovní instituce	77
3.3.2	Návrh úvěru od bankovní instituce Česká spořitelna, a.s.	78
3.3.3	Návrh úvěru od bankovní instituce Československá obchodní banka, a. s.	82
3.3.4	Zhodnocení doporučených variant a konečný návrh výběru investičního úvěru	85
3.3.5	Financování prostřednictvím dotace přijaté od SZIF	86
3.3.6	Financování prostřednictvím krajského dotačního programu	92
3.3.7	Financování prostřednictvím kombinace úvěru a přijaté dotace	96
ZÁVĚR		99
SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ		101
SEZNAM TABULEK, GRAFŮ A SCHÉMAT		106
SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK		107
SEZNAM PŘÍLOH		108

ÚVOD

“Když se uvažuje o tom, jak dobře spravovat obec, musí se postupovat jen podle spravedlnosti a zdravého rozumu.”¹ (Thúkýdídés)

Obec tvoří v každém moderním státním zřízení základní celek společenství občanů. Z tohoto pohledu je pak pro každého jednotlivého obyvatele obce důležité, jakým způsobem obec pečuje o kvalitu života v obci v tom nejširším slova smyslu. Tomu odpovídá i základní cíl každé obce České republiky, kterým je péče o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů².

Tato práce směřuje k popsání problematiky výše uvedeného cíle obcí - tedy objasnit, jak může obec zkvalitnit život v obci formou realizace investičních projektů, resp. jakým způsobem je možné financovat tyto mnohdy kapitálově nákladné realizace. Cílem diplomové práce tedy je na základě finančního rozboru a celkového zhodnocení hospodaření obce navrhnout optimální možnost financování vybrané investiční akce.

Úkolem obce jako typického představitele instituce veřejného sektoru není primárně tvorba zisku (jako je tomu u většiny soukromoprávních subjektů), přesto však je nezbytné a klíčové, aby obce hospodařily efektivně, účelně a způsobem, který umožní naplnění výše zmíněných investičních projektů či aktivit směřujících ke zkvalitnění obce jako takové. Zejména u finančně nákladnějších realizací (stavby, rekonstrukce či dodávky nebo služby) je obec nucena dané projekty dlouhodobě plánovat zejména tak, že si nejprve definuje finanční náročnost a následně hledá způsob, jak a z jakých zdrojů jej bude schopna pokrýt.

Právě toto úskalí, problematiku a možnosti posledně zmíněného procesu (způsobu financování investičních projektů obce) tato práce rozkryje a konkrétně aplikuje na obec Božanov nacházející se v Královéhradeckém kraji, které se úspěšně podařilo již v minulosti zrealizovat několik významných projektů (a to i ve spolupráci s polským

¹ Citáty slavných osobností. THÚKÝDIDÉS [online], ©2007-2012 [cit. 2012-04-03]. Dostupné z: <http://citaty.net/autori/thukydidés-z-athén/>.

² § 2 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích.

regionem) a která zároveň i v budoucnu počítá s realizací několika projektů s různými možnostmi jejich financování.

Žádná menší obec (do 500 obyvatel) se při uskutečňování nákladnějších projektů neobejde bez jeho podpory formou úvěru. V poslední době však stále narůstá³ objem celkové zadluženosti obcí. Je proto nezbytné být při stanovení struktury financování nejrůznějších investic stále obezřetnější.

Je zřejmé, že poskytnutí zdrojů na jakýkoliv projekt je vždy pro veřejnoprávní i soukromoprávní subjekt nejvýhodnější, jsou-li prostředky poskytnuty formou dotačních titulů. Získávání dotačních prostředků je však do určité míry specifikum a není vždy jisté, zda prostředky poskytovatelem budou v konečném důsledku skutečně uhrazeny. U dotačních programů také dochází k častým změnám podmínek a nelze jimi hradit všechny typy projektů. Každá obec by tak v průběhu realizace a čerpání prostředků na jednotlivé projekty měla mít připravenou nejen podrobnou strukturu financování, ale i případné varianty řešení pro případ možných neočekávaných změn (např. v otázce splnění podmínek pro přiznání dotace, změna příjmů či výdajů obce apod.).

Tato práce má ambici nejen poskytnout obecný základ pravidel financování obce, ale zejména na konkrétní obci znázornit možnosti opatřování finančních prostředků pro určitý projekt. Tomu bude předcházet podrobné zhodnocení současného stavu v obci a následný finanční rozbor vybrané obce, jelikož čím podrobněji se každá obec zabývá plánováním financování běžného chodu obce či menších i větších projektů, tím spíše bude schopna do budoucna zodpovědně hospodařit s veřejnými prostředky a naplnit sliby zastupitelů obce a očekávání jejich obyvatel v budoucím rozvoji obce.

³ MINISTERSTVO FINANCÍ. Zadluženost územních rozpočtů v roce 2010. Vydáno 15. října 2011. [online], ©2007 [cit. 2012-04-04]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zadluzenost_uzem_sprav_celku_64793.html

Cíl práce a metody zpracování

Právo vlastnit majetek a právo hospodařit s ním mají nejen subjekty pohybující se na trhu a podnikající za účelem zisku, ale také instituce jakou je obec. Obec ve své podstatě nehospodář za účelem produkovat zisk, ale směřuje k vyššímu cíli - spokojenosti občanů. Obec prostřednictvím své finanční správy usiluje o nabídku takového zázemí, které bude maximálně uspokojovat potřeby svých a budoucích potencionálních obyvatel. Současná legislativní úprava obcím nezajišťuje finanční suverenitu, proto jednou z nejdůležitějších funkcí pro zástupce obce je zabezpečit dostatek finančních prostředků nejen na běžný provoz obce, ale také na mimořádné investiční akce. A právě možnostmi financování obecních investičních projektů na konkrétním případě se zabývá tato práce.

Hlavním cílem této diplomové práce je na základě modifikované finanční analýzy a celkového zhodnocení hospodaření obce navrhnout optimální možnost financování vybrané investiční akce obce Božanov. Pro naplnění byly definovány cíle dílčí:

- Seznámení s teoretickými aspekty;
- Seznámení s vybranou obcí;
- Podrobení obce Božanov sociálně – ekonomické analýze;
- Podrobení modifikované finanční analýze, resp. finančnímu rozboru;
- Rozbor dosavadní i budoucí investiční činnosti pro vyhodnocení stávajícího stavu obce.

Na základě uvedeného bude naformulována budoucí investiční akce, která poslouží pro nastínění možností financování investičních projektů obce Božanov. Závěrem popsaných možností financování bude vyhodnocení a následné doporučení pro financování konkrétní investiční akce.

Zpracování této práce vychází z obecně platného vyjádření pojmu metoda, kdy ji využíváme jako způsob k dosažení zvoleného cíle. Stěžejními technikami, které byly použity v analytické části práce, jsou následující metodické postupy poznání:⁴

⁴ POKORNÝ, Jiří. *Předdiplomní seminář – Jak efektivně zpracovat a obhájit diplomovou práci*. 1.vyd. 2006. ISBN 80-214-3254-3. s. 25-26

Induktivní metoda

- Deduktivní metoda
- Analyticko – syntetická metoda
- Analogická metoda

Při vlastním rozboru stavu obce v obecné rovině a následném zhodnocení byly použity metody indukce a dedukce, kde z jednotlivých vztahů bylo vytvořeno zobecnění a naopak z všeobecně platného byl vyvozen nový poznatek. Metoda analyticko – syntetická byla použita v kapitole finančního rozboru obce ve sledovaném období, kde byl nejdříve v rámci analýzy získán celkový přehled o stavu rozpočtu obce za období 2009 – 2011 a současně o stavu roku 2012 v rámci jeho predikce. Poté byl rozpočet rozdělen na příjmovou a výdajovou část a současně byly rozvrhnuty kategorie jednotlivých částí. Z jednotlivých kategorií byly vypíchnuty ty nejdůležitější položky v souvislosti s jejich vlivem na celkový rozpočet. Analogická metoda byla využita na základě srovnávání jednotlivých kategorií rozpočtu obce a porovnávání hospodaření v jednotlivých letech sledovaného období. Pomocí metody syntézy bylo shrnuto celkové hospodaření obce na základě výše uvedeného postupu. Zpracování údajů v jednotlivých kategoriích rozpočtu obce bylo uspořádáno do přehledných tabulek na základě postupů popisné statistiky

1 TEORETICKÁ VÝCHODISKA PRÁCE

1.1 Vymezení pojmu územní samosprávy

Územní samospráva jako samostatný pojem je definován Ústavou České republiky⁵, která podává její právní základ a klíčová východiska. Tento zákon vymezuje územní samosprávné celky jako územní společenství občanů, která mají právo na samosprávu.⁶

Územní samospráva je část veřejné správy, kterou lze vymezit jako veřejnou správu uskutečňovanou jinými veřejnoprávními subjekty než státem.⁷ Článek 99 Ústavy České republiky člení územní samosprávné celky na základní obce a vyšší kraje.

1.1.1 Základní samosprávný celek – obec

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích definuje obec jako základní územní samosprávné společenství občanů. Obec tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce, je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících.

Obec je jako základní územní jednotka státu charakterizována třemi **základními znaky**⁸:

- území;
- obyvatelstvo;
- působnost;

⁵ Zákon č. 1/1993 Sb. ze dne 16. prosince 1992, Ústava České republiky.

⁶ Zákona č. 1/1993 Sb. ze dne 16. prosince 1992, Ústava České republiky, čl. 100.

⁷ PRŮCHA, Petr. Správní právo: Obecná část. 7. vyd. Doplněk Brno, 2007. ISBN 978-80-7239-207-0. s. 64.

⁸ Zákon č. 128/2000 Sb. ze dne 12. dubna 2000, o obcích (obecní zřízení).

Území obce

Poloha jednotlivých obcí se odvíjí od území České republiky⁹ a představuje jedno nebo několik katastrálních území, které ji tvoří a je určeno hranicemi obce. Součástí obcí je celé území ČR s výjimkou vojenských újezdů. Území obce může vzniknout nově oddělením obce nebo zmenšením či zrušením vojenského újezdu.¹⁰

Obec je dělena charakteristickými částmi. Část obce je evidenční jednotka tvořena budovami s čísly popisnými a evidenčními přidělovanými v jedné číselné řadě.¹¹ Jednotlivé části obce nemusejí mít přiřazené konkrétní katastrální území, nemají žádné specifické právní povinnosti.

Pro statistické a analytické potřeby bylo v roce 1999 přijato regionální členění území obce „Klasifikace územních statistických jednotek CZ – NUTS¹²“, které navazuje na evropskou legislativu členění NUTS. Vymezení jednotlivých úrovní NUTS je dáno počtem obyvatel a polohou územního samosprávného celku. V našich podmínkách se jedná o toto členění:¹³

- úroveň NUTS 0 vyjadřuje stát Českou republiku;
- úroveň NUTS 1 vyjadřuje celé území ČR;
- úroveň NUTS 2 vyjadřuje sdružené kraje;
- úroveň NUTS 3 vyjadřuje kraje;
- úroveň NUTS 4 vyjadřuje okresy;
- úroveň NUTS 5 vyjadřuje obce.

⁹ Dále jen ČR.

¹⁰ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. 1. vyd. Praha: Linde Praha a.s., 2007, ISBN: 978-80-7201-665-5. s. 107.

¹¹ KOUDELKA, pozn. 5, s. 112.

¹² NUTS: Nomenclature Unit of Territorial Statistic.

¹³ PRŮCHA, Petr. *Správní právo: Obecná část*. 7. vyd. Brno: Doplněk, 2007. ISBN 978-80-7239-207-0. str. 243.

Obyvatelstvo obce

Obyvatelstvo je hlavním a nejcennějším zdrojem, jsou to právě lidé, kteří formují a tvoří každou jednotlivou obec. V rámci stálého obyvatelstva obce definuje právní úprava¹⁴ způsobilé osoby – občany obce, kteří mají subjektivní práva v podobě možnosti volit a být volen do zastupitelstva obce, hlasovat v místním referendu, vyjadřovat se na zasedání zastupitelstva obce, vyjadřovat se k návrhu rozpočtu obce a k závěrečnému účtu obce za uplynulý kalendářní rok, nahlížet do finančních materiálů a zápisů z jednání zastupitelstva obce, atd. Občanem obce je fyzická osoba, která je státním občanem ČR a je v obci hlášena k trvalému pobytu.

Občané obce mají možnost se podílet na řízení obce přímo či nepřímo. Přímá účast v rámci řízení obce zahrnuje dobrovolnou práci v různých komisích či aktivitu na veřejných schůzích obce. Nejvýznamnější možností pro občany obce je vyjádření v případném místním referendu, které řeší důležité otázky obce. Místní referendum se může konat v celé obci či pouze jen v části obce. Nepřímá účast vymezuje možnost svobodně si zvolit prostřednictvím voleb zastupitelstvo obce.¹⁵

Působnost obce

Působnost je určena oblastí činnosti obce v rámci daných společenských vztahů, na daném území, vůči občanům konkrétní obce v určitém čase. Dle platné právní úpravy¹⁶ mají obce dvojí působnost, a to jednak samostatnou, a dále působnost přenesenou.

Pro oblast úpravy této práce je rozhodující **působnost samostatná**, do které patří záležitosti, o kterých může obec samostatně rozhodovat. Takto pojatá samospráva obce nespadá pod správu státní, nýbrž správu příslušející samotným obcím. Jedná se o takové záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů a obec je spravuje samostatně. Do samostatné působnosti patří zejména hospodaření obce, nabývání, zcizení a zatěžování

¹⁴ § 16 zákona č. 128/2000 Sb. ze dne 12. dubna 2000, o obcích (obecní zřízení).

¹⁵ PEKOVÁ, Jitka aj. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. přep. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5. s. 125.

¹⁶ Zákon č. 128/2000 Sb. ze dne 12. dubna 2000, o obcích (obecní zřízení).

majetku obce, poskytování a přijímání půjček.¹⁷ Pojetí samostatné působnosti vypovídá z právního hlediska o rovnosti všech obcí.

Přenesená působnost je státní správa vykonávána obcí, její výkon je realizován prostřednictvím zákonů a ostatních obecně závazných právních předpisů.¹⁸ Výkon přenesené působnosti není pro obec pouze povinností, je i jejím právem. Za provádění přenesené působnosti obec odpovídá státu. Dle míry přenesení státní správy v rámci působnosti obce rozlišujeme:¹⁹

1. všechny obce;
2. obce s matričním úřadem;
3. obce se stavebním úřadem;
4. obce s pověřeným obecním úřadem;
5. obce s rozšířenou působností;
6. statutární města;
7. Brno se zvláštní přenesenou působností;
8. Praha s působností kraje.

¹⁷ Zákon č. 128/2000 Sb. ze dne 12. dubna 2000, o obcích (obecní zřízení).

¹⁸ PRŮCHA, Petr. *Správní právo: Obecná část*. 7. vyd. Brno: Doplněk, 2007. ISBN 978-80-7239-207-0. s. 191.

¹⁹ KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. 1. vyd. Praha: Linde Praha a.s., 2007, ISBN: 978-80-7201-665-5. s. 149-150.

1.2 Finanční hospodaření územní samosprávy

Obec jako územní samospráva zajišťuje mnoho úkolů, jejichž prostřednictvím zabezpečuje potřeby své, občanů či okolní veřejnosti. Nejdůležitější úkoly jsou ty, které jsou finanční povahy. Každá obec v České republice hospodář dle svého finančního rozpočtu, který je součástí finančního systému obce. Finanční systém každé obce nese určité principy, které musí obec v rámci svého hospodaření plnit.²⁰ Jedná se o tyto principy²¹:

- soulad s celkovým systémem veřejných financí;
- hospodaření dle ročního rozpočtu;
- municipální autonomie a odpovědnost;
- finanční soběstačnost;
- průhlednost;
- solidarita;
- stabilita;
- účinnost;
- administrativní nenáročnost.

Základní prvek finančního systému obce a zároveň důležitý článek soustavy veřejných rozpočtů je **rozpočet obce**, tedy decentralizovaný peněžní fond. Prostřednictvím rozpočtu obec prosazuje zájmy své a občanů, zajišťuje nezbytné veřejné prostředky pro hospodaření na obecní úrovni a realizuje koncepci místní územní samosprávy.²² Pravidla hospodaření v rámci obecního rozpočtu jsou stanovena právní úpravou²³ ČR. Povinnost sestavovat rozpočet na jeden rok nebo možnost sestavit rozpočtový výhled řeší zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, který obsahuje některá obecná ustanovení společná pro celou rozpočtovou soustavu. Rozpočtový výhled slouží jako pomocný instrument, dle § 4 se

²⁰ PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80 – 7261 – 086 – 4. s. 197 – 199.

²¹ PEKOVÁ, pozn. 16. tamtéž.

²² PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy*. Praha: Victoria publishing, 1995. ISBN 80 – 7187 – 024 – 2. s. 63.

²³ Zákon č. 250/2000 Sb. ze dne 7. července 2000, o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

sestavuje na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na dva roky následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet.

1.3 Struktura územního rozpočtu

Rozpočet obce obsahuje příjmy, výdaje a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a použití peněžních fondů, pokud neprobíhají mimo rozpočet.²⁴ Struktura obecního rozpočtu se skládá zpravidla ze dvou částí, a to z běžného a kapitálového rozpočtu. Rozlišení běžného a investičního hospodaření umožňuje obci přehled o příjmech a výdajích, jež jsou používány v rámci různých finančních operací.

Běžný rozpočet se zpravidla sestavuje jako vyrovnaný a reprezentuje bilanci běžných příjmů a výdajů, z nichž se většina každoročně opakuje. Běžnými příjmy se zpravidla financují v rámci obecních finančních toků běžné výdaje.²⁵ Následující tabulka představuje hlavní kategorie běžných příjmů a výdajů.

Tabulka 1. Schéma běžného rozpočtu

Příjmy	Výdaje
- Daňové - Svěřené daně - Sdílené daně - Místní (a regionální) daně - Správní poplatky	- Všeobecné veřejné služby - Veřejný pořádek - Vzdělání - Péče o zdraví - Bydlení - Komunální služby - Na podnikání - Ostatní běžné výdaje - Placené úroky - Běžné dotace jiným rozpočtům
- Nedaňové - Uživatelské poplatky za služby - Příjmy z pronájmu majetku - Příjmy od vlastních neziskových organizací - Zisk z podnikání - Ostatní	
- Přijaté transfery - Běžné dotace ze státního rozpočtu - Běžné dotace ze státních fondů - Od územních rozpočtů - Ostatní běžné příjmy	
Saldo -přebytek	Saldo - schodek

Zdroj: PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing, 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 67

²⁴ MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. 1.vyd. Praha: Orac, 2000. ISBN 80-86199-23-1. s. 70.

²⁵ PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing, 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 67.

Kapitálový rozpočet obsahuje takové příjmy, které plynou z investiční činnosti obce a zároveň takové výdaje, které jsou vynaloženy na financování investiční činnosti obce, která přesahuje délku jednoho rozpočtového roku. Tyto kapitálové příjmy a výdaje jsou zpravidla jednorázové a neopakovatelné. Kapitálový rozpočet představuje možnost kumulaci zdrojů na získávání dlouhodobých aktiv.²⁶ Následující tabulka zobrazuje rozdělení příjmů a výdajů v rámci kapitálového rozpočtu.

Tabulka 2. Schéma kapitálového rozpočtu

Příjmy	Výdaje
- Z prodeje majetku - Kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy - Příjmy z půjček - Příjmy z emise vlastních obligací - Přebytek běžného rozpočtu - Dary na investice apod.	- Na investice - Kapitálové dotace jiným rozpočtům - Na nákup obligací, akcií - Poskytované střednědobé a dlouhodobé půjčky - Splátky dříve přijatých půjček - Krytí deficitu běžného rozpočtu

Zdroj: PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing. 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 68

Členění příjmů a výdajů rozpočtu obce dle závazné rozpočtové skladby, kterou stanoví právní úprava ČR²⁷, by mělo být stavěno na určitých zásadách²⁸:

- jednotnosti;
- závaznosti;
- stability;
- zásadu odvětvové shody příjmů a výdajů.

²⁶ PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing. 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 67

²⁷ Zákon č. 250/2000 Sb. ze dne 7. července 2000, o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

²⁸ PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy*. Praha: Victoria publishing, 1995. ISBN 80 – 7187 – 024 – 2. s. 80

1.4 Možnosti financování investiční činnosti územní samosprávy

Investiční činnost neboli investiční nákupy platí za určitou možnost rozvoje obce, tedy získání obecního dlouhodobého majetku. Existence obce je stavěná na možnosti vlastnit majetek a nakládat s ním dle svých potřeb. Hospodaření v rámci tohoto majetku se odráží v rozpočtu obce - jak na straně příjmů, tak na straně výdajů.²⁹

Obce v České republice mají plnou právní subjektivitu, avšak nejedná se o podnikatelské subjekty, jejichž hlavní motivací je zisk. Hlavní motivací územně samosprávných celků (obcí, krajů) je spokojenost svých obyvatel, která se odráží v prostředí, kde žijí. Proto obce vynakládají nemalé finanční částky v rámci investiční činnosti na rozvoj svého území.

Zajištění financování investiční činnosti není pro obce zcela jednoduché. Existuje několik možností, prostřednictvím kterých může obec dotovat své investice, avšak všechny s sebou nesou určité znaky pravidel, kterých se obec musí držet. Všechny tyto možnosti se odvíjejí od příjmové stránky obecního rozpočtu a schopnosti krytí potřeb obce. Následující podkapitoly této práce popisují možnosti zdrojů financování investičních činností obcí, které jsou rozděleny dle rozpočtové skladby obcí, avšak s výjimkou nenávratných transferů, které jsou zařazeny mimo toto rozdělení do samostatné kapitoly.

²⁹ OTRUSINOVÁ, Milana a Dana KUBÍČKOVÁ. *Finanční hospodaření municipálních jednotek po novele zákona o účetnictví* 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2011. ISBN 978-807-4003-424. s. 18.

1.5 Vlastní prostředky obecních rozpočtů

Obce mají možnost získat finanční prostředky ke krytí své investiční činnosti z vlastních příjmů. Avšak z globálního hlediska lze říci, že v České republice se jedná o tu menší část z celkového počtu obcí.

Rozpočtové finance, tedy ta část rozpočtu obce, která zbude po odečtení výdajů obecního rozpočtu, jsou takové prostředky, které musí obec v první řadě vynaložit pro splnění svých základních funkcí (tzv. mandatorní výdaje). Následná část, která není v rámci mandatorních výdajů použita, se stává volnými finančními prostředky pro investiční činnosti, které jsou schváleny programem rozvoje územního obvodu.³⁰

Jak již bylo uvedeno, většina obcí spojuje investiční činnosti spíše se získáváním zdrojů od jiných subjektů. V rámci nedostatečného hospodaření s rozpočtem obce, může být důvodů několik. Níže jsou uvedeny některé z nich:³¹

- přílišná orientace na výdajovou stranu rozpočtu;
- absence finančního řízení a rozhodování;
- neefektivní zacházení s různými typy rozpočtových příjmů;
- honba za dotačními tituly.

Dalším problémem může být velikost obce a s tím spojené „znevýhodnění“. Malé obce (do 1000 obyvatel) mají celkově nižší příjem z daní či obvykle nižší příjem z podnikatelské činnosti, oproti tomu cena investiční činnosti není rozdělena dle obyvatel obce a její schopnosti zvýšit příjmovou stránku rozpočtu obce. Tudíž zde vyvstává propastný rozdíl v rámci financování investiční činnosti vlastními prostředky obce mezi obcemi malými, středními a velkými. Na druhou stranu existuje několik dotačních programů určených primárně pro malé obce. Tato skupina finančních

³⁰ PORTÁL NA PODPORU ROZVOJE OBCÍ ČR. Možnosti financování regionálního rozvoje z municipálních a regionálních rozpočtů. [online], ©2009 [cit. 2010-11-17]. Dostupné z: <http://www.rozvojobci.cz/news/financovani-rozvoje-obce-souhrn>

³¹ PORTÁL NA PODPORU ROZVOJE OBCÍ ČR, pozn. 25. Dostupné z: <http://www.rozvojobci.cz/news/municipalni-rozpocet/>

prostředků je záměrně uvedena v samostatné kapitole. Do skupiny vlastních prostředků obce řadíme následující skupiny příjmů.

1.5.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou takové příjmy, které plynou z daní vybíraných na území určité obce či daného státu. Příkladem mohou být:³²

- daně z nemovitostí;
- místní poplatky;
- správní poplatky;
- podíly na státních daních.

Daňové příjmy obcí reprezentují jeden z nejvýznamnějších zdrojů příjmů obcí v České republice a ovlivňují jejich finanční stabilitu. Daňové příjmy jsou dvojího druhu, jedná se o typ sdílených daní, kde se o výnos dělí obec s ostatními systémy rozpočtové soustavy³³ a o typ svěřených daní, kde celý daňový výnos připadá pouze obcím.³⁴

Účast na sdílených daních je závislá na počtu obyvatel trvale žijících na území obce. V příloze zákona č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní jsou uvedeny koeficienty velikostních kategorie obcí, které určují částku podílu na sdílených daních. V praxi to znamená, že dochází k politice navyšování počtu obyvatel, kdy obce připravují různá zvýhodnění pro nově příchozí obyvatele za účelem zvýšení příjmů.

Přestože daňové příjmy znamenají pro obec opakující se, poměrně stabilní příjem nelze říci, že tato skupina příjmů může u většiny obcí samostatně radikálně vstoupit do investiční činnosti obce. Zpravidla tento druh kryje náklady na provoz obce a následně se ve zbývajících částech kumuluje právě pro účely investování.

³² MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. 1.vyd. Praha: Orac. 2000. ISBN 80-86199-23-1. s. 74.

³³ Zákon č. 243/2000 Sb. ze dne 29. června 2000, o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní).

³⁴ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Právní postavení a finanční situace obcí v České republice*. s. 6. [online], ©2008 [cit. 2010-11-18]. Dostupné z: aplikace.mvcr.cz/archiv2008/odbor/reforma/priloha1.doc

1.5.2 Nedaňové příjmy

Do skupiny nedaňových příjmů řadíme:³⁵

- výnosy z majetku obce;
- příjem z podnikání v rámci subjektů, které obec založila či zřídila;
- nahodilé, nepravidelné příjmy.

Nedaňové příjmy obce se dají označit jako příjmy nenávratné. Jedná se o takové příjmy, které vycházejí z určitých aktivit obce samotné či jiných subjektů, které tak činí ve prospěch obce.³⁶ Tyto příjmy tvoří menší část rozpočtu obce, obecně lze uvést, že se jedná přibližně o deset procent³⁷ rozpočtu obce.

1.5.3 Kapitálové příjmy

Tato skupina příjmů je členěna ve smyslu nahodilých příjmů, jako jsou např.:

- střednědobé a dlouhodobé úvěry;
- půjčky;
- výnosy z prodeje majetku;
- přebytek běžného rozpočtu obce.

Příjmy typu střednědobé a dlouhodobé úvěry či půjčky patřící do této skupiny lze klasifikovat jako **příjmy návratného charakteru**, kdy je obec dříve či později nucena částku zvýšenou o možný úrok vrátit svým věřitelům. Jedná se o poměrně významný zdroj financování investiční činnosti obce, jelikož kapitálový rozvoj obce je málokdy financován pouze z běžných příjmů rozpočtu obce.³⁸ V případě, že se obec rozhodne přijmout tento druh návratné finanční výpomoci a vznikne tím obci dluh, je důležité vzít v potaz schopnost splácet a výši možného úroku.

³⁵ MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. 1.vyd. Praha: Orac. 2000. ISBN 80-86199-23-1. s. 98.

³⁶ MARKOVÁ, pozn. 30. tamtéž.

