

Vysoké učení technické v Brně
Fakulta stavební
Ústav stavební ekonomiky a řízení
Ing. Lucie Vaňková, Ph.D.

Oponentní posudek disertační práce

na téma

„OPTIMALIZACE PROCESU VEŘEJNÉHO PROJEKTU Z POHLEDU ZADAVATELE“

Doktorandka: Ing. Šárka Dvořáčková
Obor: 3607VO38 Management stavebnictví
Vedoucí práce: doc. Ing. Vít Hromádka, Ph.D.
Oponent: Ing. Lucie Vaňková, Ph.D.

Popis disertační práce

Předložená disertační práce má celkem 145 stran textu vhodně doplňovaného tabulkami. Součástí je i Seznam použitých zdrojů o 58 titulech a taktéž Seznam ilustrací a tabulek. Masivní součástí jsou Přílohy v počtu 15 o 22 stranách.

Obsah předložené práce

Disertační práce je členěna na šest hlavních kapitol, které mají další podkapitoly do čtvrté úrovně (např. 4.1.3.1). Ve vlastní práci lze nalézt části: Prohlášení, Prohlášení o shodě, Bibliografická citace, Abstrakt a Obsah. V kapitole 1. Úvod je obecně proveden vstup do řešené problematiky, je obecně vymezeno téma disertační práce a naznačena oblast PPP projektů (Public Private Partnership), v podkapitolách jsou pak vymezeny cíle disertační práce a je naformulována hypotéza „Lze definovat efektivně využitelný přístup zadávání zakázek formou PPP v rámci municipálních projektů v technické infrastruktuře.“ Kapitola 2 provádí komplexní analýzu současného stavu řešené problematiky, vymezuje základní pojmy s PPP projekty související, jednotlivé typy partnerství, historii a vývoj PPP projektů, jejich výhody a nevýhody, rizika a způsoby financování projektů. Celá kapitola je ukončena přehledem pilotních PPP projektů v České republice. Kapitola 3 představuje postup pro přípravu a realizaci PPP projektů, který je sestaven Ministerstvem financí České republiky. Na ni dále navazuje kapitola 4, v níž je proveden návrh metodiky pro posouzení projektu v rámci municipalit. Veřejný sektor se může rozhodnout, zda projekt bude realizovat standardním způsobem, tzn. formou zadávání veřejné zakázky nebo si pro spolupráci pozve soukromý sektor. V této kapitole jsou komparovány oba dva způsoby zadávání projektu, je nastíněn postup tvorby studie proveditelnosti, jejímž výsledkem je posouzení, zda předpokládaný projekt může být realizován formou PPP či standardně zadáváním veřejné zakázky. Na projekty PPP je v této části již nahlíženo z pohledu municipalit, a proto jsou řešeny převážně projekty z oboru vodohospodářství. Kapitola 5 vychází z metodiky navržené v předcházejícím textu a je zde sestavena případová studie na konkrétní projekt, která má rozhodnout, jakým způsobem může zadavatel projekt realizovat. Případová studie je

provedena na projektu splaškové kanalizace a čističky odpadních vod v obci Vranov u Brna. Obec splaškovou kanalizaci i ČOV zrealizovala v rámci veřejné zakázky, proto je snahou posoudit průběh zakázky za předpokladu, kdyby se projekt realizoval formou PPP. Závěr a vyhodnocení hypotézy, která je jednoznačně potvrzena, je uvedeno v kapitole 6.

Aktuálnost tématu

Vzhledem k poměrně velké neinformovanosti úřadů v jednotlivých krajích a obcích a složitému a zdoluhavému procesu samotné realizace, nejsou PPP projekty v České republice hojně využívány. Právě nově navržená metodika by měla napomoci k snadnějšímu rozhodování, zda je konkrétní projekt vhodný realizovat formou PPP nebo zadáváním veřejnou zakázkou. Jednotlivé municipality tak mohou tuto metodiku využívat a v případě, že realizují projekt PPP, mohou dle jednotlivých kroků dosáhnout určitých výsledků. Navržená metodika vychází z obecných stanov Ministerstva financí a i přesto, že každý projekt je svým způsobem specifický, lze tuto navrženou metodiku využít.

Stanovený cíl

Cíl disertační práce je rozdělen do tří dílčích částí, a to na charakteristiku současného stavu PPP projektů v ČR a náhled do zahraničí, definování obecného postupu, jak přistupovat k PPP projektům z pohledu municipalit a ověření daného postupu v rámci případové studie na konkrétním projektu.