³⁷ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. *Právní postavení a finanční situace obcí v České republice*. s. 9. [online], ©2008 [cit. 2010-11-18]. Dostupné z: aplikace.mvcr.cz/archiv2008/odbor/reforma/priloha1.doc

³⁸ PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing. 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 101.

Výnosy z prodeje majetku a přebytek běžného rozpočtu obce tvoří z velké části příjmovou stránku rozpočtu obce poměrně zřídka, jedná se o specifické situace, kdy obec vyloučí ze svého majetku dlouhodobé aktivum či hospodaří tak, že příjmy převyšují výdaje.

1.6 Ostatní příjmy obecních rozpočtů

Další možností pro obce jak financovat investiční činnosti je získat finanční prostředky ze státního rozpočtu, rozpočtu krajů či z fondů Evropské unie.³⁹ Tyto nenávratné finanční prostředky neboli dotace jsou poskytovány na daný stanovený účel, pokud jsou splněny konkrétní podmínky dotace, nevzniká příjemci vůči poskytovateli žádný závazek.⁴⁰ Dotace tvoří poměrně významnou část příjmů rozpočtu obce.

Dotace lze rozdělit do dvou skupin, a to na dotace účelové a neúčelové. **Účelové dotace** jsou charakterizovány přesně vymezeným účelem a stanovenými podmínkami dotační politiky, dávají poskytovateli možnost kontroly a zásahů.⁴¹ **Neúčelové dotace** přispívají k úplné pravomoci a odpovědnosti za poskytnuté finanční prostředky. Problémem u těchto dotací vyvstává při jejich rozdělování, nespravedlivé rozdělení může způsobit vznik externality, pro některé obce pozitivní, pro jiné negativní.⁴²

Většina dotačních zdrojů, které jsou poskytovány, počítají s vynaložením vlastních obecních finančních prostředků. Proto je pro orgány obce důležité přijmout správné rozhodnutí ohledně získání dotace vzhledem k volným finančním zdrojům. Jedním ze základních efektů dotačních programů je podíl poskytovatele na rozvoji a realizaci

³⁹ PORTÁL NA PODPORU ROZVOJE OBCÍ ČR. Možnosti financování regionálního rozvoje z municipálních a regionálních rozpočtů. [online], ©2009 [cit. 2010-11-18]. Dostupné z: <http://www.rozvojobci.cz/news/financovani-rozvoje-obce-souhrn>

⁴⁰ MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. 1.vyd. Praha: Orac. 2000. ISBN 80-86199-23-1. s. 102.

⁴¹ PORTÁL NA PODPORU ROZVOJE OBCÍ ČR, pozn. 34, tamtéž.

⁴² DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY. Hospodaření obcí a externality. [online], ©2011 [cit. 2010-11-18]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=32>

předmětu dotace. Z tohoto pohledu je třeba brát formu dotační výpomoci jako specifický druh naplňování principu spolupráce s poskytovatelem.⁴³

Obce v České republice jsou příjemci celé řady účelových dotací. Níže uvedené dotace jsou obcím poskytovány dle závazných pravidel a jsou odrazem toho, jaké specifické funkce pro stát jednotlivé obce vykonávají. Jedná se jednak o běžné dotace, které slouží na pokrytí běžných výdajů a jednak o kapitálové dotace, které udávají přehled o realizovaných investičních projektech v dané obci. Obcím jsou poskytovány běžné a kapitálové dotace v rámci těchto kapitol:⁴⁴

1.6.1 Dotace v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí.

Významnou skupinou jsou dotace vyplácené ze státního rozpočtu, které byly definovány a schváleny na příslušný rok. Obce mají na tento druh dotace nárok i v případě, že nedojde k plnění státního rozpočtu. Lze tedy říct, že se jedná o poměrně stabilní příjem, avšak nejedná se o příjem, který je primárně zařazen do skupiny kryjící investiční činnosti obce. Tyto dotace jsou určeny na zajišťování veřejně prospěšných služeb a statků na místní úrovni.⁴⁵

Obsahem těchto dotací pro rok 2012 jsou:⁴⁶

- příspěvek na školství;
- dotace na vybraná zdravotnická zařízení;
- příspěvek na výkon státní správy
- dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím.

⁴³ PORTÁL NA PODPORU ROZVOJE OBCÍ ČR. Možnosti financování regionálního rozvoje z municipálních a regionálních rozpočtů. [online], ©2009 [cit. 2010-11-18]. Dostupné z: <http://www.rozvojobci.cz/news/financovani-rozvoje-obce-souhrn>

⁴⁴ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. Právní postavení a finanční situace obcí v České republice. s. 9. [online], ©2008 [cit. 2010-11-18]. Dostupné z: aplikace.mvcr.cz/archiv2008/odbor/reforma/priloha1.doc

⁴⁵ PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing. 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 147.

⁴⁶ ASOCIACE SAMOSTATNÝCH ODBORŮ. Rozpočty územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti. [online], ©2011 [cit. 2010-11-20]. Dostupné z: www.asocr.cz/dokumenty/2011/110906rozpocety.pdf

1.6.2 Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa⁴⁷

Kapitola VPS je zpravována zejména Ministerstvem financí a jedná se o dotace, které jsou odrazem toho, jaké konkrétní funkce pro stát jednotlivé obce vykonávají. Prostřednictvím VPS se jedná o takové příspěvky, které nelze opodstatněně sledovat dle odvětvového určení a nelze je zahrnout předem do určité kapitoly státního rozpočtu.⁴⁸ O tyto dotace se musí obce individuálně ucházet, jedná se tzv. nenárokové dotace, tedy obec na ně nedosáhne automaticky, musí jej nárokovat a splnit určité podmínky.

Do této kapitoly lze dále zařadit i mimořádné dotace ze státního rozpočtu, tyto dotace mohou mít investiční či neinvestiční charakter. Tyto formy nenárokových dotací jsou obcím v současné době poskytovány většinou prostřednictvím státem vyhlašovaných programů.⁴⁹

Jedná se zejména o tyto typy dotací:⁵⁰

- Účelová dotace na zachování památkových rezervací.
- Na strategii prevence kriminality na místní úrovni.
- Účelové ekologické dotace pro nejvíce postižená území.
- Dotace na opravy a rekonstrukce vybraných kulturních objektů.
- Účelová dotace na pozemkové úpravy.

⁴⁷ Dále jen VPS.

⁴⁸ PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing. 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 147 – 148.

⁴⁹ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. Právní postavení a finanční situace obcí v České republice. s. 10. [online], ©2008 [cit. 2010-11-18]. Dostupné z: aplikace.mvcr.cz/archiv2008/odbor/reforma/priloha1.doc

⁵⁰ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, pozn. 44, tamtéž.

1.6.3 Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dalšími nenárokovými dotacemi, které jsou poskytovány obcím, jsou dotace poskytované z ostatních kapitol státního rozpočtu, tedy z kapitol některých ministerstev. Jsou poskytovány ve formě běžných i kapitálových finančních příspěvků. Prostřednictvím těchto dotací se v obcích financují významné programy na podporu investiční činnosti municipálního rozvoje obcí ČR.⁵¹

Jedná se zejména o kapitoly:⁵²

- Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy;
- Ministerstva práce a sociálních věcí;
- Ministerstva dopravy;
- Ministerstva pro místní rozvoj;
- Ministerstva životního prostředí;
- Ministerstva zemědělství.

1.6.4 Dotace ze státních účelových fondů

Jedná se o dotace, které jsou zpravidla přísně účelové, jsou poskytovány prostřednictvím státních fondů primárně na kapitálovou činnost. Podmínky pro poskytnutí těchto dotací určuje příslušný správce účelového fondu.⁵³

Jde o tyto státní fondy:⁵⁴

- Státní fond dopravní infrastruktury
- Státní fond rozvoje bydlení
- Státní fond životního prostředí
- Pozemkový fond České republiky

⁵¹ MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. Právní postavení a finanční situace obcí v České republice. s. 11. [online], ©2008 [cit. 2010-11-18]. Dostupné z: aplikace.mvcr.cz/archiv2008/odbor/reforma/priloha1.doc

⁵² ASOCIACE SAMOSTATNÝCH ODBORŮ. Rozpočty územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti. [online], ©2011 [cit. 2010-11-20]. Dostupné z: www.asocr.cz/dokumenty/2011/110906rozpocety.pdf

⁵³ PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing. 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 148.

⁵⁴ SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. Státní fondy ČR. [online], ©2011 [cit. 2010-11-20]. Dostupné z: <http://www.smocr.cz/odkazy/statni-fondy-cr.aspx>

1.6.5 Dotace od krajů

Obce mají možnost získat finanční prostředky od krajů v rámci samostatné působnosti kraje z vyhlášených krajských programů. Jedná se o přerozdělování finančních příspěvků, které kraje získaly ze státního rozpočtu ČR. V roce 2012 jsou definované tyto příspěvky krajům ze státního rozpočtu:⁵⁵

- finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů;
- ostatními dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa;
- dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.

1.6.6 Prostředky z fondů Evropské unie

Členství v Evropské unii⁵⁶ dává České republice možnost čerpat finanční prostředky z fondů EU. Jednou ze základních a významných politik EU je regionální a strukturální politika, která vychází z několika základních principů.⁵⁷

- princip koncentrace;
- princip partnerství;
- princip programování;
- princip doplňkovosti;
- princip monitorování a vyhodnocování;
- princip solidarity;
- princip subsidiarity.

Jak již bylo uvedeno, poskytnutí kapitálové dotace je obvykle podmíněno využitím vlastních zdrojů financování na investiční projekty v obci. Získání unijních dotací je poměrně složitou záležitostí a existuje několik možností, které jsou uvedeny níže, kde se může angažovat územní samospráva.⁵⁸

⁵⁵ ASOCIACE SAMOSTATNÝCH ODBORŮ. *Rozpočty územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti*. [online], ©2011 [cit. 2010-11-20]. Dostupné z: www.asocr.cz/dokumenty/2011/110906rozpocety.pdf

⁵⁶ Dále jen EU.

⁵⁷ WOKOUN, René. *Strukturální fondy a obce I*. 1. vyd. Praha: ASPI. 2006. ISBN: 80-7357-138-2. s. 13.

⁵⁸ PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing. 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 158.

Programovací období 2007-2013

Politika hospodářské a sociální soudržnosti v období 2007 – 2013 obsahuje pět nařízení prostřednictvím, kterých se stanoví soubor pravidel pro všechny nástroje a nařízení v rámci strukturálních fondů, tedy pro Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF), Evropský sociální fond (ESF), Evropský zemědělský podpůrný a záruční fond (EAGGF) a Finanční nástroj pro usměrňování rybolovu (FIFG). Ze strukturálních fondů jsou financovány víceleté programy, nikoliv konkrétní projekty, které tvoří rozvojové strategie vytvořené přímo danými regiony.⁵⁹

EU realizuje regionální a strukturální politiku prostřednictvím cílů stanovených na příslušné období. Jedná se o tyto cíle:⁶⁰

➤ **Cíl Konvergence**

Smyslem tohoto cíle je zlepšování podmínek a podpora aktivit, které vedou k vzájemnému přiblížení nejméně rozvinutých členských států a regionů EU. Pod tento cíl spadá i ČR s výjimkou hlavního města Prahy.

➤ **Cíl regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost**

Tento cíl se zaměřuje na posilování konkurenceschopnosti a přitažlivosti regionů pomocí inovačních projektů, zlepšování životního prostředí či posilování zaměstnanosti. V ČR pod tento cíl spadá pouze region hlavního města Prahy, jelikož se jedná o jediný region, jehož HDP⁶¹ převyšuje 75% v rámci průměru EU.

➤ **Cíl Evropská územní spolupráce**

Orientace tohoto cíle spadá pod posilování přeshraniční, meziregionální a nadnárodní spolupráce prostřednictvím společných místních a regionálních aktivit. Pod tento cíl spadá celá ČR.

⁵⁹ PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing. 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 159 – 160.

⁶⁰ MMR, ODBOR EVROPSKÝCH FONDŮ. *Abeceda fondů evropské unie 2007-2013*. 1. vyd. Naviga 4. 2007. s. 3.

⁶¹ HDP: hrubý domácí produkt.

Fondem doplňkovým, který nepatří mezi strukturální fondy, je **Fond soudržnosti**. Na rozdíl od strukturálních fondů tento fond uplatňuje projektový přístup financování, lze tedy jednotlivé projekty financovat přímo.⁶²

Tematické operační programy

V rámci cíle Konvergence je pro období 2007—2013 definováno celkem osm tematických operačních programů. Každý z těchto osmi operačních programů má specifické tematické zaměření a je určen pro celé území České republiky s výjimkou hlavního města Prahy. Výjimku tvoří projekty spolufinancované z Fondu soudržnosti, který je určen pro celou ČR.⁶³ Obec jako územní samospráva může čerpat finanční prostředky z těchto operačních programů.

- Životní prostředí;
- Lidské zdroje a zaměstnanost;
- Vzdělávání pro konkurenceschopnost;
- Doprava
- Integrovaný operační program
- Věda a výzkum pro inovace (prostřednictvím neziskových organizací a výzkumných organizací, jejichž zřizovatel může být obec).

Regionální operační programy

V rámci cíle Konvergence je pro období 2007—2013 je připraveno celkem sedm regionálních operačních programů⁶⁴ určených pro celé území České republiky s výjimkou Hlavního města Prahy.⁶⁵

⁶² PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing, 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 160.

⁶³ FONDY EVROPSKÉ UNIE. Tematické operační programy. [online], [cit. 2010-11-25]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/cbbd7af9-afef-448c-8030-1da7e87b4aa7/Tematicke-operacni-programy>

⁶⁴ Dále jen ROP.

⁶⁵ FONDY EVROPSKÉ UNIE. Tematické operační programy. [online], [cit. 2010-11-25]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/810a501c-e85f-4e99-92f3-d1824296f1d4/Regionalni-operacni-programy>

- ROP NUTS II Střední Čech
- ROP NUTS II Jihozápad
- ROP NUTS II Severozápad
- ROP NUTS II Jihovýchod
- ROP NUTS II Severovýchod
- ROP NUTS II Moravskoslezsko
- ROP NUTS II Střední Morava

Jedná se o nejvýznamnější programy, které podporují realizace investičních aktivit obcí. Regionální operační programy vyjadřují specifické podmínky každého regionu soudržnosti - úroveň NUTS II vyjadřuje sdružené kraje. Jde o podporu následujících aktivit:⁶⁶

- rozvoj území;
- dopravní obslužnost a dostupnost;
- regionální rozvoj podnikání;
- rozvoj cestovního ruchu.

Operační programy Praha

Do cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost náleží v období 2007—2013 z regionů soudržnosti České republiky jen hlavní město Praha, ostatní regiony patří do cíle Konvergence. Pro Prahu jsou připraveny dva operační programy:⁶⁷

- OP Praha Konkurenceschopnost
- OP Praha Adaptabilita.

⁶⁶ WOKOUN, René. Strukturální fondy a obce I. 1. vyd. Praha: ASPI. 2006. ISBN: 80-7357-138-2. s. 88.

⁶⁷ FONDY EVROPSKÉ UNIE. Tematické operační programy. [online], [cit. 2010-11-25]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/c470bc9b-bf27-4ed6-a311-3ff05a995321/Operacni-programy-Praha>

Evropská územní spolupráce

Evropská územní spolupráce je realizována prostřednictvím přeshraniční, nadnárodní a meziregionální formy součinnosti. Jedná se o dva síťové programy:⁶⁸

- ESPON 2013 (Monitorovací síť pro evropské územní plánování);
- INTERACT II (program pro výměnu zkušeností s přeshraniční, meziregionální a nadnárodní spoluprací).

Operační programy přeshraniční spolupráce se vztahují vždy k hraničním regionům NUTS III, tedy krajům sousedících s regiony v jiném členském státu. Pro Českou republiku tak existuje operační program pro přeshraniční spolupráci s Polskem, Saskem, Bavorskem, Rakouskem a Slovenskem.⁶⁹

Program rozvoje venkova

Program rozvoje venkova je definován jako rozvoj venkovského prostoru formou trvale udržitelného rozvoje, zlepšení stavu životního prostředí, zvýšení konkurence schopnosti zemědělství, lesnictví a potravinářství. Program je tvořen čtyřmi prioritami:⁷⁰

- Zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví;
- Zlepšování životního prostředí a krajiny;
- Kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova;
- Leader.

⁶⁸ FONDY EVROPSKÉ UNIE. Tematické operační programy. [online], [cit. 2010-11-25]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/c470bc9b-bf27-4ed6-a311-3ff05a995321/Operacni-programy-Praha>

⁶⁹ FONDY EVROPSKÉ UNIE. pozn. 64, tamtéž.

⁷⁰ PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing. 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 177 – 178.

1.6.7 Prostředky partnerů rozvoje v obci

Poslední významnou kapitolou v rámci financování samosprávných celků jsou prostředky partnerů rozvoje v obci, tzv. PPP⁷¹ projekty. Jedná se o obecný pojem, který charakterizuje spolupráci veřejného a soukromého sektoru, která vznikla za účelem využití zdrojů a schopností soukromého sektoru při zajištění projektu směřujícího k zajištění veřejné infrastruktury nebo veřejných služeb.⁷²

Obec v pozici veřejného zadavatele zajišťuje existenci projektu v rámci veřejné služby či infrastruktury a soukromý partner vstupuje do vztahu jako ten, kdo zabezpečuje výstavbu, provoz a financování. Obec se tak zavazuje k úhradě pravidelných měsíčních plateb po celou dobu trvání smlouvy (tzv. poplatek za dostupnost), jejichž vyplácení započne až v okamžiku, kdy veřejné služby začnou být soukromým partnerem poskytovány, tedy obvykle mimo dobu výstavby. Míra zapojení partnera ze soukromé sféry se liší dle daného projektu. Druhou možností je, že obec umožní partnerovi ze soukromé sféry výběr poplatků od konečných uživatelů.⁷³

Jak již bylo uvedeno, PPP projekty jsou jednou z možností, jak financovat investiční činnost obce. Partnerství veřejného a soukromého sektoru s sebou nese určitou výhodu, je ale důležité poznamenat, že existují i možná rizika plynoucí z tohoto partnerství. Problém může plynout z motivace zastupitelů v obci, kdy daní zástupci nesou sjednané závazky, rizika a případné negativní dopady pouze nepřímo. Nejsou ani přímo zainteresováni na daném úspěchu či neúspěchu smluv, protože se jejich plat odvíjí od tabulkového principu. To může mít jisté dopady na jejich jednání, včetně možnosti korupce.⁷⁴

71 PPP: Public private partnership.

72 OSTŘÍŽEK, Jan. Public private partnership: příležitost a výzva. 1.vyd. C.H.Beck. 2007. ISBN 978-80-7179-744-9. s. 1.

73 MINISTERSTVO VNITRA ČR. Partnerství soukromého a veřejného sektoru v regionech. [online],], ©2010 [cit. 2010-11-26]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/partnerstvi-soukromeho-a-verejneho-sektoru-v-regionech.aspx>

74 TRANSPARENCY INTERNATIONAL. PPP projekty v České republice - šance nebo riziko?. [online],], ©2007 [cit. 2010-11-26]. Dostupné z: http://www.transparency.cz/doc/vz_analyza_ppp_implementace.pdf

2 ANALÝZA SOUČASNÉ SITUACE OBCE BOŽANOV

2.1 Charakteristika obce Božanov

Obec Božanov se nachází v Broumovské kotlině v severovýchodním pohraničí České republiky v okrese Náchod, kraj Královehradecký. První písemná zpráva o obci je datována ve 13. století, kdy se objevily první listinné dokumenty, které obsahovaly informace o postoupení Broumovska benediktinskému řádu, a zároveň v těchto dokumentech byl poprvé uveden název obce.

Geograficky se obec Božanov nachází pod nejvyššími vrcholy Broumovských stěn, v nadmořské výšce 410 m.n.m a rozkládá se na ploše 1920 ha. Počet obyvatel je 367⁷⁵. Krajina v okolí je charakteristicky členitá a je součástí CHKO Broumovsko, dominantou obce jsou vrcholy Broumovských stěn, které obec obklopují a dodávají ji podhorský charakter. O turistické atraktivitě území svědčí fakt, že se každým rokem zvyšuje počet turistů, jak ze strany České republiky, tak z Polska. Raritou obce je existence dvou kempů zaměřených na „holandskou“ klientelu, počet nizozemských turistů rok od roku roste.

⁷⁵ Údaj platný k 31.12 2011, ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. Lidé a společnost. [online],], ©2011 [cit. 2012-02-10]. Dostupné z: [www.czso.cz/csu/2012edicniplan.nsf/t/9500482216/\\$File/pvkrcz052.pdf](http://www.czso.cz/csu/2012edicniplan.nsf/t/9500482216/$File/pvkrcz052.pdf)

2.2 Sociálně ekonomická analýza obce Božanov⁷⁶

Sociálně ekonomická analýza poskytuje ucelený pohled na úroveň jednotlivých ukazatelů a oblastí v obci. Rozbor jednotlivých jevů v obci Božanov umožňuje realizovat kvalitativní analýzu, která může předložit obecný pohled na stav obce a následné posouzení míry realizovatelnosti budoucího projektu.

V současnosti používaná metodika zpracování sociálně ekonomické analýzy vydaná Ministerstvem pro místní rozvoj je rozdělena do šesti základních kapitol.⁷⁷

- Ekonomika
- Lidské zdroje
- Infrastruktura
- Životní prostředí
- Cestovní ruch
- Zemědělství a rozvoj venkova

2.2.1 Ekonomika

Obec Božanov, tak jako ostatní obce České republiky, je veřejnoprávním subjektem, který se řídí ústavními zásadami, na druhé straně do chodu obce zasahuje také soukromoprávní rovina.

Příjmová stránka obce je už několik let poměrně stabilní. Zásadní podíl na příjmech obce mají příjmy daňové. Nedaňové příjmy obce jsou tvořeny vlastní hospodářskou činností (provoz prodejny potravin, lesní hospodářství, vlastní vodovod a budované skupinové ČOV⁷⁸ poskytované služby a další), pronájmem pozemků či ostatních nemovitostí či movitých věcí. **Rozpočtové výdaje** jsou specifickým prvkem obce, jelikož v posledních letech obec hospodáří na základě rozpočtu, který je sestavován jako deficitní. Důvod schodku v rozpočtu spočívá v poměrně rozsáhlé investiční činnosti, která byla zahájena v roce 2005, a dopady těchto projektů setrvávají do současnosti.

⁷⁶ REJCHRTOVÁ, Jana. Program rozvoje obce Božanov 2012 – 2022. Božanov, 2011. s. 9 – 21.

⁷⁷ PORTÁL NA PODPORU ROZVOJE OBCÍ ČR. Tvorba programu rozvoje obce. [online], ©2009 [cit. 2012-02-10]. Dostupné z: <http://www.rozvojobci.cz/news/tvorba-programu-rozvoje-obce1/>

⁷⁸ ČOV: čistička odpadních vod

V roce 2005 byl zahájen projekt „Výstavba domu pro mladé rodiny“ a jeho dokončení proběhlo v roce 2006. Na tento projekt obec čerpala dotaci od Ministerstva pro místní rozvoj. Čerpání dotace bylo rozloženo do dvou let, část projektu hradila obec Božanov prostřednictvím úvěru a vlastními prostředky.

V průběhu období 2006 – 2008 v obci probíhala postupná rekonstrukce obecního úřadu. Rekonstrukce probíhala ve třech etapách. V roce 2006 se uskutečnila výměna střešní krytiny, v roce 2007 výměna části oken a zateplení budovy a v roce 2008 dokončení výměny oken a zateplení budovy.

V průběhu roku 2007 byl zahájen projekt „Výstavba domu pro seniory“, ten byl realizován téměř dva roky, dokončení proběhlo v roce 2008.

V roce 2009 byl proveden nejrozsáhlejší projekt v historii obce. Jednalo se o realizaci „Zkvalitnění dopravní infrastruktury Božanov - Radkow“ na podporu turismu v obou obcích a propojení broumovského výběžku s rekreačním střediskem Radkow - Zalew, který se nachází v katastru obce Radków. Obec získala dotaci z EU ve výši 85 % celkové částky, jednalo se o tzv. zpětnou dotaci, obec si tedy musela nejdříve zajistit úvěr na předfinancování akce ve výši, která pokryla celkové náklady. Po dokončení projektu a splnění veškerých náležitostí obec obdržela zmíněnou získanou dotaci z EU. Převod finančních prostředků proběhl na počátku roku 2010, proto obec v roce 2009 dosahovala rekordního převýšení skutečných výdajů nad skutečnými příjmy. Dále byl projekt financován z 5 % z národních zdrojů a zbývajících 10% bylo financováno z obecní pokladny.

V roce 2010 obec čerpala dotace na projekty z Programu Leader prostřednictvím MAS⁷⁹ Broumovsko „Rekonstrukce sálu Obecního domu“ a „Rekonstrukce veřejného osvětlení – I. etapa“. Investiční akce „Projektová dokumentace ČOV I. etapa“, která byla uskutečněna rovněž v roce 2010, byla pak hrazena výhradně vlastními prostředky obce.

⁷⁹ MAS: místní akční skupiny jsou společenství občanů, neziskových organizací, soukromé podnikatelské sféry a veřejné správy (obcí, svazků obcí a institucí veřejné moci), které spolupracují na rozvoji venkova, zemědělství a při získávání finanční podpory z EU a z národních programů

Rozpočet obce pro období 2009 - 2012 bude detailněji rozebrán v samostatné kapitole „Finanční rozbor rozpočtu obce Božanov“.

Podnikatelské subjekty v obci

Počet podnikatelských subjektů v obci není příliš značný, avšak tento počet každoročně stoupá. Důvodem malého počtu podnikatelů může být absence atraktivity obce pro rozšíření podnikatelské oblasti či fakt, že se obec nachází v CHKO Broumovsko⁸⁰, což s sebou nese specifické problémy týkající se přísnějších pravidel ochrany životního prostředí projevující se např. v rámci stavebního řízení⁸¹. Dalším negativním aspektem pro rozšiřování podnikatelských subjektů může být omezení, které se týká dostupnosti do vnitrozemí nebo poměrně malá kupní síla obyvatelstva.

Na základě dostupných informací se v obci vyskytuje celkem 67 podnikatelských subjektů, z kterých převažuje podnikání v rámci obchodu, prodeje a oprav motorových vozidel a spotřebního zboží a pohostinství. Další odvětví podnikání v obci jsou uvedeny níže v tabulce, ovšem nejedná se o skutečný počet aktivních podnikatelů. Možný rozdíl může být způsoben pouze formálně existujícími živnostmi, které však skutečně nepodnikají.

Tabulka 3. Rozložení podnikatelských subjektů v obci Božanov

	Číselný údaj⁸²
Počet podnikatelských subjektů celkem	67
Zemědělství, lesnictví, rybolov	13
Průmysl	2
Stavebnictví	8
Doprava a spoje	1
Obchod, prodej a opravy motorových vozidel a spotřebního zboží a pohostinství	25
Ostatní obchodní služby	7
Veřejná správa, obrana, povinné sociální pojištění	2
Školství a zdravotnictví	1
Ostatní veřejné, sociální a osobní služby	8

Zdroj: Vlastní zpracování na základě údajů dostupných z Regionálního informačního systému⁸³

⁸⁰ Jedná se o jednu z 25 CHKO v České republice, a svojí rozlohou (41 000 ha) se řadí mezi ty rozlehlejší.

⁸¹ K zmíněnému viz např. § 78 a násl. z. č. 114/1992 Sb., ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů

⁸² Údaj platný k 31.12.2010

Nezaměstnanost

Pracovní příležitosti v obci jsou na poměrně nízké úrovni. V rámci obce existuje několik pracovních míst, z toho se nejčastěji jedná o podnikatele nebo o občany, které zaměstnává přímo obec. Obec zaměstnává během letní sezóny přibližně deset lidí, v zimních měsících se jedná o čtyři pracující. Celoročně zaměstnává obec dva zaměstnance na plný úvazek a jednoho zaměstnance na částečný úvazek. Z celkového počtu 367 obyvatel je 15 obyvatel evidovaných na Úřadu práce v Broumově. V rámci nezaměstnanosti se jedná o uchazeče, kteří mohou nastoupit do zaměstnání, pokud existuje vhodná pracovní nabídka. Jde tedy o obyvatele, kteří nemají objektivní důvod k nepřijetí zaměstnání.

V obci dále najdeme 47 podnikatelských subjektů povahou fyzických osob a 6 podnikatelských subjektů povahou právnických osob, jedná se zejména o mikropodniky a malé podniky.

2.2.2 Lidské zdroje

Vývoj obyvatelstva

Obec Božanov oproti většině obcí České republiky má poměrně vzrůstající trend v počtu obyvatel, během posledních deseti let od roku 2002 vzrostl jeho počet o celkových 11,21 %. Z historické doby jsou známy údaje o počtu obyvatel z roku 1838, kdy zde žilo 1778 obyvatel. Území Božanova však bylo v průběhu historie dotčeno několika válkami a následnými dobrovolnými i nucenými odsuny, které snížily nejen počet obyvatel, ale také faktickou rozlohu osídlení obce. V současnosti v obci žije 367 obyvatel. Prognózu dalšího vývoje obyvatel obec zakládá především na současném demografickém vývoji a také na základě sídelních vazeb či územně technických podmínek. Jedním ze základních plánů obce je nákup vhodných pozemků pro výstavbu rodinných domů s cílem zvýšení počtu obyvatel v obci. Rozšíření počtu obyvatel je pro obec prioritní z mnoha důvodů, může jím být to, že počet obyvatel je rozhodujícím kritériem pro rozpočtové určení daní či konkrétně pro obec Božanov dosídlení proluk v

⁸³ RIS. *Regionální informační systém*. [online]. [cit. 2012-02-20]. Dostupné z <<http://www.risy.cz/cs/vyhledavace/obce/detail?Zuj=573914>>

obci a tím zajištění jejich údržby. Současný trend, který poukazuje na zvyšování oblíbenosti bydlení na venkově, může značit podporu budoucímu zvyšování počtu obyvatel v obci Božanov. Veškeré úsilí obec směřuje k tomu, aby se tento trend podpořil (vybaveností, podporou rodin v obci, přívětivým prostředím vůči občanům či výstavbou domů a bytů, která započala v roce 2005) a zamezil tak případnému odlivu obyvatel.

Tabulka 4. Vývoj obyvatelstva obce Božanov v období 2001 - 2011

Rok	Počet obyvatel k 31.12.	Počet narozených dětí	Počet přistěhovaných	Počet odstěhovaných	Počet úmrtí
2002	330	2	1	7	1
2003	333	1	13	6	5
2004	341	4	14	9	1
2005	353	2	18	5	3
2006	354	4	10	11	2
2007	346	4	22	24	10
2008	345	1	19	18	3
2009	352	4	19	14	2
2010	364	7	23	16	2
2011	367	3	8	15	2

Zdroj: Informace od obecního úřadu z evidence obyvatel na základě podané žádosti o tyto data v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

Občanská vybavenost obce

Základní vybavenost obce je dána možností malé obce, polohou i historickými tradicemi. Pro obec je charakteristické umístění obecního úřadu, který je situován do středu obce. Obecní úřad poskytuje různorodé služby občanům. Jedná se o možnost kopírování, tisknutí či služby Czech POINT - Český Podací Ověřovací Informační Národní Terminál, který poskytuje občanům například výpis z katastru nemovitostí, výpis z bodového rejstříku, výpis obchodního rejstříku atd.

Obec má liniový půdorys, jehož osu formuje protékající Božanovský potok a místní komunikace. Zajímavostí a v dané lokalitě výjimkou je fakt, že vodovod a kanalizace v obci vlastní a provozuje obec Božanov. Vodovod zásobuje pitnou vodou obyvatele a ostatní odběratele v sídelní jednotce a je zaveden do všech částí obce. V roce 2010 došlo

k meziročnímu poklesu odběru vody o 8 %, což se negativně projevilo v hospodaření střediska vodovodů a kanalizací, zvláště pak při tvorbě zdrojů pro nutné investice do vodárenského zařízení a to především do vodojemů a hlavního řadu. Současný dluh na obnově majetku vodovodu je odhadován na 7 - 10 mil. Kč. Tento dluh se projevuje v časté poruchovosti vodovodního řadu, zvláště pak v místní části Studená Voda.

Obec dále vlastní a provozuje prodejnu potravin, která je otevřena denně (kromě neděle – v letních měsících i v neděli). Jedná se o vedlejší činnost, která kolísá na hraně rentability, případná ztráta je hrazena obcí z jiných hospodářských činností. Důvodem provozování prodejny potravin v obci je zajištění co nejkomplexnějších služeb pro občany obce Božanov. Ve středu obce jsou dále situovány dvě restaurace a obecní dům, v němž se pořádají kulturně – společenské akce. Obec Božanov žije, na svou velikost poměrně rušným kulturním životem. Na pořádání sportovních a kulturních akcí se podílejí vedle obce především zájmové organizace a sdružení působící v obci.

V obci dále nalezneme víceúčelový sportovní stadion s fotbalovým hřištěm (jehož součástí je aktivní fotbalový oddíl TJ Sokol Božanov), poštovní úřad, vodní nádrž Pod Korunou, holandský kemp Huize Bozanov. Hojně navštěvovanými místy v obci jsou dvě rekreační zařízení - Studená Voda a středisko Pod Korunou. Tato střediska jsou v nepřetržitém provozu, ale plně vytížené jsou především během letních měsíců, kdy se zde konají dětské tábory, kurzy či soustředění. V obci existuje mateřská škola, kterou v současnosti navštěvuje přibližně patnáct dětí, v posledních letech se jedná o vzrůstající tendenci. V současnosti v obci existuje „B klub dětí a mládeže“, další možnosti pro vyžití dětí v obci chybí, s nápravou obec počítá v rámci budoucího investičního projektu.

Sociální zázemí

V posledních letech obec Božanov usiluje o rozšiřování sociální základny v obci. Jak již bylo uvedeno, v minulých letech proběhla výstavba domů pro mladé rodiny a seniory. Dům pro seniory svým nájemníkům nabízí možnost terénních sociálních služeb, zajištění obědů a další podpůrné služby. Nejbližší sociální zařízení typu pečovatelského domu je umístěno měste Broumov, vzdáleném 10 km. V domě pro mladé rodiny existují

čtyři bytové jednotky, nájemní smlouvy jsou s mladými rodinami uzavírány na dva roky, v případě potřeby jsou prodlužovány.

Vzdělání

V obci již několik let funguje pouze mateřská škola. Základní škola je nejbližší v sousední obci Martínkovice nebo nejbližším městě Broumov, kde se také nacházejí střední školy a učiliště.

Zdravotnictví

V rámci obce Božanov neexistuje žádné zdravotní zařízení. Nejbližší lékař či nemocnice se nachází opět v městě Broumov.

2.2.3 Infrastruktura

Čistírny odpadních vod

Obec provozuje tři skupinové ČOV pro obecní domy čp. 110, 262, 27. ČOV byly postaveny v rozmezí let 1998 – 2008. Vodovod v celé obci vlastní i provozuje obec, dvě třetiny vodovodního řádu v místní části Božanov prošly rekonstrukcí, která byla prováděna v letech 1995 - 2002. Vodovod v místní části Studená Voda je původní z roku 1923, stejně jako nezrekonstruovaná část v místní části Božanov. Zdroj pitné vody pro zásobování obce Božanov je pramenní vývěr o využitelné vydatnosti 2 litry/sekundu. Z pramenního vývěru (štol) je plněna akumulace horního vodojemu o obsahu 30 m³, kde dochází k úpravě vody. Poté je pomocí potrubí plněna akumulace spodního vodojemu o obsahu 75 m³ a hlavní řád do místní části Studená Voda. Ze spodního vodojemu je prostřednictvím zásobovacího řádu zásobována místní část Božanov.

Veřejné osvětlení

Veřejné osvětlení vlastní a provozuje obec. Svítidla jsou umístěna převážně na betonových sloupech ČEZ, v některých případech na ocelových stožárech. V dolní části obce jsou svítidla moderní konstrukce led-diodové technologie s možností regulace osvětlení. V letošním roce obec plánuje rekonstrukci horní části veřejného osvětlení

Dopravní obslužnost

V posledních deseti letech se stala obec Božanov zejména lokalitou, kterou lidé vyhledávají pro stavbu rodinných domků či chalup. Jeden z hlavních důvodů proč se tak děje je charakteristická krajina, která spadá pod CHKO Broumovsko. Mezi další možné výhody patří i bezproblémové spojení s nedalekým městem Broumov, kde je možné využít nejen komplexní zdravotní, ale také sociální či vzdělávací péče.

Dopravní chod zajišťuje zejména společnost P-transport s.r.o., která dopraví občany obce do nedaleko vzdáleného města za přibližně patnáct minut prostřednictvím linkových autobusů. Vlakové spojení v obci chybí. Celá infrastruktura obce byla navržena tak, aby byla v souladu s danou charakteristickou krajinou. Dohromady jako celek tvoří infrastruktura jakousi síť tras pro cykloturisty, pěší turisty a automobily.

Síťová vedení

Síťová vedení rozvodů v obci spravuje společnost ČEZ, kabelové vedení telefonních rozvodů společnost Telefónica O2 Czech Republic, a.s. dříve společnost Telecom.

2.2.4 Životní prostředí

Obec Božanov svým katastrálním územím zasahuje do všech čtyř zón CHKO⁸⁴ Broumovsko. Zastavěné území obce se nachází ve třetí zóně CHKO, její okolí je tvořeno převážně plochami luk a polí. Z jihovýchodu k obci přiléhá NPR⁸⁵ Broumovské stěny, která je z větší části zalesněná a spadá do první a druhé zóny CHKO.

Z hlediska krajiny patří obec Božanov do krajinného celku C, který je tvořen Broumovskou kotlinou a Javořími horami. Prostor obce patří v rámci Broumovské kotliny ke krajinářsky nejcennějším. Krajinný prostor zahrnuje rozsáhlý segment zemědělské krajiny členěné potoky (Křinický, Martínkovický, Božanovský) stékajícími od úpatí Broumovských stěn k Jihovýchodu řeky Stěnavy. Vzniká tak pravidelné

⁸⁴ CHKO: Chráněná krajinná oblast

⁸⁵ NPR: Národní přírodní rezervace

historické členění kulturní krajiny potočním uspořádáním lánových vsí. Životní prostředí není v obci Božanov nijak zatěžováno nadměrnými zplodinami či jinými negativními vlivy.

Z jihovýchodu k obci přiléhá lokalita s výskytem zvláště chráněných rostlin a živočichů. Tuto lokalitu tvoří hydrofilní a mezofilní trávničky a rašeliniště. Vyskytují se zde např. *Dactylorhiza fuchsii*, *Trollius altissimus*, *Platanthera chlorantha*, *Lilium mahagon*.⁸⁶

Na území obce Božanov byl prokázán výskyt čápa černého či kriticky ohrožený druh mihule potoční. V katastrálním území obce Božanov se vyskytují zvláště chráněné druhy rostlin a živočichů a z hlediska dochovanosti krajinného rázu patří toto území v rámci CHKO Broumovsko mezi nejceněnější oblasti. Obec Božanov je z hlediska ochrany přírody a krajiny velmi cennou oblastí.

2.2.5 Cestovní ruch

Vzhledem k přírodním úkazům a kulturním památkám je obec Božanov poměrně atraktivní pro rozvoj cestovního ruchu. Bezprostřední umístění a sousedství s národní přírodní rezervací láká každoročně značné množství turistů, pro tento případ existuje v obci dostatek parkovacích míst a informačních panelů. Pro turisty je v budově obecního úřadu připraveno mini infocentrum s provozem v jarních a letních měsících. V obci se nachází dvě velká rekreační zařízení, která jsou ovšem ve špatném stavebním a technickém stavu a jsou provozována hlavně v letní sezóně. Dále jsou v obci provozovány holandské autokempy „Huize Bozanov“ a „Z Potoka“, které jsou poměrně hojně využívány turisty obzvláště ze zahraničí, a dále zde existuje několik individuálních soukromých ubytování.

V posledních letech došlo ke zvýšení cestovního ruchu, k čemuž přispělo vybudování hraničního přechodu a tím propojení obce se sousední obcí v Polsku Radków. Jedním

⁸⁶ Informace získané na základě žádosti o obecné informace o limitech ochrany přírody a krajiny v k.ú. obce Božanov od Správy CHKO Broumovsko.

z nejnavštěvovanějších zařízení turistů obou republik v rámci celého výběžku je rekreační zařízení Zálew na polské straně.

Významnou kulturní pamětihodností je kostel sv. Máří Magdalény, který je situován ve středu obce. Jedná se o vrcholně bohatě členěnou barokní stavbu, která vznikla z iniciativy broumovského kláštera. Dalšími jedinečnými stavbami v obci jsou statky tzv. broumovského typu, které jsou specifickým znakem oblasti Broumova. V dolní části obce se nachází kaple sv. Marie Lourdské.

Velmi hojně využívanými jsou mezinárodní cykloturistické trasy, v rámci kterých nalezneme další pamětihodnosti a zajímavé úkazy. V budoucnosti obec plánuje jejich rozšíření.

2.2.6 Zemědělství a rozvoj venkova

V obci Božanov hospodaří několik drobných zemědělců, kteří se orientují převážně na rostlinnou výrobu a údržbu krajiny. Limitujícím faktorem pro rozšíření a rozvoj jsou nedořešené restituční církevního majetku a neprovedené pozemkové úpravy. Obec vlastní a hospodaří na téměř 70 ha lesa a další plochy zalesňuje.

V roce 2010 obdržela obec významné ocenění v soutěži Vesnice roku 2010, a to oranžovou stuhu za spolupráci se zemědělskými subjekty. Součástí ocenění je i dotace 600 tis. Kč, která byla vyplacena obci v roce 2011 na projekt – Výměna vodovodního řadu a kanalizace v obci Božanov.

2.3 Shrnutí sociálně ekonomické analýzy

Na základě všech výše popsaných skutečností sociálně ekonomické analýzy lze uvést následující závěry.

Ekonomická stránka obce je v posledních letech ve znamení sestavování deficitního rozpočtu, kde příjmovou stránku lze označit za stabilní. Oproti tomu výdajová stránka má nestálý charakter způsobený především investiční činností obce. Obec Božanov vykazuje v souvislosti s podnikatelskou sférou obce nízký počet ekonomicky aktivních subjektů, s čímž souvisí i poměrně malé množství pracovních příležitostí. Z toho plyne nutnost stimulace a aktivizace soukromých subjektů v souvislosti s rozvojem podnikání.

V obci Božanov žije v současnosti 367 obyvatel. V posledních deseti letech počet obyvatel neustále stoupal, proto je nutné, aby obec pokračovala v nastaveném trendu a neustále dbala na kvalitu života v obci. V obci Božanov jsou v současné době základní služby občanské vybavenosti zastoupeny neúplně. V obci se nachází pošta, avšak budoucí plány provozovatele tohoto zařízení, které se týkají zrušení kamenné pobočky, nejsou pro obec příliš příznivé. Existence mateřské školy a klubu dětí a mládeže v obci je pro zejména obyvatele mladších věkových kategorií velké pozitivum, nicméně současné prostory se jeví jako poměrně nevyhovující. V obci se nachází sdružený objekt služeb zahrnující obchod, pohostinství a kulturní sál. V obci existuje několik míst, kde jsou zveřejňovány informace o dění v obci. Hlavním úkolem obce je jejich elektronizace, tedy jejich zpřístupnění prostřednictvím internetu. Údržba stávajících prostor je v obci poměrně na vysoké úrovni. Chybí zde však klidová místa pro setkávání určitých skupin obyvatel např. matek s dětmi nebo seniorů. Sociální zázemí je v obci na poměrně nízké úrovni, avšak v posledních letech se obec snaží o nápravu prostřednictvím výstavby domů pro seniory či terénních sociálních služeb. Nejbližší zdravotní zařízení se nachází v nejbližším městě Broumov, které je vzdáleno přibližně 10 km, i však vlivem centralizace specializované zdravotnické péče do budoucna značně sníží rozsah svých služeb. Jak již bylo uvedeno, v obci se nachází mateřská škola, nikoliv však základní škola, ta je umístěna v nejbližší obci cca 5 km.

Sítě technické infrastruktury jsou v obci Božanov na poměrně vyhovující úrovni. Nedostatečné vybavení technickými sítěmi existuje jen v některých částech obce. Nedostatkem obce je nenapojení systému odpadních vod na ČOV (vyjma již zmíněných menších skupinových ČOV). Některé místní komunikace v obci jsou v nevyhovujícím stavu. Obec Božanov nemá zpracovávánu síť účelových cest a stezek, což je nepříjemné zejména pro příchozí, kteří míří do obce za účelem turismu. Veřejná doprava je v obci zajištěná prostřednictvím autobusové společnosti. Vlakové spojení v obci chybí.

Obec Božanov se nachází v oblasti CHKO Broumovsko. Životní prostředí a jeho kvalita je v obci dostačující. V obci neexistuje žádný přímý zdroj, který by výrazně ovlivňoval složky životního prostředí. Hlavní silniční tah v obci není přímo zatížen nadměrnou dopravou, neexistuje tedy nadměrný hluk či nadměrné znečištění ovzduší prашnými a jinými částicemi. V obci Božanov se nachází rozlehlé plochy zeleně, některé jsou ohrožovány nedostatečnou údržbou, některé nesprávným využitím.

Cestovní ruch je v obci Božanov postaven zejména na její historii a přírodním bohatství. V obci je vybudovaná poměrně bohatá síť cyklotras a cyklostezek, což je pro návštěvníky obce velmi atraktivní. Podpora rozvoje cestovního ruchu může obci přinést další společenský rozvoj a ekonomické přínosy.

V katastru obce Božanov se nacházejí nejen zemědělské plochy nevhodné pro intenzivní zemědělskou činnost, které leží ladem a nejsou udržovány, ale také velké celky zemědělsky obhospodařovaných pozemků určených pro intenzivní zemědělské obhospodařování, ovšem rozšiřování počtu aktivních zemědělců je omezeno například nedořešenými restitucemi církevního majetku či neuskutečněnými pozemkovými úpravami.

2.4 SWOT analýza

Na základě uvedené sociální analýzy a jejího shrnutí byly identifikovány hlavní silné (strengths) - slabé stránky (weaknesses) a hrozby (threats) - příležitosti (opportunities), které byly zachyceny v rámci tzv. SWOT analýzy.

Tabulka 5. SWOT analýza

Silné stránky	Slabé stránky
➤ Kvalitní životní prostředí ➤ Přitažlivá jedinečná příroda a krajina s vysokým stupněm ochrany ➤ Infrastruktura a potenciál pro cestovní ruch ➤ Dostatečná kapacita MŠ ➤ Pestrá a aktivní spolková činnost ➤ Existence prodejny potravin ➤ Dostatek pohostinských a restauračních služeb ➤ Existence poštovních služeb ➤ Existence ploch pro sportoviště ➤ Dostatek ploch pro výstavbu RD ➤ Obecní vodovod ➤ Opravené komunikace v horní části obce ➤ Přeshraniční propojení ➤ Kvalitní dopravní obslužnost	➤ Slabé podnikatelské aktivity ➤ Nevyhovující prostory MŠ a hasičské zbrojnice ➤ Nevybudovaná kanalizační síť a ČOV ➤ Absence sportovního hřiště se zónou pro rodiče s dětmi ➤ Nevyužívané a chátrající převážně zemědělské stavby včetně neudržovaných pozemků ➤ Nedostatečná síť turistických služeb a ubytování v obci ➤ Nedostatek pracovních příležitostí ➤ Špatný stav komunikace v dolní části obce ➤ Jedna přístupová komunikace do obce ➤ Malá hustota osídlení ➤ Nerealizované pozemkové úpravy
Příležitosti	Hrozby
➤ Rozvoj cestovního ruchu respektující ochranu přírody a krajiny ➤ Programy, granty, dotace a investice ze soukromých, národních a mezinárodních zdrojů ➤ Rozšíření a prohloubení spolupráce s okolními regiony (včetně přeshraniční spolupráce) ➤ Využití místních občanů pro kulturní a sportovní aktivity ➤ Změna využití části zemědělské půdy pro např. krajinotvorné programy, sport, turistiku, pěstování energetických plodin, zalesňování	➤ Nevyřešení vlastnických vztahů (především půda) ➤ Spekulace s nemovitostmi, obzvláště se zemědělskou půdou ➤ Znehodnocení krajiny a přírody (nevhodné stavby, masová turistika, nešetrné hospodaření v lesích atd.) ➤ Pokračování destabilizace zemědělství ➤ Odchod mladých lidí za prací ➤ Nedostatečné provozování stávajících rekreačních zařízení a jejich údržba

Zdroj: Vlastní zpracování

2.5 Finanční rozbor rozpočtu obce Božanov

Finanční rozbor obce slouží k porovnávání jednotlivých údajů, ze kterých lze vyvodit závěry, které jsou základem pro nové hodnotnější podklady pro budoucí vývoj sledovaného subjektu. Finanční analýza je nástroj, který bývá sice tradičně spojován s finančním řízením ziskových podnikatelských subjektů, ale svůj význam má i v oblasti řízení obcí, přestože v nedávné minulosti nebyl příliš na úrovni finančního řízení obcí využíván.⁸⁷

V následujících kapitolách bude popisovaná tzv. **finanční analýza ex post**,⁸⁸ která je orientována na analýzu minulých dat. Údaje (příjmy a výdaje obce) z minulých let byly získány z finančních materiálů obce (rozpočet obce, výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu, rozvaha, výkaz zisku a ztrát pro jednotlivé období, atd.).

V souvislosti s hodnocením finanční situace obce bude analyzována příjmová a výdajová stránka ve sledovaných letech. Propojenost těchto dvou oblastí je zřejmá. V rámci hodnocení výdajů obce je užitečné zohlednit i obecní příjmy, jelikož právě příjmová stránka rozpočtu obce ovlivňuje obecní výdaje, a to zejména z pohledu jejich snižování o dosažené příjmy hospodaření obce.

Příjmová a výdajová stránka obecního rozpočtu je závislá na různých faktorech. Jedním z nejdůležitějších faktorů je velikost dané obce. Srovnání příjmových a výdajových položek ukazuje, že rozložení příjmů a výdajů je méně rozmanité u obcí s menším počtem obyvatel (do 500 obyvatel).⁸⁹

Dalším kapitolám bude věnováno hodnocení finanční situace obce Božanov.

⁸⁷ KRAFTOVÁ, Ivana. *Finanční analýza municipální firmy*. 2. vyd. CH Beck. 2002. ISBN: 80-7179-778-2. s. IX.

⁸⁸ KRAFTOVÁ, pozn. 81. str. 27.

⁸⁹ DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY. Porovnání příjmů obcí podle velikostních skupin. [online]. ©2009 [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6370456>

2.5.1 Rozpočtové příjmy obce v letech 2009 – 2012

Příjmy představují jakoukoliv přijatou peněžní částku. Vlastní příjmy obce jsou takové příjmy, o jejichž objemu může územní samospráva rozhodovat. Obecně lze zdroje obce rozdělit do čtyř skupin na daňové příjmy, nedaňové příjmy, přijaté transfery a dotace a kapitálové příjmy. První tři skupiny příjmů tvoří tzv. nenávratné příjmy, které jsou v pozici nejdůležitějšího zdroje financování územní samosprávy. Poslední skupina příjmů (kapitálové příjmy) představuje tzv. návratné příjmy. V případě návratných příjmů se nejčastěji jedná o úvěry či půjčky, ty jsou poskytovány pouze na určitou sjednanou dobu.⁹⁰

Příjmy obce jako takové ovlivňují určitým způsobem výdajovou oblast, a to v souvislosti s potřebou zdrojů, kterou snižují.

Následující tabulka zobrazuje druhovou strukturu příjmů obce Božanov a jejich podíl v rámci celkových příjmů.

Tabulka 6. Vývoj druhové struktury příjmů v letech 2009 – 2011 (v Kč)

Položka příjmu dle rozdělení	2009	% podíl	2010	% podíl	2011	% podíl
Daňové příjmy	3 579 496,82	43,59%	3 883 514,29	8,68%	4 284 757,11	42,00%
Nedaňové příjmy	1 612 071,01	19,63%	656 629,15	1,47%	693 805,20	6,80%
Kapitálové příjmy	1 250 816,00	15,23%	8 000,00	0,02%	73 150,00	0,72%
Přijaté transfery a dotace	1 768 873,71	21,55%	40 208 060,37	89,84%	5 150 472,00	50,48%
Celkem	8 213 266, 54	100,00%	44 756 203,81	100,00%	10 202 184,31	100,00%

Zdroj: Zpracováno dle finančních výkazů FIN 2 – 12 M obce Božanov

⁹⁰ PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing, 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 79.

Tabulka 7. Předběžný vývoj druhové struktury příjmů v roce 2012 (v Kč)

Položka příjmu dle rozdělení	Predikce 2012	% podíl
Daňové příjmy	4 100 470,00	66,58%
Nedaňové příjmy	661 500,00	10,74%
Kapitálové příjmy	65 000,00	1,06%
Přijaté transfery a dotace	1 331 340,00	21,62%
Celkem	6 158 310,00	100%

Zdroj: Zpracováno dle finančních výkazů FIN 2 – 12 M obce Božanov

Z uvedeného souhrnu příjmů vyplývá, že nejvýznamnějšími zdroji obce Božanov ve sledovaném období jsou daňové příjmy a přijaté transfery a dotace. Daňové příjmy byly nejvýraznější položkou v roce 2009, kdy tvořily téměř polovinu všech příjmů. Oproti tomu roky 2010 a 2011 byly zastoupeny v rámci příjmů v podobě přijatých transferů. V přehledu struktury příjmů nedaňové příjmy představují poměrně nestabilní položku, nicméně to je způsobeno změnou účtování činnosti obce. V roce 2010 byla zavedena položka hospodářská činnost a většina nedaňových příjmů je účtována v rámci této kategorie. Kapitálové příjmy představují kategorii, která má kolísající charakter. Tato skutečnost byla způsobena jednorázovým prodejem pozemků v roce 2009, kdy kapitálové příjmy tvořily téměř 16% z celkových příjmů. V letech 2010 a 2011 tvoří kapitálové příjmy poměrně zanedbatelnou část z celkových příjmů. Naproti tomu kategorie přijatých transferů a dotací představuje ve všech letech významnou část z celkových příjmů. Nejvyšší část z celkových příjmů tvořily přijaté transfery a dotace v roce 2010, kdy jejich hodnota dosáhla téměř 90%. Tato hodnota souvisela z historicky největší investiční akcí „Zkvalitnění dopravní infrastruktury Božanov - Radkow“. Část přijaté dotace plynula přes obec Božanov do Polska, s kterým byla zmíněná investiční akce realizována.

Rok 2012 bude opět v rámci predikce rozpočtových příjmů nejvíce zastoupen daňovými příjmy. Nedaňové příjmy zaznamenají mírný vzestup oproti letům 2010 a 2011, tuto kategorii nejvíce ovlivňuje položka bytové hospodářství. Kapitálové příjmy budou mít rovněž vzrůstající tendenci, ovšem nelze říci, že by se jednalo o výrazný růst. Opět v tomto roce platí, že většina příjmů dříve zařazených do této kategorie, je již účtováno

v rámci hospodářské činnosti obce. Oproti období 2010 a 2011 taktéž poklesly přijaté transfery a dotace. Obecně lze uvést, že rok 2012 je plánován s nejnižšími celkovými příjmy v rámci sledovaného období, avšak v průběhu roku se tento stav může změnit

V následujících podkapitolách budou podrobněji rozebrány jednotlivé položky druhové struktury příjmů obce Božanov.