Postup řešení

Řešitelka v postupu řešení zpracovávala informace obecné, kde zpřehlednila veškeré současné poznatky z oblasti PPP projektů. Následně se zaměřila na postup pro přípravu a realizaci PPP projektů. Konkrétní legislativa pro řešení PPP není přesně stanovena, proto nosným pilířem této problematiky je především Zákon o zadávání veřejných zakázek. Hlavním orgánem veřejné správy, který se touto problematikou zabývá, je Ministerstvo financí, které sestavilo tzv. procesní postup při přípravě a realizaci PPP projektů. S tímto postupem řešitelka dále pracovala a navrhla metodiku pro posouzení projektu v rámci municipalit. Nejprve je třeba sestavit studii proveditelnosti, která slouží k vyhodnocení veškerých kritérií nezbytných pro projekt. Veřejný sektor má dvě možnosti, jak může infrastrukturu vybudovat. Buď využije klasickou metodu zadávání veřejné zakázky anebo přizve ke spolupráci soukromý sektor a dojde tak k realizaci PPP projektu. Výsledkem již zmiňované studie proveditelnosti je posouzení, zda projekt může být zhotoven formou PPP či nikoliv. Řešitelka se ve své práci zaměřila na projekty menšího rozsahu, především na projekty z oboru vodohospodářství. Navrženou metodiku následně ověřila na případové studii projektu splaškové kanalizace a čističky odpadních vod v obci Vranov u Brna. I v tomto konkrétním případě pracovala s dvěma variantami modelů – zadávání pomocí veřejné zakázky a PPP projektu, kdy je využito konkrétně modelu DBFO. V závěru ještě jednou vyhotovila studii proveditelnosti, tentokrát pro realizaci metodou PPP – O&M, aby mohla provést taktéž i srovnání různých forem PPP projektů.

Význam pro praxi a obor

Význam pro praxi je poměrně velmi zásadní vzhledem k možnosti optimalizovat proces veřejného projektu a tím umožnit diverzifikaci rizik s projektem spojenými mezi veřejný a soukromý sektor. Veřejný sektor běžně pro zadávání veřejných zakázek využívá zadávání vycházející ze zákona o

zadávání veřejných zakázek č. 134/2016 Sb. Tento model je veřejným sektorem velmi oblíben, ale je třeba si uvědomit, že vedle veřejných zakázek existuje i druhý model, a to zadávání zakázek formou PPP. PPP projekty se však v současné době jeví jako problematické a složité, proto ani jeden projekt velkého rozsahu nebyl tímto způsobem doposud zadán. Naopak je velmi vhodné využití tohoto modelu u projektů menšího rozsahu, kdy právě municipality mohou z výhod tohoto modelu velmi výrazně čerpat.

Otázky a doporučení

- Uvažovala obec Vranov u Brna o realizaci projektu formou PPP? Případně má již nyní dostatek informací pro realizaci jiných projektů touto formou?
- Mohla by být využita při realizaci projektu v obci i jiná forma PPP projektů?
- Je navržená metodika využitelná i v jiných oblastech nejenom ve vodohospodářství?

Formální úprava a jazyková úroveň

Úprava textu disertační práce je na velmi dobré úrovni. Text je přehledně členěn do logicky na sebe navazujících kapitol. Disertační práce rovněž splňuje formální požadavky. Použitá literatura a podklady pro zpracování jsou doloženy. Jazyková úroveň odpovídá doktorské formě studia.

Souhrn poznatků oponenta:

V souladu s běžnými zvyklostmi a požadavky na funkci oponenta musím konstatovat následující:

- a) Téma předložené disertační práce je velmi aktuální.
- b) Disertační práce splnila vytýčený cíl a potvrdila předloženou hypotézu.
- c) Použité metody zpracování jsou odpovídající stupni doktorského studia.
- d) Disertantka jako výsledek své práce sestavila vhodný model pro municipality k realizaci PPP projektů a následně tuto metodiku potvrdila na konkrétním případě
- e) Metodiku i výsledky předložené disertační práce lze i nadále využívat a upřesňovat.
- f) Na předložené disertační práci lze vysoce hodnotit ucelenost sestavené metodiky pro využití v praxi, kdy municipality mohou tuto metodiku využít ve svůj prospěch na jednotlivých případech.

Závěr

Práci doporučuji k obhajobě před odbornou komisí, a také tímto navrhuji komisi, aby po úspěšné obhajobě byl doktorandce

Ing. Šárce Dvořáckové

přiznán akademický titul „doktor“ (ve zkratce Ph.D.), uváděný za jménem podle §47 odst. 5 zákona č. 111/1998 Sb., O vysokých školách.

V Brně dne 7. 6. 2018



Ing. Lucie Vaňková, Ph.D.
oponent