Daňové příjmy

Daňové příjmy obce Božanov mají podobu daní sdílených, svěřených, správních poplatků a místních poplatků. Následující tabulka znázorňuje vývoj výše jednotlivých daňových příjmů.

Tabulka 8. Struktura daňových příjmů v letech 2009 – 2012 (v Kč)

	2009	2010	2011	Predikce 2012
DPFO	696 179,90	692 749,19	851 787,28	769 000,00
DPPO	821 306,53	790 339,36	917 642,83	645 870,00
DPH	1 340 811,07	1 510 659,11	1 484 755,00	1 550 000,00
Poplatky za odnětí pozemků plnění f. lesa	5 126,00	5 125,00	5 126,00	0,00
Poplatek za likvidaci komunálního odpadu	163 699,00	153 617,00	162 700,00	160 000,00
Poplatek ze psů	10 720,00	9 951,00	10 225,00	9 600,00
Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt	35 820,00	15 240,00	36 558,00	37 000,00
Poplatek z ubytovací kapacity	21 004,00	43 008,00	19 420,00	20 000,00
Správní poplatky	5 280,00	3 860,00	3 150,00	2 000,00
Daň z nemovitosti	477 916,32	656 783,63	793 393,00	900 000,00
Odvody za odnětí půdy ze zem. půd. fondů	1 634,00	2 182,00	0	0,00
Celkem	3 579 496,82	3 883 514,29	4 284 757,11	4 093 470,00

Zdroj: Zpracováno dle finančních výkazů FIN 2 – 12 M obce Božanov

Daňové příjmy obce Božanov ve sledovaném období měly rostoucí charakter. Nejvýznamnějšími a zároveň nejstabilnějšími zdroji v kategorii daňových příjmů jsou ve všech letech položky daň z přidané hodnoty (DPH), daň z příjmů právnických osob (DPPO) a daň z příjmů fyzických osob (DPFO). Výnosy daní z příjmů fyzických osob a právnických osob a dani z přidané hodnoty jsou předmětem sdílení mezi státním rozpočtem, rozpočty obcí a krajů. Daň z nemovitostí je výlučným příjmem obcí a její výši stanovuje zákon č. 338/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů, kde jsou uvedeny sazby konkrétních druhů pozemků, obce mají dle zákona možnost zvýšení daně z nemovitosti prostřednictvím koeficientů stanovených zákonem.⁹¹

V rámci výběru místních poplatků má obec určitou volnost. Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích zahrnuje druhy poplatků, které obec má možnost vybírat a zároveň stanovuje jejich maximální přípustnou výši.

Obec Božanov stanovila výši poplatku za likvidaci komunálního odpadu v částce 500 Kč/osoba/rok, poplatek ze psů ve výši 100 Kč/rok/osoba, poplatek z ubytovacích kapacit ve výši 2 Kč/ využití lůžko/den. Pokud poplatník zaplatí poplatek za odpad do 31. 3., má možnost uplatnit slevu ve výši 100 Kč/osoba a rok. Uvedené částky platí pro všechny roky sledovaného období.

Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy představují kategorii příjmů, u které má obec větší možnost ovlivnění - na rozdíl od příjmů daňových. Do kategorie nedaňových příjmů patří příjmy z vlastní činnosti, uživatelské poplatky za poskytované služby (za sportovní, kulturní a rekreační služby, za užívání skládek, hřbitovní služby apod.), příjmy z vlastní správní činnosti, pokuty, případně příjmy z mimorozpočtových fondů ze sdružování finančních prostředků, ze sbírek a darů. Lze říci, že kategorie nedaňových příjmů určitým

⁹¹ DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY. Porovnání příjmů obcí podle velikostních skupin. [online]. ©2009 [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <<http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=6370456&hledej=p%F8%EDjmy+obc%ED>>

způsobem souvisí s hospodářskou činností obce.⁹² Následující přehled zobrazuje vývoj nedaňových příjmů ve sledovaném období.

Tabulka 9. Struktura nedaňových příjmů v letech 2009 – 2012 (v Kč)

	2009	2010	2011	Predikce 2012
Příjmy z poskytování služeb a výrobků	978 959,54	4 225,00	5 028,00	7 000,00
Příjem z úhrad dle §32a horního zákona	37 828,00	42 848,00	42 526,00	45 000,00
Příjmy z pronájmu ost. nem. a jejich částí	366 157,00	440 793,00	506 199,00	509 000,00
Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	20 957,00	36 355,50	36 809,00	22 000,00
Příjmy z prodeje zboží	19 131,00	0	1 210,8	2 000,00
Příjmy z pronájmu pozemků	4 535,00	2 003,00	3 057,00	5 000,00
Přijaté neinvestiční dary	9 290,00	25 782,00	18 164,00	0
Ostatní nedaňové příjmy	168 565,76	74 138,00	49 472,00	70 000,00
Příjmy z úroků	6 647,71	1 757,45	1 576,40	1 500,00
Přijaté vratky tr. od jiných veř. rozp.	0	5 390,00	0	0
Přijaté pojistné náhrady	0	16 836,00	0	0
Ost. příjmy z fin. vypořádání z min. let	0	6 001,20	763,00	0
Příjmy z prodeje kr. a drob. dl. majetku	0	500,00	9 000,00	0
Sankční platby př. od jiných subjektů	0	0	20 000,00	0
Celkem	1 612 071,01	656 629,15	693 805,20	661 500,00

Zdroj: Zpracováno dle finančních výkazů FIN 2 – 12 M obce Božanov

Jak již bylo uvedeno, nedaňové příjmy obce Božanov představují poměrně kolísající kategorii. V přehledu struktury nedaňových příjmů je zřetelný pokles oproti roku 2009 v souvislosti s některými položkami. Konkrétně se jedná o položky „příjmy z poskytování služeb a výrobků“, „příjmy z prodeje zboží“, „ostatní nedaňové

⁹² PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing. 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 95.

příjmy“ či „příjmy z prodeje zboží“ Všechny tyto položky byly přesunuty pod kategorii hospodářská činnost, která byla zavedena v roce 2010. Hospodářská činnost není součástí plánu obecních financí a nepodléhá rozpočtovým pravidlům, tudíž v dalších letech není složkou v obecním rozpočtu.

Nejvýznamnější a nejstálější kategorií nedaňových příjmů jsou „Příjmy z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí“ (pokud pomineme změnu v účtování), které od roku 2009 stále rostou. V roce 2009 tvořily téměř 23% celkových nedaňových příjmů, v ostatních sledovaných letech se dokonce jejich hodnota pohybovala v intervalu 67 – 77%.

V souvislosti s nedaňovými příjmy je vhodné uvést některé skutečnosti, které jejich výši ovlivňují. Obec Božanov je vlastníkem většiny lesních pozemků v obci, v rámci kterých prodává dřevo, obec je rovněž majitelem obecního vodovodu, který je zdrojem pitné vody pro obyvatele a podnikatele v obci. Dále obec Božanov provozuje prodejnu potravin, která svými příjmy kategorii nedaňový příjmů ovlivňuje velmi málo. Další nedaňové příjmy jsou tvořeny například kulturní činností obce, službami poskytovanými soukromému sektoru či příjmem z pronájmu pozemků, avšak tyto položky netvoří nijak důležitou část nedaňových příjmů.

Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy prezentují jediný zdroj návratných příjmů. Tato kategorie příjmů je jednorázového charakteru, neopakovatelná a využívá se nejčastěji na financování dlouhodobých investic. Jedná se především o příjmy z prodeje investičního majetku, tedy o příjmy z prodeje pozemků, příjmy z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí, příjmy z prodeje ostatního hmotného investičního majetku, příjmy z prodeje nehmotného investičního majetku a příjmy z prodeje investičního majetku. Do této kategorie řadíme rovněž ostatní investiční příjmy.⁹³ V následující tabulce je zobrazena struktura kapitálových příjmů ve sledovaném období.

⁹³ MINISTERSTVO FINANCI ČESKÉ REPUBLIKY. Třída 3 – Kapitálové příjmy. [online], ©2005 [cit. 2012-03-01]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/ostatni_11434.html

Tabulka 10. Struktura kapitálových příjmů v letech 2009 – 2012 (v Kč)

	2009	2010	2011	Predikce 2012
Přijaté dary na pořízení dl. Majetku	0	0	10 000,00	0
Příjmy z prodeje pozemků	1 244 316,00	0	6 150,00	5000,00
Příjmy z prodeje ost. DHM	6 500,00	8 000,00	57 000,00	60 000,00
Celkem	1 250 816,00	8 000,00	73 150,00	65 000,00

Zdroj: Zpracováno dle finančních výkazů FIN 2 – 12 M obce Božanov

Kapitálové příjmy obce Božanov jsou relativně nestabilním zdrojem příjmů. V letech 2010 a 2011 tvořily nevýznamnou část skutečných příjmů. O tomto faktu lze hovořit rovněž v souvislosti s predikcí kapitálových příjmů v roce 2012. Oproti tomu v roce 2009 se jednalo o poměrně významnou hodnotu v rámci celkových příjmů. To bylo způsobeno jednorázovým prodejem pozemků v obci pro výstavbu rodinných domů. Meziroční pokles 2009/2010 celkových kapitálových příjmů byl více než 99%. V roce 2011 byl meziroční růst kapitálových příjmů způsoben prodejem DHM⁹⁴ (minibagr), hodnota „příjmů z prodeje ostatního DHM“ vzrostla více než devět krát. Výše kapitálových příjmů v roce 2012 bude ovlivněna situací z roku 2011. V rozpočtu obce, který byl schválen v prosinci 2011, se počítalo s prodejem zemního stroje v částce 60 000 Kč. Ve skutečnosti byl zemní stroj prodán již na konci roku 2011 a obec bude muset upravit rozpočet o - 60 000 Kč.

⁹⁴ DHM: dlouhodobý hmotný majetek

Přijaté transfery a dotace

Poslední položkou v rámci druhové struktury je kategorie přijatých transferů a dotací. Tato kategorie představuje především financování přenesené působnosti, ale rovněž vyplácení účelových dotací.

Tabulka 11. Struktura přijatých transferů a dotací v letech 2009 – 2012 (v Kč)

	2009	2010	2011	Predikce 2012
Neinvestiční přijaté transfery z všeob. pokl.	18 722,40	39 105,00	1 939,00	0,00
Neinvestiční přijaté dotace ze stát. rozpočtu	28 690,00	116 490,00	95 210,00	99 340,00
Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze stát. rozpočtu	660 525,00	455 350,00	923 050,00	0,00
Neinvestiční přijaté transfery od krajů	171 170,00	250 345,00	199 000,00	0,00
Ostatní přijaté transfery ze státního rozpočtu	16 124,73	828 702,89	600 000,00	0,00
Investiční přijaté transfery od krajů	0,00	800 000,00	1 155 000,00	1 108 000,00
Převody z rozpočtových příjmů	600 910,40	2 571 000,00	1 056 648,00	0,00
Investiční přijaté transfery z NF	272 731,18	33 980 843,48	0,00	0,00
Neinvestiční přijaté transfery ze stát. fondů	0,00	136 530,00	0,00	0,00
Převody z vl. fondů hosp. činnosti	0,00	100 000,00	565 000,00	124 000,00
Investiční př. transfery ze stát. fondů	0,00	929 694,00	554 625,00	0,00
Celkem	1 768 873,71	40 208 060,37	5 150 472,00	1 331 340,00

Zdroj: Zpracováno dle finančních výkazů FIN 2 – 12 M obce Božanov

V roce 2010 tvořily přijaté transfery a dotace v obci Božanov téměř 90% celkových příjmů, což bylo způsobeno realizací největšího projektu v historii obce „Zkvalitnění dopravní infrastruktury Božanov - Radkow“. Tato investiční akce započala a byla realizována v roce 2009, náklady na jeho realizaci dosahovaly téměř 17 000 000,-Kč,

z 85% byl tento projekt hrazen dotací z EU. Tato dotace byla vyplacena zpětně v roce 2010 na základě dodaných faktur obcí Božanov, proto nebyla zahrnuta do roku 2009. Jak již bylo zmíněno, část této dotace plynula přes obec Božanov do Polska. V roce 2010 byla rovněž obdržena dotace na rekonstrukci sálu Obecního domu Božanov. Rok 2011 byl ve znamení dotací přijatých na opravu komunikace v obci, rekonstrukci vodovodu či rekonstrukci veřejného osvětlení. Obec Božanov pro rok 2012 plánuje s obdržením dotací na výstavbu víceúčelového sportoviště se zónou pro děti, nákupu hasičského auta a výstavby ČOV – první etapa.

2.5.2 Rozpočtové výdaje obce v letech 2009 – 2012

Rozpočtové výdaje slouží k běžným a kapitálovým účelům, které mohou být opěťované či neopěťované v rámci obce. Mají nenávratný charakter a jsou poskytovány za účelem realizace rozpočtové politiky. Do výdajů nejsou zahrnovány např. splátky dluhopisů, půjčky poskytované jiným subjektům, stejně jako nákup akcií a dluhopisů či úmor jistiny úvěrů.⁹⁵

Tabulka 12. Vývoj druhové struktury výdajů v letech 2009 – 2011 (v Kč)

Položka výdaje dle rozdělení	2009	% podíl	2010	% podíl	2011	% podíl
Běžné výdaje	5 667 544,63	22,44%	7 036 133,96	24,94%	5 776 417,88	68,72%
Kapitálové výdaje	19 584 667,00	77,56%	21 179 140,21	75,06%	2 629 718,79	31,28%
Celkem	25 252 211,63	100,00%	28 215 274,17	100,00%	8 406 136,67	100,00%

Zdroj: Zpracováno dle finančních výkazů FIN 2 – 12 M obce Božanov

⁹⁵ PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing. 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. s. 115.

Tabulka 13. Předběžný vývoj druhové struktury výdajů v roce 2012 (v Kč)

Položka výdaje dle rozdělení	Predikce 2012	% podíl
Běžné výdaje	4 635 910,00	58,44%
Kapitálové výdaje	3 296 400,00	41,56%
Celkem	7 932 310,00	100%

Zdroj: Zpracováno dle finančních výkazů FIN 2 – 12 M obce Božanov

Výše uvedený přehled struktury výdajů má nestálý charakter. V letech 2009 a 2010 byl poměr běžných a kapitálových výdajů relativně vyrovnaný. Výše kapitálových výdajů dosahovala v obou letech téměř 78% díky realizovaným významným investičním projektům „Zkvalitnění dopravní infrastruktury“ (2009), nákup čističky odpadních vod (2009) či rekonstrukce sálu Obecního domu (2010). V roce 2011 byla realizována rekonstrukce veřejného osvětlení I. etapa. Růst běžných výdajů v roce 2011 byl způsoben nárůstem oprav investičního majetku, které se účtují do kategorie běžných výdajů. V roce 2012 je plánován meziroční nárůst celkových výdajů oproti roku 2011 o necelých 26 %.

Běžné výdaje

Běžné výdaje představují neinvestiční výdaje na běžný provoz obce. Následující přehled znázorňuje strukturu běžných výdajů obce Božanov.

Tabulka 14. Struktura běžných výdajů v letech 2009 – 2012 (v Kč)

	2009	2010	2011	Predikce 2012
Podpora ostatních produkčních činností	408 375,10	21 470,50	0,00	0,00
Vnitřní obchod	86 420,00	24 140,00	10 380,00	75 200,00
Silnice	196 302,30	145 320,00	468 979,00	145 000,00
Pitná voda	146 985,50	0,00	0,00	0,00
Odvád. a čišt. odpadních vod	122 935,88	0,00	0,00	0,00
Předškolní zařízení	211 370,00	200 000,00	210 000,00	210 000,00
Základní školy	231 900,00	250 000,00	240 000,00	240 000,00

Zájmová činnost v kultuře	126 988,42	479 170,07	585 709,70	63 000,00
Zálež. kultury, církví a sděl. prostředků	46 181,00	72 981,00	66 655,00	74 000,00
Ostatní tělovýchovná činnost	40 000,00	40 000,00	42 000,00	40 000,00
Využití volného času dětí a mládeže	0,00	13 760,00	20 125,00	23 000,00
Zájmová činnost a rekreace	10 000,00	35 000,00	16 000,00	0,00
Bytové hospodářství	347 124,00	118 192,35	131 357,76	33 000,00
Veřejné osvětlení	41 323,50	48 140,16	55 544,53	48 000,00
Komunální služby a územní rozvoj	1 124 476,12	822 645,89	1 077 257,26	400 000,00
Sběr a odvoz komunálních odpadů	240 616,20	260 742,62	267 156,67	307 000,00
Péče o vzhled obce a veřejnou zeleň	30 700,70	27 467,70	21 362,50	44 000,00
Požární ochrana - dobr. část	31 685,00	27 757,00	33 207,00	35 000,00
Zastupitelstva obcí	616 328,00	701 638,00	761 350,00	724 800,00
Volby	21 101,20	15 670,00	0,00	0,00
Činnost místní správy	616 337,47	433 571,58	707 472,52	379 410,00
Výdaje z úvěrů finančních operací	377 839,84	594 844,59	145 790,94	207 000,00
Převody vlastním fondům v rozp. úz. úr	600 910,40	2 571 000,00	1 056 658,00	0,00
Ostatní finanční operace	-8 356,00	37 237,50	-150 487,00	1 577 500,00
Finanční vypořádání minulých let	0,00	75 622,00	4 570,00	0,00
Volby do zastupitelstev ÚSC	0,00	19 763,00	0,00	0,00
Provoz veřejné silniční dopravy	0,00	0,00	3 008,00	0,00
Ostatní všeobecná vnitřní správa	0,00	0,00	2 331,00	0,00
Neinvestiční dotace občan. sdružením	0,00	0,00	0,00	10 000,00
Celkem	5 667 544,63	7 016 370,96	5 776 427,88	4 635 910,00

Zdroj: Zpracováno dle finančních výkazů FIN 2 – 12 M obce Božanov

Běžné výdaje v letech 2009 – 2011 měly kolísavý charakter a rok 2012 bude pravděpodobně pokračovat v tomto trendu. Pro rozbor běžných výdajů byly vybrány položky, které vykazují největší změny ve sledovaném období. Neobvyklý průběh položky „podpora ostatních produkčních činností“ byl způsoben již zmiňovanými změnami ve způsobu účtování, kdy se účtuje v rámci hospodářské činnosti. Dalšími položkami, které změna účtování ovlivnila, byly „pitná voda“ či „odvádění a čištění odpadních vod“.

Skokový nárůst můžeme pozorovat u běžných výdajů v roce 2011, které byly použity v souvislosti s kategorií „silnice“. Tento nárůst byl způsoben převážně ve spojitosti s opravami komunikací, které byly prováděny ve větší míře. V roce 2012 je hodnota těchto výdajů opětovně snížena, avšak opravy a udržování mají v této kategorii znovu největší podíl.

„Zájmová činnost v kultuře“ byla v roce 2010 podpořena rekonstrukcí sálu Obecního domu Božanov. V roce 2011 bylo provedeno vybavení Obecního domu a rovněž byla realizována rekonstrukce márnice. Nárůst hodnoty této položky v roce 2010 oproti roku 2009 byl o více než 370%, meziroční nárůst v letech 2010/2011 byl více než 22%. V roce 2012 má tato položka přiřazeno nejméně výdajů v rámci sledovaného období. Stanovené výdaje se v roce 2012 dotýkají běžného provozu v souvislosti s kulturou obce (nákup služeb, osobní výdaje, energie na provoz atd.).

Do položky „využití volného času dětí a mládeže“ zasahuje činnost B klubu dětí a mládeže, který vznikl v roce 2010.

Kategorie „činnost místní správy“ ve sledovaných letech představuje poměrně stabilní položku a zahrnuje administrativu (mzdy, topení, kancelářské potřeby, atd.) v rámci provozu obce Božanov.

„Ostatní finanční operace“ byly v letech 2009 a 2011 v minusových hodnotách, což bylo způsobeno vrácením DPH obci převážně za hospodářskou činnost, kde lze uplatnit

odpočet DPH v souladu se zákonem⁹⁶. V roce 2012 je plánován vzrůst této položky z důvodu uhrazení dlouhodobé splátky bance ve výši téměř dvou milionů korun, přičemž se zde opět objevuje hodnota vráceného DPH.

V roce 2011 začala obec Božanov doplácet spoj mezi dolním koncem a středem obce Královéhradeckému kraji. To se promítlo do položky „provoz veřejné silniční dopravy“.

V roce 2012 obec plánuje poprvé přispět neinvestiční dotací občanským sdružením působící v obci. U položky „bytové hospodářství“ došlo k 31. 12. 2011 k ukončení nájemní smlouvy na pronájem pošty v obci.

Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje jsou určeny zejména na financování investičních potřeb dlouhodobé povahy, přesahující jedno rozpočtové období. Kapitálové výdaje tvoří dlouhodobě třetinu všech výdajů obce.⁹⁷

Tabulka 15. Struktura kapitálových výdajů v letech 2009 – 2012 (v Kč)

	2009	2010	2011	Predikce 2012
Budovy, haly a stavby	19 377 667,00	1 269 226,00	1 644 600,00	3 296 400,00
Ost. nákup DNHM	120 000,00	0,00	0,00	0,00
Stroje, přístroje a zařízení	87 000,00	9 223,00	971 870,00	0,00
Pozemky	0,00	30 945,00	10 110,00	0,00
Ostatní invest. transfery	0,00	0,00	3 138,79	0,00
Investiční transfery do zahraničí	0,00	19 869 746,21	0,00	0,00
Celkem	19 584 667,00	21 179 140,21	2 629 718,79	3 296 400,00

Zdroj: Zpracováno dle finančních výkazů FIN 2 – 12 M obce Božanov

⁹⁶ Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů

⁹⁷ MODERNÍ OBEC. Které zdroje stále více pokrývají kapitálové výdaje obcí. [online], ©2012 [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://moderniobec.ihned.cz/c1-54884310-ktore-zdroje-stale-vice-pokryvaji-kapitalove-vydaje-obci>

Nejvýznamnější kategorií v kapitálových výdajích obce Božanov je položka „budovy, haly a stavby“. V roce 2009 proběhla již zmíněná významná investiční akce „Zkvalitnění dopravní infrastruktury Božanov - Radkow“, nákup čističky odpadních vod a druhá etapa nákupu dlouhodobého nehmotného majetku (první etapa byla realizována v roce 2007), ta se zaměřila na dokončení územního plánu. V roce 2010 proběhla rovněž zmíněná rekonstrukce sálu Obecního domu Božanov a rekonstrukce veřejného osvětlení - první etapa, druhá etapa byla uskutečněna v roce 2011. Rok 2012 bude ve znamení výstavby víceúčelového sportoviště se zónou pro děti, nákupu hasičského auta a etapa a současně bude provedeno odvádění a čištění odpadních vod, což je zahrnuto právě v této zmiňované položce.

Položka „stroje, přístroje a zařízení“ byla podstatnou částí kapitálových příjmů v roce 2011, kdy tvořila téměř 37% celkových kapitálových příjmů. Obec Božanov nakoupila lesní techniku (traktor, sněhovou radlici, čelní nakladač, rozmetadlo a mulčovací stroj) a sekací traktor.

Položka „investiční transfery do zahraničí“ se objevila pouze v roce 2010, kdy jak již bylo zmíněno, byla obec Božanov nositelem dotace pro významný investiční projekt v roce 2010, část ze zmíněné dotace byla přes účetnictví obce Božanov poslána polské straně.

2.6 Souhrnné zhodnocení hospodaření obce Božanov

Hospodářská činnost obce poukazuje na schopnost fungování obce a je realizována prostřednictvím rozpočtů schválených v rozpočtovém období. Rozpočet v instituci, jakou je obec, nese znaky zabezpečení plynulého chodu obce prostřednictvím plánovaných příjmů a výdajů. V průběhu rozpočtového období může dojít k okolnostem, které ovlivní výši plánovaných příjmů a výdajů, kdy se například mohou změnit zákony, které ovlivní výši rozpočtových příjmů či výdajů, nastane reorganizace struktury ve vedení obce nebo nastanou situace, které nebyly zahrnuty v rámci predikce rozpočtu pro daný rok. S těmito možnostmi musí obec počítat a umět na ni pružně reagovat.

Rozpočet obce Božanov je sestavován prostřednictvím přírůstkové metody, kdy se vychází z údajů minulých let. Příjmy a výdaje jsou financemi, které jsou získávány resp. vydávány v rámci vlastní činnosti obce a delegované činnosti, která je určena orgánem státu. Následující tabulka uvádí přehled struktury rozpočtu obce Božanov v jednotlivých letech.

Tabulka 16. Přehled struktury obecního rozpočtu ve sledovaném období

	2009	2010	2011	Predikce 2012
Příjmy celkem	8 211 257, 54	44 756 203,81	10 202 184,31	7 932 310,00
Výdaje celkem	25 252 211,63	28 215 274,17	8 406 136,67	7 932 310,00
Rozdíl	- 17 040 954,09	16 540 929,64	1 796 047,64	0,00

Zdroj: Zpracováno dle finančních výkazů FIN 2 – 12 M obce Božanov

V průběhu sledovaného období prošel rozpočet obce mnoha změnami. V roce 2009 byl rozpočet (zejména jeho výdajová stránka) ovlivněn historicky největší investiční akcí v obci „Zkvalitnění dopravní infrastruktury Božanov - Radkow“ na podporu turismu v obou obcích a propojení broumovského výběžku s rekreačním střediskem Zalew,

který se nachází v katastru obce Radków.⁹⁸ Stejně tak lze uvést, že zmiňovaný projekt ovlivnil rozpočet roku 2010, a to naopak v souvislosti s příjmovou stránkou. Jak již bylo několikrát zmíněno, obec Božanov byla v roce 2010 příjemce dotace na zmiňovaný projekt, který byl v roce 2009 financovaný tzv. formou předfinancování prostřednictvím bankovní instituce. V roce 2010 obec realizovala několik projektů, které se promítly do výdajové stránky rozpočtu obce Božanov, jednalo se například o rekonstrukci sálu Obecního domu Božanov či obnovu veřejného osvětlení. Výdajová stránka ve sledovaných letech byla nejnižší v roce 2011. Rozpočet tohoto roku byl ovlivněn zejména realizací opravy komunikace, rekonstrukce veřejného osvětlení, nákupu hasičského auta či výstavbou ČOV. Všechny tyto dotace byly financovány z části přijatými dotacemi a z části vlastními prostředky obce. Rok 2012 a jeho příjmová resp. výdajová stránka je ovlivněna přijatou dotací z Evropské unie projektu LEADR, jehož hlavním cílem je zlepšení kvality života na českém venkově a jeho ekonomický rozvoj.⁹⁹ Uvedená dotace bude použita na financování výstavby víceúčelového sportoviště v obci a splacení krátkodobého překlenovacího úvěru na nákup lesní techniky z roku 2011. Predikce rozpočtu obce 2012 je sestavována vyrovnaně, tedy rozdíl a rozpočtových příjmů a výdajů se rovná nule.

Hospodaření obce lze hodnotit prostřednictvím různých hodnotících kritérií, pro názornost byl pro tuto práci vybrán ukazatel dluhové služby obce Božanov. Ukazatel dluhové služby vypovídá o celkové zadluženosti obce. Pokud obec překročí výši 30% ukazatele dluhové služby v daném období, musí přijmout taková opatření, která povedou v příštím období k jeho snížení. Pokud tak neučiní, Ministerstvo financí předá seznam daných obcí poskytovatelům prostředků ze státního rozpočtu a státních fondů, aby při projednávání žádostí těchto obcí a krajů o dotaci, o půjčku nebo o návratnou finanční výpomoc přihlédli k této skutečnosti. Překročení 30 % výše ukazatele dluhové služby neznamena ihned ztrátu možnosti získat státní dotaci. Je pouze jedním z kritérií, která použijí orgány poskytující dotace při konečném výběru těch obcí a krajů, které

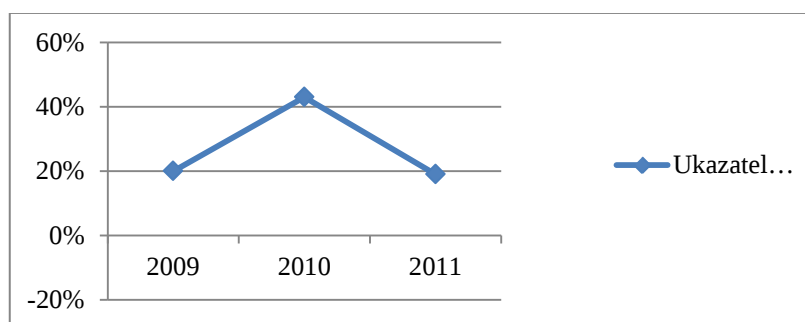
⁹⁸ REJCHRTOVÁ, Jana. Návrhy na zlepšení hospodaření obce. Brno, 2010. Bakalářská práce. Vysoké učení technické, Fakulta podnikatelská.

⁹⁹ EUROAKTIV.CZ. Uzavřen příjem žádostí zástupců mikroregionů o zařazení do programu LEADER. [online], ©2004 [cit. 2012-03-13]. Dostupné z: <http://www.euractiv.cz/regionalni-rozvoj/clanek/uzaven-pjem-dost-zstupc-mikroregion-o-zaazen-do-programu-lea>

obdrží státní účelovou dotaci.¹⁰⁰ Obec Božanov překročila hranici v roce 2010. Důvodem bylo financování již zmíněného velkého projektu v roce 2009 a následná došla dotace až v roce 2010. Ministerstvo financí zaslalo obci žádost o zdůvodnění překročené

hranice ukazatele dluhové služby a obec tuto skutečnost vysvětlilo. Pro představu vývoje dluhové služby v jednotlivých letech obce Božanov je uveden následující graf.

Graf 1. Vývoj ukazatele dluhové služby v letech 2009 - 2011



Zdroj: Zpracováno dle finančních výkazů FIN 2 – 12 M obce Božanov a algoritmu výpočtu ukazatele dluhové služby Ministerstva financí České republiky

Z provedeného finančního rozboru rozpočtu obce Božanov lze vyvodit několik závěrů. Struktura finanční situace je ve sledovaném období obdobná. Příjmová stránka je ve všech jednotlivých letech nejvíce ovlivňována daňovými příjmy a přijatými transfery a dotacemi. Nedaňové příjmy vykazují kolísavý charakter a kapitálové příjmy tvoří každoročně poměrně zanedbatelnou část celkových příjmů obce, což lze vysvětlit tím, že obec v předešlých letech prodala velké množství nemovitostí a pozemků. Do budoucna by bylo pro obec Božanov přínosné najít nový adekvátní zdroj příjmů, jenž obec vymaní z už tak velké závislosti na příjmech, které jsou přerozdělovány ze státního rozpočtu či z fondu Evropské unie. Výdaje obce jsou ve všech letech ve znamení investičních akcí, které obec ovlivňují z několika pohledů. Pozitivní náhled na realizaci investic je zřejmý, a to ve smyslu zkvalitňování poskytovaných služeb v obci, v globálním smyslu zkvalitňování života obyvatel. Negativní stránka s sebou přináší již zmíněnou hrozbu zadluženosti obce.

¹⁰⁰ MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. Regulace zadluženosti obcí a krajů – ukazatel dluhové služby. [online], ©2008 [cit. 2012-03-13]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zpravy_mf_12197.html?year=2008

2.7 Investiční činnost obce

Obec Božanov je obcí, která se trvale snaží o zhodnocení a rozvoj nejen majetku obce, ale obce jako celku. Rozsáhlejší investiční projekty se v obci realizují od roku 1995, kdy obec převzala vodovod od společnosti Vodovody a kanalizace Náchod, a.s. První obsáhlá investiční akce zahrnovala rekonstrukci vodovodního řadu, jednotlivé etapy si vyžádaly náklady přibližně ve výši 5 mil. korun. V tradici investičních akcí obec nadále pokračuje, proto je obec Božanov téměř každoročně žadatelem o finanční prostředky v rámci mnoha dotačních titulů a grantů. Následující tabulka uvádí přehled investičních akcí obce v jednotlivých letech do roku 2011.

Tabulka 17. Investiční akce obce Božanov

Rok	Investiční akce	Celkové náklady (v Kč)
1996	Vodovod horní část	4 307 814,00
1997	Vodovod dolní část	4 917 275,00
2000	Propojení vodojemů	1 908 703,7
2002	Veřejné WC	483 000,10
2003	Chodník v obecním hřbitově	287 869,10
2004	ČOV u obecního úřadu	256 147, 50
2005- 2006	Výstavba bytového domu	4 002 957,00
2006	Přeložka vodovodu	183 637,00
2006	ČOV u č. p. 262	812 937,50
2006 - 2008	Oprava budovy obecního úřadu	916 488,00
2007 - 2008	Výstavba domu pro seniory	8 815 546,00
2009	Zkvalitnění dopravní infrastruktury Božanov - Radków	16 850 000,00
2010	Rekonstrukce sálu Kulturního domu	785 492,00
2010	Rekonstrukce veřejného osvětlení	454 817,00
2011	Rekonstrukce veřejného osvětlení	739 500,00
2011	Nákup lesní techniky	749 900,00

Zdroj: Vlastní zpracování na základě informací od starosty obce

V rámci schvalování realizací investičních projektů se obec snaží vycházet z prioritních potřeb a zároveň z názorů občanů v obci. Během identifikace realizace budoucího investičního projektu bylo provedeno pod záštitou obce v roce 2011 dobrovolné dotazníkové šetření, na kterém jsem měla možnost spolupracovat a posléze vyhodnotit jeho výsledky. Forma dotazování a metodika průzkumu byly realizovány prostřednictvím dotazníkového šetření v rámci všech obyvatel obce Božanov starších 15 – ti let. Občané dotazníky obdrželi v lednu 2011, rozdáno bylo 207 dotazníků.¹⁰¹ Čas na vyplnění předložených dotazníků byl 14 dnů, občané měli možnost vyplněné formuláře odevzdat do rukou zastupitelů obce či vhodit do schránky k tomuto účelu určené.

Struktura respondentů

Formulář k vyplnění v rámci dotazníkového šetření obdrželo 207 obyvatel z celkového počtu 364 obyvatel, kteří v obci Božanov k 31. 12. 2010 žili, bylo tedy osloveno k vyplnění dotazníku 56,9% všech obyvatel. Dotazník neobdrželi občané mladší 15 – ti let. Navráceno zpět bylo 148 dotazníků. Celková návratnost dotazníkových formulářů činila 71,5%.

Obsah dotazníku byl navrhnut přímo starostou obce po předchozí konzultaci se zastupiteli obce, tak aby jeho obsah měl co největší vypovídací schopnost. Formulář byl sestaven tak, aby byly položeny základní otázky, které patří mezi ty nejzásadnější v rámci rozvoje obce. První otázka směřovala ke zjištění všeobecné spokojenosti s kvalitou života v obci. Ve druhé a třetí otázce měli respondenti možnost vyjádřit se formou volné odpovědi, s čím jsou a nejsou spokojeni, jak vnímají pozitivní a negativní stránky života v obci. Čtvrtá otázka nabízela celkem dvanáct problémů, které obec hodlá v budoucnosti řešit. Respondenti měli možnost určit maximálně pět z daných problémů, čímž byly zajištěny jejich postoje a preference k jednotlivým problémům. Pátá otázka měla za úkol odhalit, jak občané vnímají činnosti poskytované obcí - kladně či záporně. Pro vyhodnocení závěru z průzkumu obsahoval dotazník rovněž dotaz na strukturu respondentů dle pohlaví, věku, vzdělání a profese.

¹⁰¹ REJCHRTOVÁ, Jana. Program rozvoje obce Božanov 2012 – 2022. Božanov, 2011. s. 56.

Nejvýznamnější otázkou v rámci budoucího rozvoje obce byla otázka čtvrtá, která dávala základ pro realizaci potřebného investičního projektu. Tato konkrétní otázka byla orientována na aktuální problémy obce Božanov, přičemž dotazovaní respondenti měli vybrat z dvanácti vypsanych problémů, které jsou aktuálně připraveny k okamžitému řešení. Preference občanů byly zaznačeny v daných problémech zaškrtnutím, respondenti mohli vybrat maximálně pět možností bez rozdílu pořadí.¹⁰²

Přesná formulace otázky zněla: „Z problémů, které se obec snaží řešit, vyberte ty, které osobně vnímáte za nejdůležitější k okamžitému řešení.“¹⁰³

Jednalo se o tyto aktuální problémy obce:

- Zhoršený stav komunikace v dolní části obce
- Nedokončené úpravy středu obce
- Nedostatečné veřejné osvětlení
- Nevyhovující prostory hasičské zbrojnice a Mateřské školy
- Absence ČOV – řešení odpadních vod
- Výměna vodovodního řádu
- Absence sportovního hřiště se zónou pro rodiče s dětmi
- Zachování poštovních služeb v obci
- Zhoršený stav hřbitovní zdi a márnice
- Rozhledna na Červeném vrchu
- Rybník Pod Červenou skálou
- Zapojení občanů do sportovních a kulturních aktivit

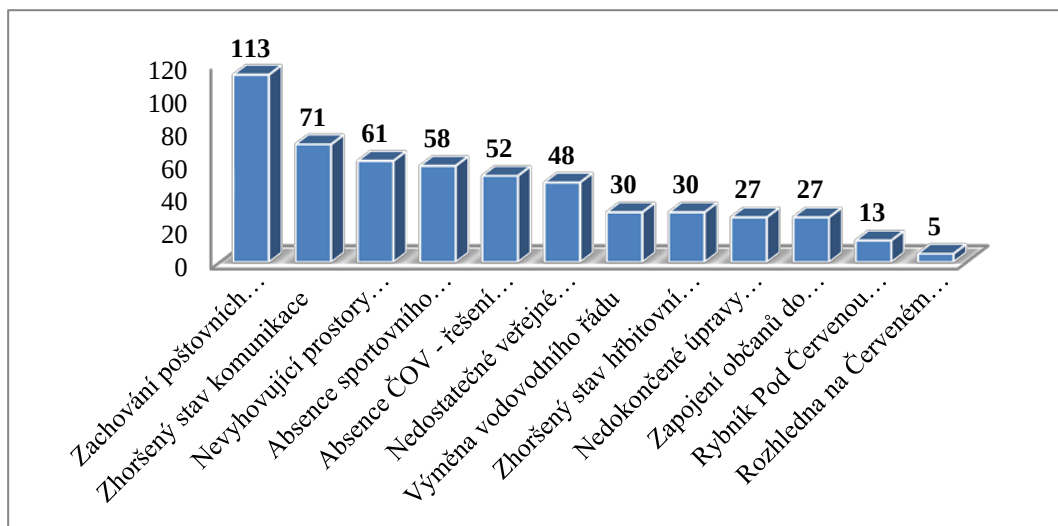
Označením některého z nabízených problémů obce respondenti stanovili pořadí naléhavosti jeho okamžitého řešení. Nejčastěji označený problém byl „zachování poštovních služeb v obci“, kdy prioritu řešení mu dalo 76,4 % z celkového počtu 148 dotazovaných. Poměrně velká část respondentů uvedlo aktuální potřebu řešení u „zhoršený stav komunikace v dolní části obce“ (47,9%), „nevyhovující prostory hasičské zbrojnice a Mateřské školy“ (41,2%) a „absence sportovního hřiště se zónou

¹⁰² REJCHRTOVÁ, Jana. Program rozvoje obce Božanov 2012 – 2022. Božanov, 2011. s. 56 – 57.

¹⁰³ REJCHRTOVÁ, pozn. 101. s. 68 - 69

pro rodiče s dětmi“ (39,2%). Další pořadí priorit občanů je uvedeno v následujícím grafu.¹⁰⁴

Graf 2. Preference okamžitého řešení aktuálních problémů v obci



Zdroj: Vlastní zpracování – na základě dotazníkového šetření

Na základě těchto výsledků obec určila pořadí realizace, která se bude v nejbližších letech konat. Problém zachování poštovních služeb byl vyřešen prostřednictvím projektu Partner České pošty, kde se jedná o změnu obsluhy ve spolupráci se samosprávou obce – pobočky České pošty byly nahrazeny výdejními místy pod správou obce. Toto řešení vešlo v platnost k 1. 1. 2012. Výstavba víceúčelového hřiště bude provedena na jaře roku 2012, stejně tak výstavba I. etapy ČOV. V roce 2013 je plánovaná oprava místní komunikace v dolní části obce. Nevyhovující prostory hasičské zbrojnice a Mateřské školy Božanov budou řešeny prostřednictvím realizace projektu multifunkčního domu. V roce 2012 bude dokončena projektová dokumentace a bude vydáno stavební povolení k výstavbě. Položení základního kamene je plánováno na rok 2013, avšak následná provedení projektu se váže na možnost financování či obdržení finančních prostředků

¹⁰⁴ REJCHRTOVÁ, pozn. 92. tamtéž.

2.8 Shrnutí

Pro budoucí investiční činnost obce je důležitá vyváženost mezi ekonomickým, sociálním a environmentálním okruhem, proto je nezbytné tyto oblasti neustále vyhodnocovat a zachycovat neustálé socioekonomické změny. Ambicí obce Božanov je v následujících letech se neustále rozvíjet a zvyšovat kvalitu poskytovaných služeb, a to nejen obyvatelům obce, ale i širokému okolí. Investiční činnost jako taková je uskutečňována ve většině případů v delším časovém horizontu, proto je nezbytné, aby obec jejich financování plánovala s dostatečným předstihem a pokud možno co v nejširším kontextu k nejrozumnějším možným vlivům.

Obec Božanov se řadí mezi ty obce, které každoročně plánují realizaci nějakého investičního projektu, který spojuje potřebu obyvatel a zároveň potřebu obce samotné. Každoročně se tedy obec stává žadatelem o finanční výpomoc u institucí daného kraje, státu České republiky či Evropské unie. Z důvodu žádosti o finanční prostředky musí obec velmi obezřetně volit vybraný projekt, aby v období jeho výběru spadl do vypsání dotačních titulů. Identifikace potřeb obyvatel a následné určení priorit v rámci obce Božanov bylo pro následující období 2012 - 2022 provedeno na základě dotazníkového šetření spokojenosti obyvatel.

3 NÁVRHY NA FINANCOVÁNÍ INVESTIČNÍHO PROJEKTU OBCE BOŽANOV

Financování každého projektu obce Božanov s sebou nese nutnost zaměřit se na zajištění finančních prostředků. Obec při realizaci nákladných projektů obvykle nemohou spoléhat pouze na své vlastní prostředky, proto využívají zejména bankovní instituce a příležitosti plynoucí z členství České republiky v Evropské unii, které dává obcím několik možností, jak obstarat takový finanční obnos, který pokryje náklady spojené se zamýšleným investičním projektem. Dalšími institucemi, které mohou poskytnout prostředky pro financování investiční akce obce, jsou kraje a stát.

Jak vyplynulo z předešlých analýz¹⁰⁵, obec Božanov má poměrně dlouholetou tradici v realizování investiční činnosti. Vzhledem k obvykle vysokým finančním nákladům je patrné, že obec musí pečlivě stanovovat priority a pořadí uskutečnění konkrétních projektů. Právě z tohoto důvodu (a nejen z toho) nechala obec Božanov pro období 2012 - 2022 vypracovat strategický dokument rozvoje obce, který obsahuje celkovou investiční činnost obce až do roku 2022.

Pro účely této práce - navrhnutí možností financování investičního projektu obce Božanov, byl vybrán projekt „Výstavba multifunkčního domu se zbrojnicí“, jehož výstavba je zamýšlena již několik let. Počátek stavby je plánován na první čtvrtletí roku 2013.

Tato práce nebude v souvislosti s financováním investičního projektu zohledňovat případné dopady inflace. Inflace, stejně tak jako rostoucí příjmy obce, bude pro obec znamenat pouze určitou výhodu. Pokud by byla obec nyní schopna splácet nastavený splátkový kalendář, tím spíše jej bude schopna splácet např. za pět let, kdy i vlivem inflace a dalších ekonomických jevů bude obec dosahovat vyšších příjmů, které dnes nastavené částky splátek pokryjí jednodušeji.

¹⁰⁵ Kapitola Analýza současné situace obce Božanov

3.1 Výchozí stav před realizací investičního projektu

V obci Božanov jsou v současné době základní služby občanské vybavenosti zastoupeny neúplně. Vyhovující dostupnost základních služeb občanské vybavenosti patří k nejdůležitějším aspektům atraktivity obce pro spokojený život stávajících obyvatel i pro potenciální příchod obyvatel nových.

Výběr obce spočívající v prioritním uskutečnění projektu „Výstavby multifunkčního domu se zbrojnicí“ má několik důvodů. Přítomnost školských a předškolních zařízení v obci je důležitá zejména pro obyvatele mladších věkových kategorií a jejich dětí, kdy existence těchto institucí v obci je jedním z nejdůležitějších faktorů při výběru místa pro spokojený budoucí život. Mateřská škola a školní jídelna v obci jsou nyní provozovány v nevyhovujících prostorách, rekonstrukce a rozšíření není možné z prostorových důvodů. Návrhové řešení zahrnuje tedy výstavbu multifunkčního domu, jehož součástí by měly být i prostory mateřské školy a školní jídelny.

Současně by multifunkční dům zahrnoval prostory pro sbor dobrovolných hasičů a dobrovolných spolků působících v obci Božanov. Sbor dobrovolných hasičů zastává v obci Božanov důležitou roli v organizaci a existenci kulturně – společenského života, reprezentuje obec v rámci širokého okolí pravidelnou účastí na soutěžích požárního sportu. Kromě již zmíněného sdružení dobrovolných hasičů v obci plní svou primární funkci, a to pomáhat lidem při možných živelných komplikacích. V současné době má jednotka SDH¹⁰⁶ ke své činnosti pouze prostory hasičské zbrojnice o rozměru cca 36 m². Do těchto prostor není možné umístit potřebné vybavení. Rekonstrukce stávající budovy a přístavba nových prostor se jeví jako velmi problematická.

Místní spolky a sdružení v obci Božanov tvoří poměrně silnou základnu. Jejich existence je v obci důležitá nejen pro svou vnitřní činnost, ale také pro pořádání kulturních a sportovních akcí, které jsou místními obyvateli velmi oblíbené. Obec

¹⁰⁶ SDH: sbor dobrovolných hasičů

Božanov podporuje činnost místních spolků a sdružení příspěvkem na jejich činnost, a to prostřednictvím rozpočtu.¹⁰⁷

3.2 Popis projektu „Výstavba multifunkčního domu se zbrojnicí“

Jak již bylo uvedeno, předmětem popisovaného projektu je „Výstavba multifunkčního domu se zbrojnicí“ s cílem odstranění nedostatků v poskytování ucelených služeb občanům obce Božanov. Realizací projektu dojde k vyřešení prostor Mateřské školy Božanov, vyřešení vykonávání činnosti sboru dobrovolných hasičů a k vyřešení působiště pro dobrovolné spolky obce Božanov, přičemž lze uvést, že předpokládaný projekt bude mít poměrně významný sociálně - kulturní dopad.

Při realizaci projektu dojde tedy k naplnění následujících cílů:

- zvýšení občanské vybavenosti obce;
- rozšíření míst Mateřské školy Božanov;
- zatraktivnění obce ve smyslu sociálního zázemí;
- vytvoření vhodných prostor pro činnost SDH;
- zachování a podpora místních spolků a sdružení.

Výstavba multifunkčního domu bude uskutečněna na parcelním pozemkovém čísle 119 KÚ¹⁰⁸ Božanov, kde v současné době můžeme nalézt dětské hřiště patřící Mateřské škole Božanov. Hřiště zůstane zachované, ale v menším měřítku. V současnosti je pozemek evidovaný jako „sportoviště a rekreační plocha“, část pozemku bude nutné pro výstavbu evidovat jako stavební pozemek. Předmětný pozemek je v katastrálním území a vlastnictví obce Božanov. Objekt je již částečně napojen na dopravní i technickou infrastrukturu, bude ovšem nutné napojení rozšířit a určit dopravní pravidla napojení. V přízemí multifunkčního domu bude situována kancelář ředitelky mateřské školy a rovněž zázemí v podobě prostor pro SDH a dobrovolné spolky obce, objekt bude

¹⁰⁷ REJCHRTOVÁ, Jana. Program rozvoje obce Božanov 2012 – 2022. Božanov, 2011. s. 40 - 46.

¹⁰⁸ KÚ: Katastrální úřad

obsahovat také prostory pro volnou činnost mládeže. Celé patro bude určeno pro provoz Mateřské školy Božanov včetně kuchyně pro mateřskou školu. Obě podlaží budou mít vlastní vchod a budou bezbariérově přístupná.

Koncepce objektu byla navržena s ohledem na venkovský způsob zástavby. Proto byla jako hlavním dominantním prvkem zvolena sedlová střecha, která přikrývá dvoupodlažní budovu. Rovněž rozložení hmot do nepravidelného tvaru T, alespoň opticky evokuje francké rozložení stavení ve vesnici. V blízkosti multifunkčního domu bude zřízeno pět parkovacích stání.

3.2.1 Popis a harmonogram výstavby

Doba výstavby se předpokládá do jednoho a půl roku po nabytí právní moci rozhodnutí o povolení stavby. Postup výstavby předpokládá provedení úprav v době od dubna 2013, kdy bude zahájena hrubá stavba. Samotné práce na výstavbě objektu budou zahrnovat následující činnosti s daným časovým určením¹⁰⁹:

Tabulka 18. Harmonogram výstavby projektu

Typ práce	Časový průběh (měsíc/rok)
Vyklizení a předání staveniště	4/2013
Vytyčení stavby a sítí	4/2013
Výkopové práce	5/2013
Základové práce	5-6/2013
Základní rozvody přípojek a sítí vně objektu	5-6/2013
Hrubé zdivo a stropy, krov	6-10/2013
Výstavba příček, kompletace oken a dveří na obvodu objektu	11/2013 – 2/2014
Provedení rozvodů uvnitř objektu	1-3/2014
Kompletační konstrukce: podlahy, obklady, zateplení, atd.	2-4/2014
Dokončovací práce	4-5/2014

Zdroj: Vlastní zpracování na základě konzultace se společností Broumstav s.r.o.

Předpokládaná výše investice projektu bude 12 846 851,35 (vč. DPH). Následující tabulka zobrazuje finanční odhad jednotlivých položek investiční akce. Odhad byl

¹⁰⁹ Informace poskytnuté na základě konzultace se společností Broumstav s.r.o.

zpracován na základě konzultace se společností Broumstav s.r.o., která má na starosti rozpočet projektu. Společnost byla požádána obcí o vyhotovení předběžné kalkulace a harmonogramu stavby pro účely stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky a dalších plánů obce. Následný zhotovitel stavby bude vybrán prostřednictvím výběrového řízení, jehož zadávací dokumentace je v současné době (5/2012) připravována.

Tabulka 19. Předběžná kalkulace výstavby investičního projektu

POPIS	ODHAD NÁKLADŮ
<i>Hlavní stavební výroba</i>	
Základy s deskou včetně zemních prací	678 000,00
Zdivo vnitřní nosné s omítkou	143 640,00
Venkovní obvodové zdivo včetně zateplení a omítky	1 344 465,00
Komín pro kotelnu včetně vložky	93 500,00
Příčky dělicí	455 000,00
Stropní konstrukce spiroly	523 200,00
Schodiště	180 000,00
Betonové mazaniny pod dlažby a podlahy	154 557,00
Okna plast včetně osazení	349 000,00
Venkovní komunikace - úpravy	1 800 000,00
<i>Přidružená stavební výroba</i>	
Izolace stavby proti vlhkosti a vodě	39 680,00
Izolace tepelné	99 075,00
Vnitřní kanalizace	525 000,00
Kotelna	735 000,00
Ukončení vodičů	577 500,00
Konstrukce tesařské	542 100,00
Dřevostavby a sádkartonové konstrukce	238 560,00
Krytiny tvrdé	625 500,00
Konstrukce truhlářské	116 850,00
Kovové doplňkové konstrukce	652 500,00
Podlahy z dlaždic a obklady	336 855,00
Obklady keramické	262 500,00
Malby	75 015,00
<i>Náklady na zařízení staveniště</i>	158 212,46
Celkem	10 705 709,46
Celkem s DPH (20%)	12 846 851,35

Zdroj: Vlastní zpracování na základě předložených informací od společnosti Broumstav s.r.o

3.3 Finanční krytí investičního projektu

Financování investičního projektu zastupuje zásadní hledisko ve spojitosti přípravy a realizace projektu. V procesu zajištění finančních prostředků pro investiční projekt obce je žadatelem samotná obec. Před realizací projektu musí obec disponovat dostatečným množstvím finančních zdrojů, aby byly pokryty náklady na jednotlivé etapy projektu. Financování je možné provádět z vlastních či cizích zdrojů. Následující podkapitoly budou věnovány konkrétním možnostem financování konkrétního projektu obce Božanov – „Výstavba multifunkčního domu se zbrojnicí“ s ohledem na velikost a možnosti obce.

3.3.1 Financování prostřednictvím úvěru od bankovní instituce

Bankovní instituce působící na finančním trhu mají za úkol provádět bankovní operace a bankovní služby a to nejen v soukromém, ale také veřejném sektoru. V rámci možností financování investičních projektů obce lze konstatovat, že banky jsou tou nejdůležitější eventualitou, jelikož poskytují několik druhů finančních úvěrů. Jedná se o úvěry na předfinancování dotací EU, úvěry na spolufinancování (souběžně s dotacemi) projektu a klasické úvěry k zafinancování investiční akce obce. V této části bude rozebráno poskytnutí bankovního úvěru obci bez jakékoliv intervence dotačních titulů. V úvodu je dobré upozornit, že obec je jako žadatel o úvěr v pohledu bankovních institucí jedním z nejméně rizikových. Přestože její dluhy nejsou kryty automaticky státem¹¹⁰, má každá obec určité stabilní příjmy vyplývající ze zákona a často i značný nemovitý majetek.

Pro financování jakéhokoliv investičního projektu je důležité zvolit bankovní úvěr tak, aby se následné splácení negativně neprojevovalo v rozpočtovém hospodaření a obec se tak nedostala do finančních problémů. Pro nastínění propočtů nákladů na investiční akci obce Božanov byly vybrány dvě bankovní instituce, a to Česká spořitelna¹¹¹, a.s., u které má obec veden běžný a úvěrový účet a Československá obchodní banka¹¹², a. s.

¹¹⁰ § 38 odst. 5 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

¹¹¹ Dále ČS, a.s.

¹¹² Dále ČSOB, a.s.

Ostatní oslovené větší bankovní instituce (Komerční banka, a.s., GE Money Bank, a.s., Raiffeisenbank, a.s.) odmítly poskytnout součinnost pro vyhotovení podrobných podkladů pro v podstatě v současné době imaginární úvěrovou situaci. Pro přehlednost však dva konkrétní příklady poskytnutí úvěru pro účel této práce postačí.

3.3.2 Návrh úvěru od bankovní instituce Česká spořitelna, a.s.

Finanční úvěr pro pokrytí zmiňovaného projektu byl sestaven prostřednictvím indikativní nabídky bankovní instituce ČS, a.s. na základě konzultace s manažerem pro veřejný a neziskový sektor ČS, a.s. Náchod. Indikativní nabídka obsahuje v první fázi analýzu pozice obce za poslední tři roky. ČS, a.s. využívá ke komplexnímu posouzení a vyhodnocení jednotlivých aspektů souvisejících s hospodařením obce společnost Regionservis, s.r.o., která podává souhrnné informace o samosprávných celcích ČR (a nejen o nich). V dalším kroku bankovní instituce analyzuje konkrétní rok hospodaření obce a následně provádí rozbor výhledu, což je posléze shrnuto do tzv. bonitace klienta. Do bonitace klienta jsou zahrnovány i vedlejší aspekty, což může být například to, zda se jedná o klienta, který má veden bankovní účet v dané konkrétní bance. Následně ČS, a.s. provádí analýzu projektu, kde jsou zodpovězeny otázky typu:

- S jakou mírou pravděpodobnosti ovlivní v kladných číslech potencionální projekt rozpočet obce?
- S jakou mírou pravděpodobnosti ovlivní v záporných číslech potencionální projekt rozpočet obce?

Odpověď na tyto otázky přináší informace o možném riziku budoucího splácení poskytnutého finančního úvěru.

Analýza potenciálních dluhových instrumentů je prováděna prostřednictvím interního systému FASCOR, který plní funkci zefektivnění úvěrových procesů a správy dat portfolia měst a obcí, krajů a svazků obcí.

Všechny indikativní nabídky, které bankovní instituce ČS, a.s. připravuje, vznikají na základě vyplněné žádosti pro klienty komunální sféry. Vzor žádosti bude přiložen jako příloha č. 1 této práce.

ČS, a.s. prostřednictvím indikativní nabídky připravila pro obec Božanov v rámci financování projektu „Výstavba multifunkčního domu se zbrojnicí“ dvě nabídky. Obě nabídky jsou zpracovány na nynější podmínky, výše úrokové sazby se tedy vztahuje k aktuálnímu období druhého čtvrtletí roku 2012 z důvodu zachování věrnosti a autenticity. Dlouhodobý investiční úvěr na projekt výstavby multifunkčního domu bude poskytován v limitu 10 700 000 Kč, přičemž banky operují s tím, že zbylá částka z celkové hodnoty výstavby investičního projektu ve formě dani z přidané hodnoty bude v průběhu realizace postupně vrácena v pravidelných intervalech, tudíž není třeba její částku připočítávat k hodnotě samotného úvěru. Jak již bylo uvedeno, ČS, a.s. předložila dvě varianty financování pro obec Božanov, a to variantu s fixní úrokovou sazbou a variantu s variabilní úrokovou sazbou. Obě varianty byly předloženy s dobou splácení 10 let, avšak forma a částka splácení se mění v závislosti na úrokové sazbě.

Konstrukce úrokové sazby

Varianta 1 – FIX

Klientská sazba aktuálně = **3,08% p. a.**¹¹³

Varianta 2 - 1M PRIBOR¹¹⁴

1M PRB k aktuálnímu dni stanovení = 0,95% p. a.

Fixní odchylka, tj. marže banky = 1,20% p. a.

Klientská sazba aktuálně = **2,15% p. a.**

Výběr varianty záleží na samotné obci. První varianta zaručuje, že po dobu splácení se výše úrokové sazby nebude měnit, ale její celková hodnota je vyšší než varianta druhá, v rámci které ale existuje možnost vývoje úrokové sazby směrem nahoru. Obec je jako instituce velmi specifická, jak již bylo v této práci několikrát zmíněno, liší se od podnikatelských subjektů hlavně ve svém poslání, kterým není pouze kumulace zisku, ale také kumulace všeobecné spokojenosti občanů v obci. S tím souvisí menší potřeba riskovat a to nejen v rozhodnutí o úvěru, ale i v dalších nejen finančních situacích.

¹¹³ per annum – za rok

¹¹⁴ Úroková sazba fixovaná na délku jednoho měsíce

Z výše uvedeného důvodu možnosti zvýšení sazby 1M PRIBOR tato práce bude obsahovat **doporučení první varianty**. Pravděpodobnost zvýšení je poměrně vysoká, což vychází z údajů České národní banky, kdy je již naznačováno zvýšení sazby 1M PRIBOR od začátku roku 2012 do konce dubna roku 2012 z hodnoty 0,93% na hodnotu 0,95%.¹¹⁵ Dalším aspektem, který jsem vzala v úvahu je jistota, která se obci Božanov bude odrážet v rozpočtu pro následující roky splácení, kdy na pevně může obec zařadit danou částku do své predikce rozpočtových výdajů.

Plán splátek varianty FIX

Modelový plán splátek od ČS, a.s. obsahuje lineární způsob splácení, kdy v první fázi zahrnuje dobu čerpání od 1. 2. 2013 – 31. 12 2013. V průběhu doby čerpání úvěru klient nesplácí jistinu, ale pouze část úroků z částek plánu čerpání. Po určené době čerpání přistupuje obec k samotnému splácení úvěru. Lineární způsob v sobě zahrnuje přepočet zbývajících jistiny vždy po předchozí splátce, tudíž dochází k tomu, že na počátku je stanovena nejvyšší hodnota splátky, která se postupně snižuje. Čerpání výše úvěru 10 700 000 Kč je stanoveno následovně:

Tabulka 20. Plán čerpání výše úvěru

Datum	Částka (v Kč)
15. 2. 2013	3 000 000,00
15. 6. 2013	3 000 000,00
15. 9. 2013	3 000 000,00
15. 12. 2013	1 700 000,00

Zdroj: Vlastní zpracování na základě informací z podkladů získaných v rámci konzultace s manažerem pro veřejný a neziskový sektor ČS, a.s. Náchod

V dalších letech se postupně odčerpává jistina z výše úvěru a z hodnoty jistiny se platí daný fixní úrok 3,08% p.a. To způsobuje odchylky v rámci jednotnosti splátek, kdy se jejich výše postupně snižuje. Průběh splátek je naznačen v následujícím přehledu.

¹¹⁵ CNB. Česká národní banka. [online], ©2012 [cit. 2012-04-29]. Dostupné z: http://www.cnb.cz/cs/financni_trhy/penezni_trh/pribor/rok.txt?year=2012&show=Spustit+sestavu

Tabulka 21. Plán splátek Česká spořitelna, a.s.

Splatnost v letech	Rok	Splátka úvěru (ročně v Kč)
1	2013	91 373,34
2	2014	1 116 819,85
3	2015	1 362 645,07
4	2016	1 329 971,37
5	2017	1 295 817,64
6	2018	1 262 403,89
7	2019	1 228 990,16
8	2020	1 195 950,22
9	2021	1 162 162,67
10	2022	1 128 748,92
11	2023	1 095 335,19
12	2024	268 625,12
Jistina a úrok spolu:		12 538 843,44

Zdroj: Vlastní zpracování na základě informací z podkladů získaných v rámci konzultace s manažerem pro veřejný a neziskový sektor ČS, a.s. Náchod

Poslední splátka je v rámci tohoto plánu stanovena na 31. 3. 2024. Základní závazky klienta – tedy obce Božanov se odrážejí ve vedení běžného účtu obce na pobočce ČS, a.s. Broumově (okres Náchod) s dostatečným objemem zdrojů potřebným k splácení závazků. ČS, a.s. za komplexní posouzení a vyhodnocení žádosti o úvěr a zpracování písemné dokumentace neúčtuje žádný poplatek. Odměna za rezervaci zdrojů, tj. za nedočerpání úvěru je 0,00% p.a., poplatek za vedení úvěrového účtu je 200 Kč měsíčně.

3.3.3 Návrh úvěru od bankovní instituce Československá obchodní banka, a. s.

Návrh úvěru od ČSOB, a.s. byl sestaven na základě konzultace s manažerem úvěrových specialistů ČSOB, a.s. Hradec Králové. První etapa při posuzování klienta při žádosti o finanční úvěr vede k analýze tvorby zdrojů obce, kde se hodnotí zejména čistý provozní výsledek¹¹⁶ (= rozdíl opakujících příjmů a opakujících výdajů) za minimálně poslední tři roky. Čistý provozní výsledek se následně porovnává s výší splátek vč. úroků, kdy se zjišťují možné rezervy na splácení. V případě, že ČPV výjimečně v jednom z hodnocených let vychází v nízkých číslech, banka zjišťuje příčinu. Obvykle se jedná o důsledek plynoucí z rekonstrukcí či oprav, které se mohou účtovat do opakujících výdajů, v tomto případě jsou opakující výdaje o tuto hodnotu očištěny. V určitých případech, kdy je hodnota ČPV nepříznivá, je možné brát za rezervu v rámci splácení i nemovitý majetek obce. Veškeré hodnocení a analýza obce je prováděna prostřednictvím interního municipálního ratingového nástroje banky.

Stejně jako u předchozí uvedené bankovní instituce byly podmínky poskytnutí investičního úvěru pasovány na nynější aktuální stav. Hodnota ČPV byla stanovena na částku¹¹⁷ 1 400 000 Kč, přičemž lze uvést, že roční splátka úvěru nesmí tuto hodnotu přesáhnout z důvodu rezervy na možné neočekávané okolnosti. Na základě dodaných informací o obci a provedených analýz byly pro obec Božanov připraveny čtyři možné kombinace poskytnutí finančního úvěru na částku 10 700 000 Kč, a to prostřednictvím fixní a proměnlivé úrokové sazby (jako v předchozím případě) na dobu splácení deseti a patnácti let.

Konstrukce úrokové sazby

Varianta 1 – FIX

Klientská sazba aktuálně pro 10 let splácení = **4,8% p. a.**

Klientská sazba aktuálně pro 15 let splácení = **5,10% p. a.**

¹¹⁶ Dále ČPV

¹¹⁷ Hodnota získaná z podkladů od banky ČSOB, a.s., která výpočet provádí prostřednictvím interního systému

Varianta 2 - 1M PRIBOR

1M PRB k aktuálnímu dni stanovení = **0,95% p. a.**

Fixní odchylka, tj. marže banky = **2,15% p. a.**

Klientská sazba aktuálně = **3,1% p. a.**

Opět dochází k situaci, že by obec stála před rozhodnutím výběru varianty. Mé doporučení směřuje (stejně jako u předchozí bankovní instituce) k **doporučení výběru varianty s fixní úrokovou sazbou** z důvodů výše uvedených. V případě ČSOB, a.s. byly navrženy dvě možnosti investičních úvěrů s ohledem na dobu splácení. Následující tabulky obsahují průběh splácení obou variant.

Tabulka 22. Plán splátek ČSOB, a.s. varianta 10 let

Splatnost v letech:	Rok	Počet měsíců splácení v daném roce:	Splátka úvěru (jistina + úrok) ročně (v Kč):	Splátka celkem za měsíc (v Kč):
				112 446,97
1	2013	9	1 012 022,70	
2	2014	12	1 349 363,61	
3	2015	12	1 349 363,61	
4	2016	12	1 349 363,61	
5	2017	12	1 349 363,61	
6	2018	12	1 349 363,61	
7	2019	12	1 349 363,61	
8	2020	12	1 349 363,61	
9	2021	12	1 349 363,61	
10	2022	12	1 349 363,61	
11	2023	3	337 340,90	
Jistina a úrok spolu:		120	13 493 636,06	

Zdroj: Vlastní zpracování na základě informací z podkladů získaných v rámci konzultace s manažerem úvěrových specialistů ČSOB, a.s. Hradec Králové

Modelový plán splátek na deset let je sestaven prostřednictvím anuitního splácení, kdy je pevně vypočtená daná měsíční splátka, která se opakuje během celé doby splácení. Jak již bylo uvedeno, roční splátka pro obec Božanov nesmí přesáhnout výši 1 400 000 Kč, v případě desetiletého splácení je hodnota splátky těsně pod touto výší, tudíž rozhodování o úvěru je na hranici schválení. První splátka je v modelu splácení

stanovena na 1. 4. 2013. Stejné podmínky jsou obsaženy v modelovém plánu splátek na patnáct let, přičemž v souvislosti s prodlouženou dobou splácení dojde ke snížení měsíční splátky, což je zobrazeno v následující tabulce.

Tabulka 23. Plán splátek ČSOB, a.s. varianta 15 let

Splatnost v letech:	Rok	Počet měsíců splácení v daném roce:	Splátka úvěru (jistina + úrok) ročně (v Kč):	Splátka celkem za měsíc (v Kč):
				85 173,35
1	2013	9	766 560,15	
2	2014	12	1 022 080,20	
3	2015	12	1 022 080,20	
4	2016	12	1 022 080,20	
5	2017	12	1 022 080,20	
6	2018	12	1 022 080,20	
7	2019	12	1 022 080,20	
8	2020	12	1 022 080,20	
9	2021	12	1 022 080,20	
10	2022	12	1 022 080,20	
11	2023	12	1 022 080,20	
12	2024	12	1 022 080,20	
13	2025	12	1 022 080,20	
14	2026	12	1 022 080,20	
15	2027	12	1 022 080,20	
16	2028	3	255 520,05	
Jistina a úrok spolu:		180	15 331 203,00	

Zdroj: Vlastní zpracování na základě informací z podkladů získaných v rámci konzultace s manažerem úvěrových specialistů ČSOB, a.s. Hradec Králové

Z výše uvedeného je patrné, že při výběru varianty s desetiletým splácením obec Božanov přeplatí částku 2 793 636 Kč a v případě varianty s patnáctiletým splácením se jedná o částku 4 631 203 Kč. Ačkoliv dojde ve variantě s patnáctiletým splácením ke snížení měsíční splátky a tím snížení celkové roční splátky, kdy obec bude moci kalkulovat s nižší částkou zahrnutou do rozpočtových výdajů, mé doporučení v souvislosti s úvěrovou nabídkou společnosti ČSOB, a.s. by obsahovalo **návrh přijmutí varianty s desetiletým plánováním**. Důvodem je zejména nižší částka spojená s přeplacením limitu úvěru, což je pro obec s nízkou finanční mírou

soběstačnosti poměrně rozhodující fakt. Je ovšem důležité zmínit, že zde existují uvedené okolnosti polemiky v rámci možného budoucího schválení.

ČSOB, a.s. si za vyhodnocení žádosti o úvěr a zpracování písemného neúčtuje žádný poplatek. Poplatek za poskytnutí a správu poskytnutého úvěru je ve výši 0,00 Kč.

3.3.4 Zhodnocení doporučených variant a konečný návrh výběru investičního úvěru

Při porovnání doporučených variant uvedených bankovních institucí dochází k identifikování rozdílů v daných parametrech charakteristických pro bankovní zařízení působící v tržním systému. Každá jednotlivá banka má své podmínky a kritéria, kterými se řídí v souvislosti s posuzováním svých klientů. Postupy hodnocení obce Božanov jako klienta žádající finanční prostředky na investiční projekt, byly již popsány výše. Tato kapitola se zaměřuje na srovnání parametrů jednotlivých eventuálních možností přijmutí investičního úvěru. Toto srovnání s individuálními kritérii zachycuje následující tabulka.

Tabulka 24. Srovnání parametrů nabízených finančních úvěrů

	ČS, a.s.	ČSOB, a.s.
Výše úvěru	10 700 000 Kč	10 700 000 Kč
Varianta úrokové sazby	Fixní	Fixní
Výše úrokové sazby	3,08%	4,8%
Způsob splácení	Lineární	Anuitní
Doba splácení	10 let	10 let
Částka přeplacení úvěru	1 838 843 Kč	2 793 636 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování

Po zhlédnutí uvedeného přehledu je patrné, že společnost ČS, a.s. nabízí nižší fixní úrokovou sazbu ve výši 3,08 %. V případě této nižší úrokové sazby by obec Božanov přeplatila úvěr částkou 1 838 843 Kč. Společnost ČSOB, a.s. nabízí fixní úrokovou

sazbu vyšší a to 3,08 %. Je evidentní, že v případě vyšší úrokové sazby hodnota přepčení úroku je také vyšší, a to o 954 793 Kč.

Co se týče způsobu splácení, každá banka navrhla jinou formu. Společnost ČSOB, a.s. použila anuitní typ splácení, jehož výhoda tkví v jednotné částce měsíční splátky, tudíž obec má větší jistotu v případně potřebné predikci rozpočtových výdajů. Oproti tomu banka ČS, a.s. ve své indikativní nabídce použila lineární způsob splácení, kde se v počátku splácení (po období čerpání) platí vyšší měsíční splátky, z čehož může plynout naopak nevýhoda.

I přes zmíněnou nevýhodu způsobu splácení bych obci Božanov na investiční projekt „Výstavba multifunkčního domu se zbrojnicí“ **doporučila bankovní úvěr od bankovní instituce ČS, a.s.** a to zejména z důvodu nižší fixní úrokové sazby. Dalším důvodem může být výše zmiňovaná eventuální možnost neschválení desetileté varianty splácení u banky ČSOB, a.s. nebo fakt, že obec má u ČS, a.s. veden běžný a úvěrový bankovní účet.

3.3.5 Financování prostřednictvím dotace přijaté od SZIF¹¹⁸

Obec Božanov se svým počtem obyvatel řadí mezi obce malé, tzn. obce do 500- ti obyvatel. Tato skutečnost je v případě financování od cizích institucí důležitým aspektem. Existuje široká škála dotačních titulů vypisovaných jak státem (resp. krajem) tak EU¹¹⁹, ovšem ne všechny jsou vhodné pro obec do 500- ti obyvatel. Jedná se především o Regionální operační programy, jejichž osy jsou zaměřené především na rozvoj měst a obcí, které mají více než 500 obyvatel. Ovšem nelze uvádět, že menší obec v rámci tohoto programu nemůže žádat o poskytnutí dotace, ve většině případů menší obce mohou využívat tento program v rámci rozvoje cestovního ruchu či zlepšování infrastruktury (což neznamená oprava dopravní infrastruktury). Regionální operační programy jsou právě z důvodu jejich zaměření na obce větší doplněny dalšími dotačními programy, které se zaměřují právě na obce, které mají méně než 500 obyvatel. Konkrétně se jedná o Program rozvoje venkova zaštitěné SZIF a o krajský

¹¹⁸ SZIF: Státní zemědělský intervenční fond

¹¹⁹ EU: Evropská unie

Program obnovy venkova. Financování prostřednictvím krajského Programu obnovy venkova bude rozebráno v samostatné kapitole této práce.

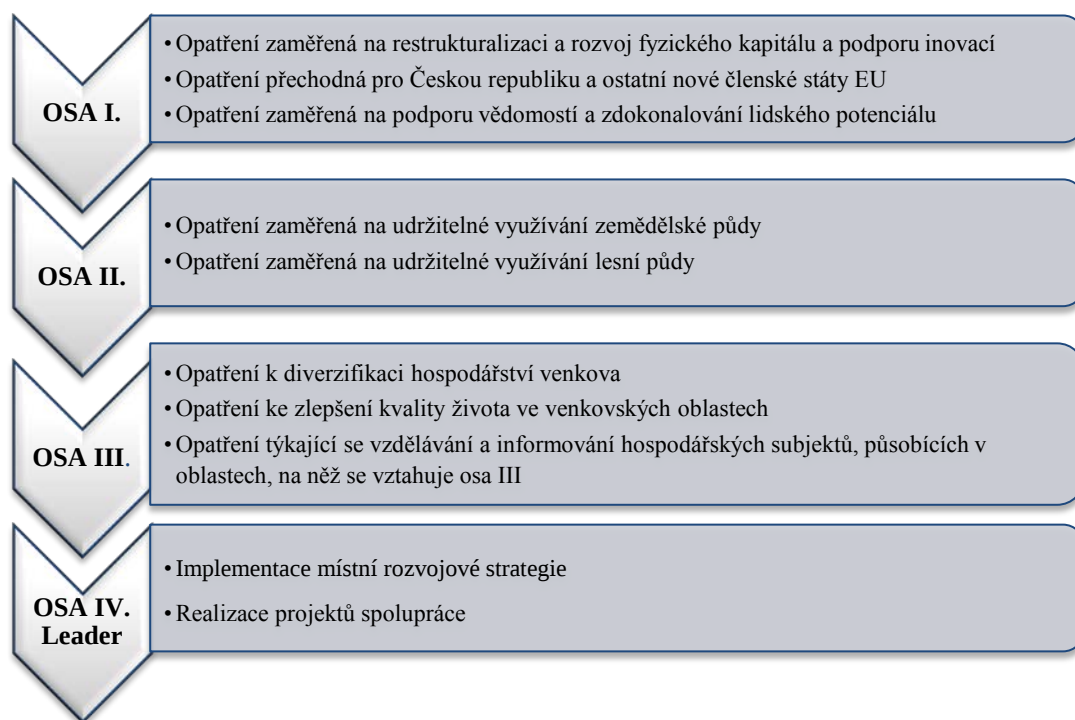
Dotační **Program rozvoje venkova** je tedy program, který vychází z Národního strategického plánu rozvoje venkova. Byl zpracován v souladu s nařízením Rady Evropského společenství č. 1698/2005 a prováděcími pravidly uvedené normy. Program rozvoje venkova, který zajišťuje působení Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, blíže specifikuje v souladu s nařízením Rady Evropského společenství 1698/2005 čl. 15 strategie v jednotlivých osách stanovených Národním strategickým plánem rozvoje venkova do prováděcí úrovně a zajišťuje tak jeho efektivní realizaci. Opatření Programu rozvoje venkova přispějí k naplňování cílů Lisabonské strategie ve všech jejích oblastech:

- Společnost založená na znalostech;
- Vnitřní trh a podnikatelské prostředí;
- Trh práce;
- Udržitelný rozvoj.¹²⁰

Tento dotační program umožňuje získat dotace v oblastech základního občanského vybavení, služeb a zázemí. Jednotlivé oblasti podpory jsou členěny do čtyř kategorií, což znázorňuje následující přehled.

¹²⁰ SZIF. Program rozvoje venkova České republiky na období 2007 – 2013. [online], ©2000 - 2012 [cit. 2012-03-20]. Dostupné z: <http://www.szif.cz/irj/portal/anonymous/eafrd>

Schéma 1. Přehled kategorií Programu rozvoje venkova



Zdroj: Vlastní zpracování na základě informací dostupných z:
<http://www.szif.cz/irj/portal/anonymous/eafrd/osa4/2>

Pro získání dotace z Programu rozvoje venkova musí obec splňovat dané **podmínky**, Konkrétně se jedná o¹²¹:

- Maximální výše investiční akce je 15 mil. Kč (v případě svazků obcí se jedná o částku až 20 mil. Kč);
- v rámci investičního projektu se musí jednat o způsobilé výdaje, způsobilým výdajem není např. nákup použitých zařízení a mobilních dopravních prostředků určených k přepravě osob;
- projekt smí být realizován pouze na území obce do 500 obyvatel, svazky obcí mohou zahrnovat i obce s vyšším počtem obyvatel, avšak pokud je projekt realizován v rámci jedné obce, pak jí musí být obec do 500 ti obyvatel;
- žadatel musí mít prokazatelně uspořádaný vlastnické nebo nájemní vztahy k nemovitostem, které souvisí s realizací projektu.

¹²¹ DOTAČNÍ SLUŽBY. CZ. Dotace pro malé obce do 500 obyvatel. [online], ©2012 [cit. 2012-03-20]. Dostupné z: <http://www.dotacnisluzby.cz/dotace-pro-male-obce-obcanske-vybaveni-a-sluzby.html>

Výše dotace, která je poskytnuta v souvislosti s Programem rozvoje venkova, je nejvýše 90% z celkových způsobilých výdajů (u projektů zakládajících veřejnou podporu¹²² je max. 60 %). Je však nutné uvést, že se jedná o vykrytí nejvýše 90% uznatelných nákladů, kam nelze zařadit DPH, tudíž ve skutečnosti s vazbou na DPH je kryto skutečných 75 % nákladů.

Projekt „Výstavba multifunkčního domu se zbrojnicí“ v obci Božanov je možné zahrnout do kategorie OSA IV. Leader pod bod „Implementace místní rozvojové strategie“, jelikož jak již bylo uvedeno, tento projekt vzešel ze sestaveného „Programu rozvoje obce Božanov 2012 – 2022“. Hlavním cílem tohoto podopatření (Leader) je zapojení obyvatelstva do spolupráce při řešení problematiky jednotlivých oblastí v dění obce.

Popis žádosti obce Božanov o dotaci

Žádost o schválení dotace v Programu rozvoje venkova se zpracovává v softwarovém nástroji, který je zveřejněn pro danou výzvu na internetových stránkách MAS (pro obec Božanov se jedná o MAS Broumovsko¹²³). Žadatel (obec Božanov) musí v žádosti uvést identifikační údaje příjemce dotace, název projektu, místo realizace projektu, přehled o výdajích projektu, soupisky účetních/daňových dokladů k výdajům, termíny a seznam příložené dokumentace. Vzor žádosti o dotaci bude přiložen v příloze č. 2 této práce. V praxi¹²⁴ je pak jedním z nejdůležitějších aspektů kladného přijetí žádosti správný a srozumitelný název budoucího investičního projektu.

Žádost o dotaci je podávána v termínech vyhlášené MAS, které jsou stanovovány min. jednou za kalendářní rok. Je podávána v elektronické podobě příslušné MAS, která provede administrativní kontrolu. V případě, že po administrativní kontrole zjistí MAS, že je nutné opravit nedostatky nebo dodatečně doložit některou ze stanovených příloh, písemně vyzve žadatele s pevně daným termínem k doplnění Žádosti o dotaci, a v případě nedoplnění ve stanoveném termínu ukončí administraci dané Žádosti z důvodu

¹²² Hlavními znaky projektu zakládajícího veřejnou podporu je jeho zaměření na ekonomickou aktivitu a zároveň existence konkurence pro tuto či obdobnou činnost.

¹²³ <http://www.mas.broumovsko.cz/>

¹²⁴ Uvedeno na základě konzultace se starostou obce Božanov.

nesplnění podmínek Pravidel pro předložení Žádosti o dotaci. Souběžně s administrativní kontrolou je prováděna kontrola přijatelnosti. Po provedení obou kontrol je povinna MAS informovat žadatele o výsledku. Pokud je žádost přijata je prostřednictvím MAS bodově ohodnocena a předána regionálnímu odboru SZIF, v případě obce Božanov se jedná o regionální odbor Hradec Králové, následně jsou všechny žádosti odeslány na centrální pracoviště SZIF v Praze. S úspěšným žadatelem je podepsána smlouva o poskytnuté dotaci. Celý průběh žádosti o dotaci je realizován v řádech měsíců.¹²⁵

Náklady na podání žádosti o dotaci

Finanční náklady na podání žádost o dotaci se liší v případě externího či interního zpracování. Externí zpracování, tedy zpracování žádosti prostřednictvím akreditované společnosti s sebou nese dvě složky nákladů. Ve většině případů cena za kompletní zpracování žádosti tvoří tzv. fixní částku, kterou obce zaplatí v každém případě za zpracování a tzv. složku succes fee, která je společnosti hrazena v případě získání dotace a je stanovena danou společností v %. Částka za zpracování dotační žádosti se pohybuje okolo 20 000 Kč a složka succes fee v intervalu 0,5 - 3% (v závislosti na ceně projektu) z přijaté částky.¹²⁶ Interním zpracováním žádosti o dotaci je myšleno zpracování přímo danou obcí, resp. starostou obce. V tomto případě jsou náklady minimální, lze uvést pouze mzdovou kalkulaci na zpracování v rámci časového fondu. V případě zpracování žádosti o dotaci starostou obce Božanov by náklady nepřesáhly částku 2000 Kč, kdy je čas na zpracování stanoven na šest hodin.

Obec Božanov využil služeb externí společnosti pouze v jednom případě a to v roce 2009, dotace získána nebyla. V ostatních případech veškeré žádosti o dotace zpracovává starosta obce.

¹²⁵ MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. Pravidla, kterými se stanovují podmínky pro poskytování dotace na projekty v rámci opatření IV. 1.2 Realizace místní rozvojové strategie Programu rozvoje venkova ČR na období 2007-2013. [online], ©2007 [cit. 2012-03-21]. Dostupné z: http://www.szif.cz/irj/portal/anonymous/CmDocument?rid=%2Fapa_anon%2Fcs%2Fdokumenty_ke_stizeni%2Fefrd%2Fosa4%2F1%2F12%2F1329920804553.pdf

¹²⁶ Hodnoty jsou uvedeny na základě průzkumů ceníků na internetu

Kalkulace finanční stránky investičního projektu při přijetí žádosti o dotaci ze SZIF

Následující přehled zahrnuje kalkulaci investičního projektu v případě obdržení dotace ze SZIF. Pro přehlednost jsou kalkulovány obě možnosti zpracování (tedy externí a interní). Ačkoli náklady na obě varianty v poměru s částkou výstavby projektu jsou poměrně zanedbatelné, je důležité říci, že pro obec jakou je Božanov (obec do 500 obyvatel závislou na finanční podpoře různých institucí), tvoří právoplatnou formu úspory, a to zejména v případě externího zpracování, kde v případě přijetí dotace náklady dále vzrůstají, a to až na částku 100 000 Kč (pokud budeme brát hodnotu 1 % z obdržené částky). Samozřejmostí zůstává fakt, že úspornější je zvolit variantu interního zpracování, ovšem je důležité vyhodnotit schopnosti na podání žádosti zpracovatele.

Tabulka 25. Přehled nákladů investičního projektu před/po získání dotace SZIF v Kč

Náklady na projekt (vč. DPH) v Kč	Náklady na externí zpracování projektu (vč. DPH) v Kč	Náklady na interní zpracování projektu v Kč
12 846 851,35	20 000,00 (+ 1% z obdržené částky)	2 000,00
Celkové náklady po přičtení nákladů na zpracování v Kč		
	12 866 851,35	12 848 851,35
Náklady hrazené obcí po obdržení dotace ve výši 9 635 138,48 Kč		
3 211 712,84	3 231 712,84 (+ 100 000,00)	3 213 712,84

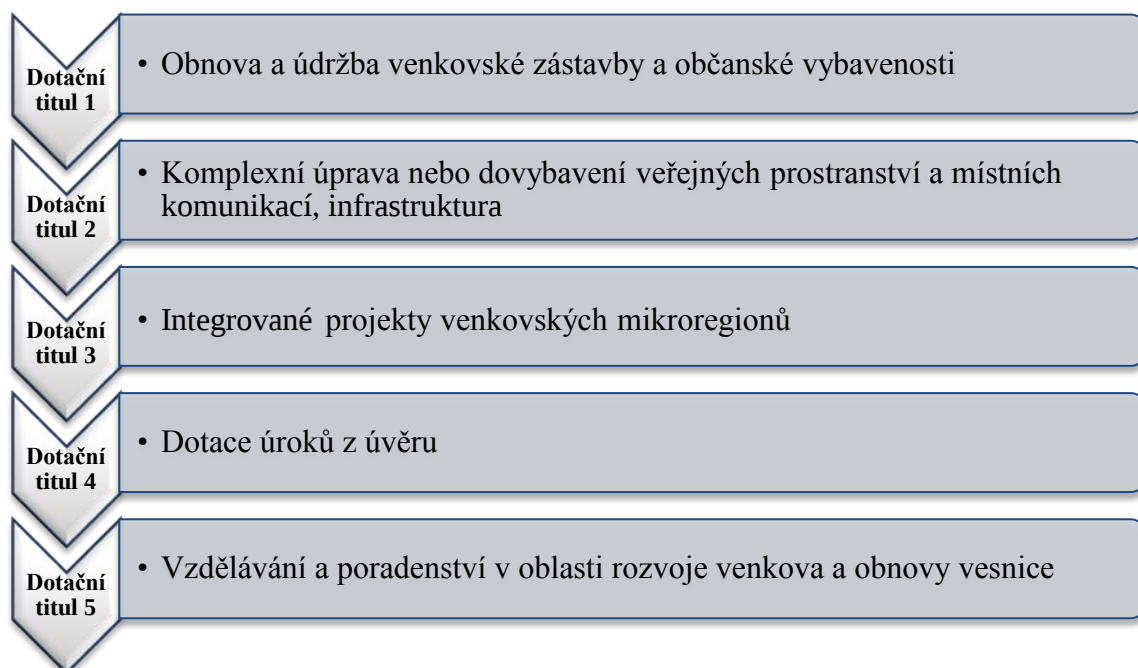
Zdroj: Vlastní zpracování, tabulka je určena pro přehled rozdílu při vypracování nákladů na žádost o dotaci a nezohledňuje odečet DPH a v celkových nákladech úroky z úvěru na projekt.

3.3.6 Financování prostřednictvím krajského dotačního programu

Krajský dotační program zahrnuje **Program obnovy venkova Královéhradeckého kraje**¹²⁷ na období 2009 – 2013 a je vypisován pro jednotlivá období. Jedná se tedy o další možnost, jak získat podporu pro zamýšlený investiční projekt obce do 2000 obyvatel. Politika venkovského rozvoje (tedy rozvoje obcí do 2000 obyvatel) je primárně zaměřena na poskytnutí finančních prostředků pro naplnění vizí rozvoje obce. POV KHK navazuje na Program obnovy vesnice, který byl do roku 1998 zajišťován Ministerstvem pro místní rozvoj ČR.¹²⁸

POV HK zahrnuje dotační tituly, které jsou uvedeny v následujícím schématu.

Schéma 2. Přehled dotačních titulů POV KHK



Zdroj: Vlastní zpracování na základě informací dostupných z: <http://www.kr-kralovehradecky.cz/assets/kraj-volene-organy/granty-dotace/program-obnovy-venkova/POV-KHK-2012.pdf>

¹²⁷ Dále POV KHK

¹²⁸ PROGRAM OBNOVY VENKOVA. Program obnovy venkova Královéhradeckého kraje na období 2009 – 2013. [online], ©2008 [cit. 2012-03-21]. Dostupné z: <http://www.kr-kralovehradecky.cz/assets/kraj-volene-organy/granty-dotace/program-obnovy-venkova/POV-KHK-2012.pdf>

Stejně jako u ostatních dotačních titulů i zde existují podmínky, které musí žadatel po získání dotace splnit. Následující přehled udává obecné podmínky pro poskytnutí dotace.¹²⁹

- Dotace v dotačních titulech 1 – 4 je určena pouze na majetek, který je ve vlastnictví obce. U svazků obcí pak majetek, který vložily, případně zapůjčily, do hospodaření svazku jeho členské obce ze svého vlastního majetku.
- Dotace je přísně účelová a její čerpání je vázáno jen na financování akce, na kterou byla poskytnuta. Povinnost respektovat účel použití rozpočtových prostředků přijatých dotací z veřejných rozpočtů vyplývá z § 19, odst. 2), písm. a) a b), zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
- Dotace se poskytuje do výše tímto dokumentem stanoveného maximálního podílu na nákladech akce v běžném roce. V případě snížení předpokládané výše nákladů, ze které byla maximální možná výše dotace vypočtena, vrátí příjemce alikvotní část poskytnuté dotace tak, aby nebyl překročen maximální podíl financování akce z prostředků POV KHK stanovený tímto programem ani maximální podíl financování akce z prostředků POV KHK uvedený ve smlouvě o poskytnutí dotace.
- Pokud budou poskytnuty pro dotovaný účel prostředky z fondů Evropské unie či z jiných zahraničních i tuzemských nástrojů dotační politiky, bude podíl prostředků poskytnutých z POV KHK stanoven tak, aby všechny dotace nepřekročily 90 % celkových nákladů na akci. Podávání žádostí o dotaci, věcné podmínky a základní kritéria pro poskytnutí dotace z POV KHK se řídí těmito zásadami, podmínky financování z dalších zdrojů se řídí podle pravidel poskytovatele příslušných dotací. Zásady POV neumožňují kofinancování daného projektu z Programu rozvoje venkova 2007-2013.
- Příjemce dotace musí při čerpání dotace postupovat v souladu s příslušnými zákony a obecně závaznými předpisy. Výběr dodavatele musí být proveden v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů; v případě projektů dotovaných z fondů EU podle pravidel platných pro tyto fondy.

¹²⁹ PROGRAM OBNOVY VENKOVA. Zásady poskytování dotací z Programu obnovy venkova Královéhradeckého kraje pro rok 2012. [online], ©2012 [cit. 2012-03-24]. Dostupné z: <http://www.kr-kralovehradecky.cz/assets/kraj-volene-organy/granty-dotace/program-obnovy-venkova/Zasady-POV-2012.pdf>. s. 2-3.

- Souběh dotací na jednu akci z více dotačních titulů POV KHK podle těchto Zásad není přípustný. Výjimkou je dotační titul 4, ve kterém může být podpořena akce, která žádá o dotaci v dotačních titulech 1 – 3.
- Žadatel může v dotačních titulech 1 a 2 podat nejvýše jednu žádost o dotaci.
- Další požadavky a podmínky pro čerpání dotace mohou být poskytovatelem zahrnuty do smlouvy o poskytnutí dotace.
- Všechny změny, které souvisí s poskytnutím dotace (změny charakteru a parametrů akce) lze uplatnit u poskytovatele v příslušném kalendářním roce poskytnuté dotace.

Kromě těchto obecných podmínek existují **specifické podmínky** pro každý konkrétní dotační titul. Pro tuto práci není žádoucí vyjmenovávat všechny dané podmínky pro každý dotační titul, ale pouze ty podmínky, které se týkají dotace na projekt obce Božanov „Výstavba multifunkčního domu se zbrojnicí“. Zmíněného projektu je zařazen do POV KHK pod dotační titul 1 - Obnova a údržba venkovské zástavby a občanské vybavenosti. Dotační titul umožňuje poskytnutí dotace na výstavbu, rekonstrukci či opravu např. na základní a mateřské školy, zdravotní a sociální zařízení, hřiště, hasičské zbrojnice, atd. Žadatelem o dotační titul 1 může být obec, která měla k 1. 1. 2012 maximálně 2000 obyvatel. Minimální výše dotace v dotačním titulu 1 činí 50 000 Kč, maximální 600 000 Kč. Podíl dotace z POV KHK na celkových nákladech akce nesmí převýšit 50 %. V rámci dotačního titulu 1 je obec povinna mít vypracovaný územní plán a mít zajištěné finanční krytí investičního projektu tak, aby spolu s požadovanou dotací byla zajištěna finanční stránka v plné výši.¹³⁰

Popis žádosti obce Božanov o dotaci z POV KHK

Žádost o přiznání dotačních prostředků v rámci dotačního titulu 1 se předkládá v tištěné i elektronické podobě, a to maximálně jednou za kalendářní rok. Pokud v souvislosti investičního projektu existuje spolufinancování jiného institutu, je obec povinna tuto skutečnost doložit. Žádost je podávána v rámci správního obvodu krajskému úřadu, v

¹³⁰ PROGRAM OBNOVY VENKOVA. Zásady poskytování dotací z Programu obnovy venkova Královéhradeckého kraje pro rok 2012. [online], ©2012 [cit. 2012-03-24]. Dostupné z: <http://www.kr-kralovehradecky.cz/assets/kraj-volene-organy/granty-dotace/program-obnovy-venkova/Zasady-POV-2012.pdf>, s. 3.

případě obce Božanov se jedná o Krajský úřad Hradec Králové. Následně je žádost hodnocena v souvislosti obecných a specifických podmínek, které byly již uvedeny a je jí přiděleno bodové ohodnocení na základě kterého je přidělena výše dotace, která se pohybuje v intervalu 50 000 – 600 000 Kč.¹³¹ Vzor žádosti o dotaci bude přiložen v příloze č. 3 této práce

Náklady na podání žádosti o dotaci z POV KHK

Zpracování žádosti na POV KHK není nijak složité, její části jsou jasně definované a nevyžaduje, proto zde není potřeba externího zpracování. V případě obce Božanov žádost zpracovává starosta obce a mzdové náklady na zpracování jsou poměrně zanedbatelné.

Kalkulace finanční stránky investičního projektu při přijetí žádosti z POV KHK

Případná částka obdržené dotace krajského dotačního titulu se pohybuje v intervalu 50 000 – 600 000 Kč. V rámci kalkulace finanční stránky lze hovořit o nejpříznivější variantě, což je nejvyšší možná obdržená částka ve výši 600 000 Kč. Dále o méně příznivé variantě ve výši 50 000 Kč. Pokud by obci nebyla žádost o dotaci schválena, jednalo by se o nepříznivou variantu. Částka, kterou obec může obdržet (ať už v jakékoliv variantě) nemůže být považována za hlavní zdroj financování investičního projektu, jelikož její výše je poměrně nízká. Lze tedy konstatovat, že krajský dotační titul v tomto případě zastupuje spíše bonus při financování projektu prostřednictvím bankovního úvěru.

¹³¹ PROGRAM OBNOVY VENKOVA. Zásady poskytování dotací z Programu obnovy venkova Královéhradeckého kraje pro rok 2012. [online], ©2012 [cit. 2012-03-24]. Dostupné z: <http://www.kr-kralovehradecky.cz/assets/kraj-volene-organy/granty-dotace/program-obnovy-venkova/Zasady-POV-2012.pdf>. s. 9 - 13.

3.3.7 Financování prostřednictvím kombinace úvěru a přijaté dotace

Nejschůdnější varianta v souvislosti s financováním investičního projektu se pro obec Božanov jeví možnost kombinovat přijatou dotaci a poskytnutý úvěr, jelikož i po obdržení jakékoliv výše uvedené dotace se musí obec podílet na financování té částky, která nebude pokryta přijatou dotací. Jak vyplývá z uvedených rozborů v této práci, obec Božanov je v tomto směru poměrně nesoběstačná, tudíž nalezení zdrojů k pokrytí jakékoliv části nákladů by bylo poměrně složité či spíše nemožné. V souvislosti s tímto se tato podkapitola bude zabývat kombinací doporučené varianty investičního úvěru od bankovní instituce ČS, a.s. a možnou obdrženou dotací od SZIF, jelikož v případě krajského dotačního titulu se jedná o poměrně nízký objem obdržených finančních prostředků, který je pro daný rozbor nevýznamný. Bohužel v tomto případě nelze získat¹³² kombinaci obou dvou typů dotací a je tak zřejmé, že je výhodnější varianta v rámci této situace bude získání dotace SZIF. Obec Božanov v současné době nedisponuje vlastními prostředky ani na část předpokládaných nákladů na daný projekt, proto lze uvažovat pouze o výše uvedené kombinaci, která je založena zejména na poskytnutí finančních prostředků v plné výši bankou a až případně po obdržení dotace by byl tento zdroj zkombinován tak, že obec bance uhradí mimořádnou splátku ve výši obdržené dotace.

Jak již bylo uvedeno, pro kombinaci možnosti investičního úvěru a přijaté dotace pro projekt „Výstavba multifunkčního domu se zbrojnicí“ v obci Božanov byla vybrána možnost dotačního titulu od SZIF, konkrétně kategorie OSA IV. Leader pod bod „Implementace místní rozvojové strategie“. V případě přijetí žádosti o dotaci obec obdrží pravděpodobně¹³³ 90% uznatelných nákladů. Zbýlých 10% bude kryto zejména cizími zdroji v podobě investičního úvěru. Jelikož nebyl úvěr kalkulován na celou částku 10 705 709,5 Kč, nýbrž na částku zaokrouhlenou na 10 700 000 Kč v níže uvedeném přehledu struktury financování projektu je zapojena položka vlastních zdrojů v částce 5.709,5 Kč.

¹³² Informace získaná od pracovníka pro specializované financování ČSOB, a.s. SF - EU centrum

¹³³ Dle konzultace s pracovníkem SZIF a starostou obce Božanov poskytuje SZIF v případě kladného rozhodnutí právě nejvyšší možnou výši - 90%, k procentuálnímu snižování dochází v případě nedodržení stanovených údajů a podmínek.

Tabulka 26. Struktura financování projektu

Finanční zdroje	Částka (v Kč)	Podíl
Obdržená dotace	9 635 138,5	90,00%
Cizí zdroje	1 064 861, 5	9,95%
Vlastní zdroje	5 709,5	0,05%
Celkové náklady projektu (bez DPH)	10 705 709,5	100%

Zdroj: Vlastní zpracování (náklady bez zohlednění úroků, k těmto viz níže)

Do struktury financování projektu jsou zahrnuty náklady na projekt bez DPH, jelikož tato položka je v průběžných intervalech zpětně obci navracena. Dotační titul vypsáný SZIF má formu zpětné dotace, tudíž k obdržení dotace dochází až po realizaci investičního projektu. Obec Božanov by tedy v tomto případě byla nucena vzít si investiční úvěr na hodnotu investičního projektu, tedy na částku 10 700 000 Kč a postupovat ve splácení tak, jak je uvedeno v kapitole „Návrh úvěru od bankovní instituce Česká spořitelna, a.s.“. Následně po obdržení finančních prostředků prostřednictvím dotace by obec banku požádala o mimořádnou splátku, kterou ČS, a.s. umožňuje¹³⁴ vždy, bez poplatku, k ultimu měsíce, z vlastních zdrojů či ze zdrojů dotací.

V případě získání dotace z SZIF ve výši 90% hodnoty projektu dle výše uvedeného schématu bude formou mimořádné splátky uhrazena převážná část úvěru. Je samozřejmě nezbytné vždy počítat i s úroky, které obec bude povinna poskytovateli úvěru zaplatit. Ty budou odpovídat výši podle toho, jak bude obec Božanov čerpat jednotlivé prostředky poskytnuté formou investičního úvěru a v jaké době od jejich čerpání bude úvěr mimořádnou splátkou částečně splacen. K získání dotace je nezbytné, aby daný realizovaný projekt byl schválen příslušnou komisí SZIF. Vedení obce, v případě schválení projektu, ze zkušeností z obdobných projektů předpokládá obdržení finančních prostředků nejdéle do třech měsíců po dokončení výstavby, tedy pravděpodobně v srpnu 2014 (dle tabulky uvedené výše byl předpoklad dokončení prací v květnu 2014).

Pokud obec Božanov získá dotaci ve výši 9 635 138 Kč, bude činit výše úvěru ke dni 31. 8. 2014 téměř 590 000 Kč. (výpočet viz příloha č. 3 této práce). To však v případě,

¹³⁴ Informace z podkladů získaných v rámci konzultace s manažerem pro veřejný a neziskový sektor ČS, a.s. Náchod.

že obec bude čerpat prostředky z úvěru po čtyřech částech dle varianty FIX ČS, a.s. od 2/2013 do 12/2013 a pravidelně splácet úvěr ve výši určené ČS, a.s., tedy 91 373,34 Kč za 12/2013 a v roce 2014 měsíčně ve výši 93 068,32 Kč. Po obdržení dotace může obec požádat banku o mimořádnou splátku a eventuální přefinancování tak, aby mohla v případě potřeby dané splátky snížit. Tuto částku by pak obec byla schopna splatit v šesti dalších měsíčních splátkách nebo rozvrhnout do většího počtu splátek. Dané rozhodnutí bude v době splacení mimořádné splátky záviset zejména na aktuálních plánech a finanční situaci obce Božanov.

Z varianty investičního úvěru bankovní instituce ČS, a.s. a dotace obdržené od SZIF vyplynulo, že úplné profinancování daného projektu může nastat již v druhém měsíci roku 2015 (za předpokladu obdržení dotace ve výši 90% nákladů v srpnu 2014 a následném nesnížení nyní plánovaných splátek). V tomto nejideálnějším případě by pak obec ze svých vlastních prostředků poskytla částku odpovídající splátce úvěru pro rok 2013 a 2014. Dále by pak obec v roce 2015 uskutečnila platbu pouze dvou splátek, neboť ke dni 27. 2. 2015 by došlo k úplnému zaplacení dluhu prostřednictvím poslední dorovnávací splátky ve výši 109 083 Kč. Celkem by tedy obec Božanov ze svých prostředků uhradila v případě, že by nedošlo k přefinancování úvěru po obdržení dotace částku 1 430 828 Kč¹³⁵ v patnácti splátkách a daný úvěr by byl splacen ke dni 27. 2. 2015¹³⁶, což odpovídá 13,34% ceny investičního projektu (bez DPH).

Celé financování projektu má však mnoho proměnných, které jsou závislé nejen na zpracovaných žádostech o poskytnutí dotací, ale také na kvalitě skutečného výsledku realizace projektu (odchylky od plánovaného zhotovení pak mohou být sankcionovány poskytnutím dotace nižší nežli 90% či neposkytnutí dotace vůbec). Nejhorší možný scénář pro obec Božanov by byl ten, kdy nedojde k získání dotace a bude nucena projekt financovat pouze pomocí bankovní instituce ČS, a.s., přičemž projekt bude obec Božanov v konečném důsledku včetně úroků stát již zmíněných 12 538 843,44 Kč, tedy přibližně 117% ceny investičního projektu.

¹³⁵ 91 373 Kč (jedna splátka v roce 2013) + 1 116 819 Kč (splátky za rok 2014) + 113 553 Kč (jedna splátka za rok 2015) + 105 548 Kč (zbývající část do úplného zaplacení úvěru).

¹³⁶ Počítáno při získání dotace SZIF ve výši 90%.

ZÁVĚR

Hospodaření veřejnoprávních subjektů - obcí, je poměrně často diskutované téma, které obsahuje mnoho specifických otázek. Tato práce je zaměřena na financování obcí jednak v obecné rovině a jednak na konkrétní situaci plánované realizace projektu obce Božanov.

Tato práce byla rozdělena na celkem tři do určité míry samostatné celky s tím, že každá z těchto částí měla odlišný dílčí cíl. První dvě části - teoretická a analytická část poskytly důležité poznatky a předpoklady pro stěžejní návrhovou část. Teoretická východiska této práce specifikovala a vymezila způsoby, jakými prostředky mohou obce financovat nejen finančně náročnější záměry, ale jak obce získávají prostředky na jejich každodenní chod a výdaje. Nezbytná analytická část představila vybranou obec a poskytla důležitý a potřebný rozbor aktuální situace obce. Práce ve své poslední stěžejní návrhové části poměrně detailně specifikovala na konkrétní příkladu obce Božanov financování plánovaného klíčového projektu „Výstavba multifunkčního domu se zbrojnicí“ a jakým způsobem je možné tento projekt financovat s využitím co možná nejvýhodnějších nástrojů a možností pro obec.

Z možných řešení bylo zřejmé, že pro obec nejlepším způsobem získání prostředků představují dotace z fondů Evropské unie, které budou alfou a omegou v otázce financování náročných projektů obce. Ruku v ruce s evidentní výhodou financování prostřednictvím fondů a dotací jdou i rizika, která spočívají zejména v nejistotě skutečného splnění často velmi specifických dotačních podmínek a neobdržení příslušných prostředků či jejich částí. Dotace z fondů EU týkající se konkrétně uvedené výstavby jsou poskytovány zpětně – po realizaci a je tedy nutné, aby dané projekty byly předfinancovány z jiných zdrojů a to zejména formou bankovních úvěrů tak, aby i v případě nezískání dotace byla obec schopna tyto projekty uhradit.

Řešení financování v této práci bylo postaveno na investičním projektu „Výstavba multifunkčního domu se zbrojnicí“, obce Božanov, který poskytne zázemí pro nejrůznější společensky – kulturní, ale i sportovní aktivity a bude základním

stanovištěm místních dobrovolných hasičů. Celkové náklady na danou stavbu jsou kalkulovány ve výši 10 706 000 Kč. Pro účel financování investiční akce byl navrhnut úvěr odpovídající předpokládaným nákladům. Výše splátek na tento úvěr, který je nejvýhodnější v desetileté variantě, je natolik vysoká, že v případě financování výhradně tímto by obec musela do roku 2024 do určité míry omezit další rozvoj a zkvalitňování života v obci. Z tohoto důvodu je nezbytné hledat i další způsoby a zdroje, z kterých může být daný projekt uhrazen. V úvahu připadají celkem dva, které byly podrobně popsány v návrhové části této práce - dotace přijaté od SZIF a prostřednictvím národního krajského Programu obnovy venkova Královéhradeckého kraje. Zcela zásadní je pak zejména dotace SZIF, která může činit 90% celkových uznatelných nákladů na projekt, jak již bylo uvedeno, tato je ovšem poskytnuta zpětně – po realizaci projektu.

V této části je nutné připomenout, jak důležité je precizní zpracování a vhodný odhad v otázce přidělení dotace, neboť v případě získání dotace SZIF může být celkový podíl obce na nákladech stavby pouze 13,3%, zatímco při nezískání této dotace bude obec zatížena povinnostmi poměrně vysokých splátek po dobu deseti let, v konečném důsledku by pak obec uhradila 117% z ceny investičního projektu.

Při ideální variantě získání SZIF dotace a při zvolení varianty úvěru ČS, a.s. s fixní úrokovou sazbou by pak celý projekt mohl být uhrazen již dva roky od začátku jeho realizace a obec pak bude moci být v únoru 2015 bez závazků plynoucích z tohoto úvěru a stavby uvažovat o dalším podobně nákladném projektu pro její další rozvoj.

Každý takto finančně náročný projekt je pro každou obec do 500 ti obyvatel klíčový a případné potíže s jeho financováním mohou zpomalit její růst a vývoj. V závěru této práce mi tedy nezbývá než vyslovit přání, aby obec Božanov v rámci svého budoucího financování investičních projektů využila poznatků plynoucích z této diplomové práce.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Literatura

- [1] KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. 1. vyd. Praha: Linde Praha a.s., 2007, ISBN: 978-80-7201-665-5. 400 s.
- [2] KRAFTOVÁ, Ivana. *Finanční analýza municipální firmy*. 2. vyd. CH Beck. 2002. ISBN: 80-7179-778-2. 206 s.
- [3] MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. 1.vyd. Praha: Orac. 2000. ISBN 80-86199-23-1. 190 s.
- [4] MMR, ODBOR EVROPSKÝCH FONDŮ. *Abeceda fondů evropské unie 2007-2013*. 1. vyd. Praha: Naviga 4. 2007. 29 s.
- [5] OSTŘÍŽEK, Jan. *Public private partnership: příležitost a výzva*. 1.vyd. C.H.Beck. 2007. ISBN 978-80-7179-744-9. 284 s.
- [6] OTRUSINOVÁ, Milana a Dana KUBÍČKOVÁ. *Finanční hospodaření municipálních jednotek po novele zákona o účetnictví* 1. vyd. C. H. Beck. 2011. ISBN 978-807-4003-424. 178 s.
- [7] PEKOVÁ, Jitka aj. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. přep. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5. 712 s.
- [8] PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy*. Praha: Victoria publishing, 1995. ISBN 80 – 7187 – 024 – 2. 268 s.
- [9] PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80 – 7261 – 086 – 4. 375 s.
- [10] POKORNÝ, Jiří. *Předdiplomní seminář – Jak efektivně zpracovat a obhájit diplomovou práci*. 1.vyd. 2006. ISBN 80-214-3254-3. s. 25-26. 58 s.
- [11] PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vyd. Praha: Grada Publishing. 2009. ISBN: 978-80-247-2789-9. 304 s.
- [12] PRŮCHA, Petr. *Správní právo: Obecná část*. 7. vyd. Doplněk Brno, 2007. ISBN 978-80-7239-207-0. 415 s.
- [13] REJCHRTOVÁ, Jana. *Návrhy na zlepšení hospodaření obce*. Brno, 2010. Bakalářská práce. Vysoké učení technické, Fakulta podnikatelská. 70 s.
- [14] REJCHRTOVÁ, Jana. *Program rozvoje obce Božanov 2012 – 2022*. Božanov, 2011. 83 s.

- [15] SURYNEK, Alois aj. Základy sociologického výzkumu. 1. vyd. Praha: Management Press, 2001. ISBN 80-7261-038-4. 160 s.
- [16] WOKOUN, René. Strukturální fondy a obce I. 1. vyd. Praha: ASPI. 2006. ISBN: 80-7357-138-2. 144 s.

Zákony

- [17] Zákon č. 1/1993 Sb. ze dne 16. prosince 1992, Ústava České republiky.
- [18] Zákon č. 235/2004 Sb. ze dne 6. listopadu 2011, o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů
- [19] Zákon č. 128/2000 Sb. ze dne 12. dubna 2000, o obcích (obecní zřízení).
- [20] Zákon č. 250/2000 Sb. ze dne 7. července 2000, o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
- [21] Zákon č. 243/2000 Sb. ze dne 29. června 2000, o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní).
- [22] Zákon č. 114/1992 Sb., ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.

Internetové zdroje

- [23] ASOCIACE SAMOSTATNÝCH ODBORŮ. Rozpočty územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti. [online], ©2011 [cit. 2010-11-20]. Dostupné z: www.asocr.cz/dokumenty/2011/110906rozpocety.pdf.
- [24] Citáty slavných osobností. THÚKÝDIDÉS [online], ©2007-2012 [cit. 2012-04-03]. Dostupné z: <http://citaty.net/autori/thukydides-z-athen/>.
- [25] ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. Lidé a společnost. [online],], ©2011 [cit. 2012-02-10]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/csu/2012edicniplan.nsf/t/9500482216/\\$File/pvkr cz052.pdf](http://www.czso.cz/csu/2012edicniplan.nsf/t/9500482216/$File/pvkr cz052.pdf).

- [26] ČNB. Česká národní banka. [online], ©2012 [cit. 2012-04-29]. Dostupné z: http://www.cnb.cz/cs/financni_trhy/penezni_trh/pribor/rok.txt?year=2012&show=Spustit+sestavu.
- [27] DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY. Porovnání příjmů obcí podle velikostních skupin. [online]. ©2009 [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6370456>.
- [28] DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY. Hospodaření obcí a externality. [online], ©2011 [cit. 2010-11-18]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=32>.
- [29] DOTAČNÍ SLUŽBY. CZ. Dotace pro malé obce do 500 obyvatel. [online], ©2012 [cit. 2012-03-20]. Dostupné z: <http://www.dotacnisluzby.cz/dotace-pro-male-obce-obcanske-vybaveni-a-sluzby.html>.
- [30] EUROAKTIV.CZ. Uzavřen příjem žádostí zástupců mikroregionů o zařazení do programu LEADER. [online], ©2004 [cit. 2012-03-13]. Dostupné z: <http://www.euractiv.cz/regionalni-rozvoj/clanek/uzaven-pjem-dost-zstupc-mikroregion-o-zaazen-do-programu-leader>.
- [31] FONDY EVROPSKÉ UNIE. Tematické operační programy. [online], [cit. 2010-11-25]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Informace-o-fondech-EU>.
- [32] MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. Regulace zadluženosti obcí a krajů – ukazatel dluhové služby. [online], ©2008 [cit. 2012-03-13]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zpravy_mf_12197.html?year=2008
- [33] MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. Třída 3 – Kapitálové příjmy. [online], ©2005 [cit. 2012-03-01]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/ostatni_11434.html.
- [34] MINISTERSTVO FINANCÍ. Zadluženost územních rozpočtů v roce 2010. [online], ©2011 [cit. 2012-04-04]. Dostupné z: http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/zadluzenost_uzem_sprav_celku_64793.html
- [35] MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. Právní postavení a finanční situace obcí v České republice. [online], ©2008 [cit. 2010-11-18]. Dostupné z: aplikace.mvcr.cz/archiv2008/odbor/reforma/priloha1.doc. . s. 6
- [36] MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY. Partnerství soukromého a veřejného sektoru v regionech. [online],], ©2010 [cit. 2010-11-26]. Dostupné z:

<http://www.mvcr.cz/clanek/partnerstvi-soukromeho-a-verejneho-sektoru-v-regionech.aspx>.

[37] MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. Pravidla, kterými se stanovují podmínky pro poskytování dotace na projekty v rámci opatření IV. 1.2 Realizace místní rozvojové strategie Programu rozvoje venkova ČR na období 2007-2013. [online], ©2007 [cit. 2012-03-21]. Dostupné z:

http://www.szif.cz/irj/portal/anonymous/CmDocument?rid=%2Fapa_anon%2Fcs%2Fdokumenty_ke_stazeni%2Fefrd%2Fosa4%2F1%2F12%2F1329920804553.pdf.

[38] MODERNÍ OBEC. Které zdroje stále více pokrývají kapitálové výdaje obcí. [online], ©2012 [cit. 2012-03-07]. Dostupné z: <http://moderniobec.ihned.cz/c1-54884310-ktere-zdroje-stale-vice-pokryvaji-kapitalove-vydaje-obci>.

[39] PORTÁL NA PODPORU ROZVOJE OBCÍ ČR. Tvorba programu rozvoje obce. [online], ©2009 [cit. 2012-02-10]. Dostupné z: <http://www.rozvojobci.cz/news/tvorba-programu-rozvoje-obce1>.

[40] PORTÁL NA PODPORU ROZVOJE OBCÍ ČR. Možnosti financování regionálního rozvoje z municipálních a regionálních rozpočtů. [online], ©2009 [cit. 2010-11-17]. Dostupné z: <http://www.rozvojobci.cz/news/financovani-rozvoje-obce-souhrn>.

[41] PROGRAM OBNOVY VENKOVA. Program obnovy venkova Královéhradeckého kraje na období 2009 – 2013. [online], ©2008 [cit. 2012-03-21]. Dostupné z: <http://www.kr-kralovehradecky.cz/assets/kraj-volene-organy/granty-dotace/program-obnovy-venkova/POV-KHK-2012.pdf>.

[42] PROGRAM OBNOVY VENKOVA. Zásady poskytování dotací z Programu obnovy venkova Královéhradeckého kraje pro rok 2012. [online], ©2012 [cit. 2012-03-24]. Dostupné z: <http://www.kr-kralovehradecky.cz/assets/kraj-volene-organy/granty-dotace/program-obnovy-venkova/Zasady-POV-2012.pdf>. 13 s.

[43] RIS. *Regionální informační systém*. [online]. [cit. 2012-02-20]. Dostupné z <http://www.risy.cz/cs/vyhledavace/obce/detail?Zuj=573914>.

[44] SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY. Státní fondy ČR. [online], ©2011 [cit. 2010-11-20]. Dostupné z: <http://www.smocr.cz/odkazy/statni-fondy-cr.aspx>.

- [45] SZIF. Program rozvoje venkova České republiky na období 2007 – 2013. [online], ©2000 - 2012 [cit. 2012-03-20]. Dostupné z: <http://www.szif.cz/irj/portal/anonymous/eafrd>.
- [46] TRANSPARENCY INTERNATIONAL. PPP projekty v České republice - šance nebo riziko?. [online],], ©2007 [cit. 2010-11-26]. Dostupné z: http://www.transparency.cz/doc/vz_analyza_ppp_implementace.pdf.

Materiály obce Božanov

- [47] Evidence obyvatel obce Božanov.
- [48] Výkaz FIN 2 – 12 M - výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí za rok 2009.
- [49] Výkaz FIN 2 – 12 M - výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí za rok 2010.
- [50] Výkaz FIN 2 – 12 M - výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí za rok 2011.
- [51] Výkaz FIN 2 – 12 M - výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí za rok 2012.
- [52] Účetní rozvaha obce Božanov za rok 2009.
- [53] Účetní rozvaha obce Božanov za rok 2010.
- [54] Účetní rozvaha obce Božanov za rok 2011.

SEZNAM TABULEK, GRAFŮ A SCHÉMAT

Tabulky

TABULKA 1. SCHÉMA BĚŽNÉHO ROZPOČTU	19
TABULKA 2. SCHÉMA KAPITÁLOVÉHO ROZPOČTU	20
TABULKA 3. ROZLOŽENÍ PODNIKATELSKÝCH SUBJEKTŮ V OBCI BOŽANOV	38
TABULKA 4. VÝVOJ OBYVATELSTVA OBCE BOŽANOV V OBDOBÍ 2001 - 2011	40
TABULKA 5. SWOT ANALÝZA.....	48
TABULKA 6. VÝVOJ DRUHOVÉ STRUKTURY PŘÍJMŮ V LETECH 2009 – 2011 (v Kč).....	50
TABULKA 7. PŘEDBĚŽNÝ VÝVOJ DRUHOVÉ STRUKTURY PŘÍJMŮ V ROCE 2012 (v Kč).....	51
TABULKA 8. STRUKTURA DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ V LETECH 2009 – 2012 (v Kč)	52
TABULKA 9. STRUKTURA NEDAŇOVÝCH PŘÍJMŮ V LETECH 2009 – 2012 (v Kč)	54
TABULKA 10. STRUKTURA KAPITÁLOVÝCH PŘÍJMŮ V LETECH 2009 – 2012 (v Kč).....	56
TABULKA 11. STRUKTURA PŘIJATÝCH TRANSFERŮ A DOTACÍ V LETECH 2009 – 2012 (v Kč)	57
TABULKA 12. VÝVOJ DRUHOVÉ STRUKTURY VÝDAJŮ V LETECH 2009 – 2011 (v Kč)	58
TABULKA 13. PŘEDBĚŽNÝ VÝVOJ DRUHOVÉ STRUKTURY VÝDAJŮ V ROCE 2012 (v Kč)	59
TABULKA 14. STRUKTURA BĚŽNÝCH VÝDAJŮ V LETECH 2009 – 2012 (v Kč)	59
TABULKA 15. STRUKTURA KAPITÁLOVÝCH VÝDAJŮ V LETECH 2009 – 2012 (v Kč)	62
TABULKA 16. PŘEHLED STRUKTURY OBECNÍHO ROZPOČTU VE SLEDOVANÉM OBDOBÍ.....	64
TABULKA 17. INVESTIČNÍ AKCE OBCE BOŽANOV	67
TABULKA 18. HARMONOGRAM VÝSTAVBY PROJEKTU.....	75
TABULKA 19. PŘEDBĚŽNÁ KALKULACE VÝSTAVBY INVESTIČNÍHO PROJEKTU.....	76
TABULKA 20. PLÁN ČERPÁNÍ VÝŠE ÚVĚRU	80
TABULKA 21. PLÁN SPLÁTEK ČESKÁ SPOŘITELNA, A.S.	81
TABULKA 22. PLÁN SPLÁTEK ČSOB, A.S. VARIANTA 10 LET	83
TABULKA 23. PLÁN SPLÁTEK ČSOB, A.S. VARIANTA 15 LET	84
TABULKA 24. SROVNÁNÍ PARAMETRŮ NABÍZENÝCH FINANČNÍCH ÚVĚRŮ	85
TABULKA 25. PŘEHLED NÁKLADŮ INVESTIČNÍHO PROJEKTU PŘED/PO ZÍSKÁNÍ DOTACE SZIF V KČ.....	91
TABULKA 26. STRUKTURA FINANCOVÁNÍ PROJEKTU	97

Grafy

GRAF 1. VÝVOJ UKAZATELE DLUHOVÉ SLUŽBY V LETECH 2009 - 2011.....	66
GRAF 2. PREFERENCE OKAMŽITÉHO ŘEŠENÍ AKTUÁLNÍCH PROBLÉMŮ V OBCI.....	70

Schémata

SCHÉMA 1. PŘEHLED KATEGORIÍ PROGRAMU ROZVOJE VENKOVA	88
SCHÉMA 2. PŘEHLED DOTAČNÍCH TITULŮ POV KHK	92

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

ČOV	Čistička odpadních vod
ČPV	Čistý provozní zisk
ČR	Česká republika
ČS, a.s.	Česká spořitelna, a.s.
ČSOB, a.s.	Československá obchodní banka, a.s.
DHM	Dlouhodobý hmotný majetek
EU	Evropská unie
HDP	Hrubý domácí produkt.
CHKO	Chráněná krajinná oblast
KÚ	Katastrální úřad
MAS	Místní akční skupina
NPR	Národní přírodní rezervace
NUTS	Nomenclature Unit of Territorial Statistic.
POV KHK	Program obnovy venkova Královéhradeckého kraje
PPP	Public private partnership.
ROP	Regionální operační program
SDH	Sbor dobrovolných hasičů
SZIF	Státní zemědělský intervenční fond
VPS	Všeobecná pokladní správa

SEZNAM PŘÍLOH

- Příloha č. 1 Vzor žádosti o indikativní nabídku v rámci ČS, a.s.
- Příloha č. 2 Vzor žádosti o dotaci v Programu rozvoje venkova
- Příloha č. 3 Vzor žádosti o dotaci v Programu obnovy venkova
- Příloha č. 4 Výpočet konečné výše úvěru ke dni 31. 8. 2014

PŘÍLOHY

Příloha č. 1

Vzor žádosti o indikativní nabídku v rámci ČS, a.s.



Ž Á D O S T pro klienty komunální sféry na

☐ poskytnutí úvěru
☐ poskytnutí úvěrového příslibu

☐ poskytnutí bankovní záruky
☐ změnu smluvních podmínek

Žadatel:

IČO: Sídlo:

Poskytnutí úvěru / úvěrového příslibu / bankovní záruky

Výše (Kč):

Účel:

Typ úvěru: ☐ investiční

Zajištění: ☐ rozpočtovými příjmy

☐ provozní

☐ nemovitostí

☐ hypoteční

☐ jiné

☐ kontokorent k běžnému účtu

Čerpání *): od do

Splácení *): od do

Pravidelně: ☐ Ano / ☐ Ne

Bankovní záruka: od do

Změna smluvních podmínek

Typ smlouvy: ☐ úvěr

Smlouva: číslo

☐ bankovní záruka

uzavřená dne:

Důvod změny:

Popis změny:

Schváleno zastupitelstvem dne:

V(e) Dne

.....
podpis statutárního zástupce

*) strukturu čerpání nebo splácení lze uvést v samostatné příloze (datum, částka)

Příloha č. 2

Vzor žádosti o dotaci v Programu rozvoje venkova

Žadatel vyplňuje pouze bílé podbarvená pole		* Žadatel označí křížkem	
/ / / / /		Strana 1 z 2	
1. Registrační číslo žádosti		2. Datum přijetí žádosti 3. Hodina přijetí	

SZIF
 Státní zemědělský intervenční fond

Žádost o dotaci z Programu rozvoje venkova
A1 Informace o žadateli a projektu

Ve Smečkách 33
 110 00 Praha 1
 www.szif.cz

5. Osa: 6. Sk. opatření: 7. Opatření: 8. Podopatření: 9. Název opatření resp. podopatření:

10. Záměr: 11. Název záměru:

12. Název projektu (max. 100 znaků i s mezerami):

13. Popis projektu (max. 200 znaků i s mezerami):

14. * Právnícká osoba ☐ / Fyzická osoba ☐ 15. * Plátce DPH ☐ / Neplátce DPH ☐

Údaje o žadateli

Právnícká osoba:
 16. Název: 17. Právní forma:

Fyzická osoba:
 18. Titul před: 19. Jméno: 20. Příjmení: 21. Titul za:
 22. Rodné číslo: / 23. Datum narození:

Právnícká i fyzická osoba:
 24. IČ: 25. DIČ (je-li přiděleno):

Sídlo firmy (PO)/trvalé bydliště (FO) - dle výpisu z obchodního rejstříku resp. jiného osvědčení právního statusu

26. Ulice: 27. Č.p.: 28. Č.o.: 29. PSČ: 30. Obec:

31. Část obec/městská část: 32. NUTS 4 (okres):

33. Telefon: 34. Fax: 35. E-mail:

Adresa pro doručování (vyplňuje se pouze, je-li odlišná od trvalého bydliště - FO, resp. sídla firmy - PO)

36. Ulice: 37. Č.p.: 38. Č.o.: 39. PSČ: 40. Obec:

41. Část obec/městská část: 42. NUTS 4 (okres):

Kontaktní odpovědné osoby pro poskytování informací

43. Titul před: 44. Jméno: 45. Příjmení: 46. Titul za:
 47. Telefon: 48. Mobilní telefon: 49. Fax: 50. E-mail:

Bankovní spojení žadatele

51. Číslo účtu: 52. Kód banky:

Termín předložení žádosti o proplacení

53. Datum předložení žádosti o proplacení:

Místo realizace projektu

Č.ř. 54. Ulice: 55. Č.p.: 56. Č.o.: 57. PSČ: 58. Obec:

1. 59. Část obec/městská část: 60. NUTS 4 (okres): 61. Katastrální území:

62. V: 63. Dne:

66. V: 67. Dne:

68. Ověřil a převzal:

64. Jméno a podpis žadatele (statutárního zástupce):

65. Razítko žadatele:

Předregistrační štítek

V0101.01

Žadatel vyplňuje pouze bílé podbarvená pole

1. Registrační číslo žádosti

Menu

* Žadatel označí křížkem

Strana 2 z 2



Žádost o dotaci z Programu rozvoje venkova A2 Finanční plán a výdaje projektu

Ve Smečkách 33
110 00 Praha 1
www.szif.cz

Struktura financování projektu

3. Celkové výdaje projektu

4. Výdaje, na které není požadována dotace = hodnota pole 3. - hodnota pole 5.

5. Celkové výdaje, na které může být poskytnuta dotace

6. Výdaje, ze kterých je stanovena dotace = hodnotě pole 17.

7. Procento dotace

8. Dotace = hodnota pole 6. x hodnota pole 7. / 100

9. Příspěvek společenství - EU (%) - stanoveno ve specifické části Pravidel pro žadatele

10. Příspěvek společenství - EU (Kč) = hodnota pole 8. x hodnota pole 9. / 100

11. Příspěvek z národních zdrojů (%) - stanoveno ve specifické části Pravidel pro žadatele

12. Příspěvek z národních zdrojů (Kč) = hodnota pole 8. x hodnota pole 11. / 100

Výdaje, ze kterých je stanovena dotace

Činnosti, které budou v projektu řešeny - rozpis výdajů

Č.ř.	13. Text	14. Kód	15. Výdaje (Kč)	16. VP/L/O
☒	1.			
☒	2.			
☒	3.			
☒	4.			
☒	5.			
☒	6.			
☒	7.			
☒	8.			
☒	9.			
☒	10.			
☒	11.			
☒	12.			

Přidat výdaj

Výdaje, ze kterých je stanovena dotace (Kč)

17. 0

18.V:

19.Dne:

20. Jméno a podpis žadatele
(statutárního zástupce)

21. Razítko žadatele

22.V:

23.Dne:

24. Ověřil a převzal:

V0101.01

Příloha č. 3

Vzor žádosti o dotaci v Programu obnovy venkova



**Žádost o poskytnutí finanční podpory
z Programu obnovy venkova
Královéhradeckého kraje**

1.	Základní informace					
1.1.	Dotační titul	Dt 1 - Obnova a údržba venkovské zástavby a občanské vybavenosti				
1.2.	Evidenční číslo žádosti (nepřipísně)					
2.	Údaje o žadateli					
2.1.	Obec					
2.2.	Sídlo	obec		PSC		
		ulice		čp		
		telefon		fax		
		e-mail				
2.3.	IČ					
2.4.	Bankovní spojení (číslo účtu, banka)					
2.5.	Finanční úřad					
2.6.	Oprávněný zástupce (statutární orgán)					
2.7.	Počet obyvatel k 1. 1. 2011					
	Výše dotace z POV KHK v roce 2010 (pouze dtl 1, 2)		Výše dotace z POV KHK v roce 2011 (pouze dtl 1, 2)			
	Účast v soutěži Vesnice roku v roce 2010 nebo 2011	bez účasti				
2.8.	Další informace					
	významné akce nebo realizované projekty					
	prezentace na internetu:					

3.	Údaje o projektu, na který jsou žádány finanční prostředky			
3.1.	Přesný název projektu			
3.2.	Vztah projektu k rozvojovým dokumentům obce			
3.3.	Stručný popis projektu			
3.4.	Harmonogram realizace projektu			
3.5.	Osoba odpovědná za realizaci projektu	jméno a příjmení		
		adresa bydliště		
		tel.		e-mail
3.6.	Partneři projektu (název/jméno, adresa)			
3.7.	Přípravenost akce	vydáno stavební povolení/souhlas se stavbou		

4.	<i>Bilance financování projektu</i>			
4.1.	Náklady projektu celkem			Kč
4.2.	Předpokládané zdroje financování projektu celkem			Kč
	z toho vlastní podíl žadatele	Kč	#DIV/0!	%
	z toho výše žádané podpory	Kč	#DIV/0!	%
	z toho zahraniční finanční zdroje	Kč	#DIV/0!	%
	z toho ostatní tuzemské zdroje	Kč	#DIV/0!	%
4.3.	charakter akce			
	předpokládaný podíl investičních prostředků			%
	předpokládaný podíl neinvestičních prostředků			%

5.	<i>Povinné přílohy</i>
	1) kopie poslední auditorské zprávy; pokud byl audit vykonán Krajským úřadem Královéhradeckého kraje, je možné kopii nahradit souhlasem k nahlédnutí do auditorské zprávy evidované krajským úřadem
	2) výpis usnesení zastupitelstva obce, kterým se schvaluje požadovaná akce programu obnovy vesnice v roce 2012
	3) rozpočet akce
	4) pokud akce řeší havarijní stav, je třeba přiložit doklady, které tuto skutečnost potvrzují (fotografie, materiály z odpovídajících úřadů či institucí)

6.	<i>Cestná prohlášení</i>
	Zadatel svým podpisem stvrzuje, že:
	a) realizací projektu je pořízován nebo zhodnocován majetek obce
	b) nemá žádné závazky ke Královéhradeckému kraji
	c) nemá žádné závazky k finančnímu úřadu (příslušný doklad bude předložen v případě poskytnutí podpory před uzavřením smlouvy)
	d) nemá žádné závazky k veřejné zdravotní pojišťovně
	e) nemá žádné závazky ke správě sociálního zabezpečení
	f) obec má zpracovaný územní plán nebo zadání územního plánu projednané a schválené zastupitelstvem
	g) má zajištěné finanční prostředky na spolufinancování projektu v minimální výši 50 % celkových nákladů projektu
	h) souhlasí se zveřejněním svého názvu/jména, názvu projektu a v případě poskytnutí podpory i výše této podpory na internetových stránkách Královéhradeckého kraje
	i) tento projekt nebude kofinancován z Programu rozvoje venkova (Zásady POV bod 3.5)
	j) všechny údaje uvedené v této Žádosti jsou úplné a pravdivé

V		Dne	
	Podpis oprávněného zástupce	Razítko	

Příloha č. 4

Výpočet konečné výše úvěru ke dni 31. 8. 2014

Jistina	Od	Do	Dní	Úrok/d	Sazba	Úrok	Dluh
Jistina 3 000 000,00 Kč splatná dne 27.2.2013 - smluvní úrok z prodlení, roční - (na úroky)							
3 000 000,00	28.2.2013	31.12.2013	307	253,15	3,08	77 717,26	3 077 717,26
úhrada na úroky a jistinu dne: 31.12.2013 91 373,00 Kč (na úroky=77 717,26 + na jistinu=13 655,74 Kč)							
z úhrady 91 373,00 (řádek úhrad č. 1) zbývá 0,00 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							
2 986 344,26	1.1.2014	31.1.2014	31	252,00	3,08	7 811,95	2 994 156,21
úhrada na úroky a jistinu dne: 31.1.2014 93 000,00 Kč (na úroky=7 811,95 + na jistinu=85 188,05 Kč)							
z úhrady 93 000,00 (řádek úhrad č. 2) zbývá 0,00 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							
2 901 156,21	1.2.2014	27.2.2014	27	244,81	3,08	6 609,87	2 907 766,08
úhrada na úroky a jistinu dne: 27.2.2014 93 000,00 Kč (na úroky=6 609,87 + na jistinu=86 390,13 Kč)							
z úhrady 93 000,00 (řádek úhrad č. 3) zbývá 0,00 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							
2 814 766,08	28.2.2014	31.3.2014	32	237,52	3,08	7 600,64	2 822 366,72
úhrada na úroky a jistinu dne: 31.3.2014 93 000,00 Kč (na úroky=7 600,64 + na jistinu=85 399,36 Kč)							
z úhrady 93 000,00 (řádek úhrad č. 4) zbývá 0,00 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							
2 729 366,72	1.4.2014	30.4.2014	30	230,31	3,08	6 909,41	2 736 276,13
úhrada na úroky a jistinu dne: 30.4.2014 93 000,00 Kč (na úroky=6 909,41 + na jistinu=86 090,59 Kč)							
z úhrady 93 000,00 (řádek úhrad č. 5) zbývá 0,00 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							
2 643 276,13	1.5.2014	31.5.2014	31	223,05	3,08	6 914,52	2 650 190,65
úhrada na úroky a jistinu dne: 31.5.2014 93 000,00 Kč (na úroky=6 914,52 + na jistinu=86 085,48 Kč)							
z úhrady 93 000,00 (řádek úhrad č. 6) zbývá 0,00 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							
2 557 190,65	1.6.2014	30.6.2014	30	215,78	3,08	6 473,55	2 563 664,19
úhrada na úroky a jistinu dne: 30.6.2014 93 000,00 Kč (na úroky=6 473,55 + na jistinu=86 526,45 Kč)							
z úhrady 93 000,00 (řádek úhrad č. 7) zbývá 0,00 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							
2 470 664,19	1.7.2014	31.7.2014	31	208,48	3,08	6 462,99	2 477 127,18
úhrada na úroky a jistinu dne: 31.7.2014 93 000,00 Kč (na úroky=6 462,99 + na jistinu=86 537,01 Kč)							
z úhrady 93 000,00 (řádek úhrad č. 8) zbývá 0,00 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							
2 384 127,18	1.8.2014	31.8.2014	31	201,18	3,08	6 236,62	2 390 363,80
úhrada na úroky a jistinu dne: 31.8.2014 93 000,00 Kč (na úroky=6 236,62 + na jistinu=86 763,38 Kč)							
z úhrady 93 000,00 (řádek úhrad č. 9) zbývá 0,00 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							
z úhrady 9 635 138,00 (řádek úhrad č. 10) zbývá 7 337 774,20 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							

3 000 000,00	28.2.2013	31.8.2014	550	0,00	3,08	0,00	0,00
Jistina 3 000 000,00 Kč splatná dne 30.6.2013 - smluvní úrok z prodlení, roční - (na úroky)							
úhrada na úroky a jistinu dne: 31.8.2014 3 108 095,34 Kč (na úroky=108 095,34 + na jistinu=3 000 000,00 Kč)							
z úhrady 9 635 138,00 (řádek úhrad č. 10) zbývá 4 229 678,86 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							

3 000 000,00	1.7.2013	31.8.2014	427	0,00	3,08	0,00	0,00
Jistina 3 000 000,00 Kč splatná dne 30.9.2013 - smluvní úrok z prodlení, roční - (na úroky)							
úhrada na úroky a jistinu dne: 31.8.2014 3 084 805,48 Kč (na úroky=84 805,48 + na jistinu=3 000 000,00 Kč)							
z úhrady 9 635 138,00 (řádek úhrad č. 10) zbývá 1 144 873,38 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							

3 000 000,00	1.10.2013	31.8.2014	335	0,00	3,08	0,00	0,00
Jistina 1 700 000,00 Kč splatná dne 31.12.2013 - smluvní úrok z prodlení, roční - (na úroky)							
úhrada na úroky a jistinu dne: 31.8.2014 1 144 873,38 Kč (na úroky=34 858,85 + na jistinu=1 110 014,53 Kč)							
z úhrady 9 635 138,00 (řádek úhrad č. 10) zbývá 0,00 Kč, evidují úrok 0,00 Kč							

1 700 000,00	1.1.2014	31.8.2014	243	0,00	3,08	0,00	589 985,47
Zbývá uhradit jistinu:						589 985,47 Kč	
Zbývá uhradit úroky:						0,00 Kč	
Jistiny celkem:						10 700 000,00 Kč	
Úhrady celkem:						10 470 511,00 Kč	
Dluh celkem:						589 985,47 Kč	