



VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ

BRNO UNIVERSITY OF TECHNOLOGY



FAKULTA PODNIKATELSKÁ

ÚSTAV FINANCÍ

FACULTY OF BUSINESS AND MANAGEMENT

INSTITUTE OF FINANCES

ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ MĚSTA UHERSKÝ BROD

EVALUATION OF THE MUNICIPALITY MANAGEMENT OF THE CITY UHERSKÝ BROD

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

BACHELOR'S THESIS

AUTOR PRÁCE

AUTHOR

PETRA FARKAŠOVÁ

VEDOUCÍ PRÁCE

SUPERVISOR

doc. Ing. EVA LAJTKEPOVÁ, Ph.D.

BRNO 2012

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Petra Farkašová

Daňové poradenství (6202R006)

Ředitel ústavu Vám v souladu se zákonem č.111/1998 o vysokých školách, Studijním a zkušebním řádem VUT v Brně a Směrnicí děkana pro realizaci bakalářských a magisterských studijních programů zadává bakalářskou práci s názvem:

Zhodnocení hospodaření města Uherský Brod

v anglickém jazyce:

Evaluation of the Municipality Management of the City Uherský Brod

Pokyny pro vypracování:

Úvod

Vymezení problému a cíle práce

Teoretická východiska práce

Analýza problému a současné situace

Vlastní návrhy řešení, přínos návrhů řešení

Závěr

Seznam použité literatury

Přílohy

Seznam odborné literatury:

NAHODIL, F. a kol. Veřejné finance v České republice. 1. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2009. 359 s. ISBN 978-80-7380-162-5.

PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 2. vyd. Praha: Grada Publishing, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění.

Vedoucí bakalářské práce: doc. Ing. Eva Lajtkepová, Ph.D.

Termín odevzdání bakalářské práce je stanoven časovým plánem akademického roku 2011/12.

L.S.

Ing. Pavel Svirák, Dr.
Ředitel ústavu

doc. RNDr. Anna Putnová, Ph.D., MBA
Děkanka

V Brně, dne 09.05.2012

Abstrakt

Bakalářská práce se zabývá problematikou zhodnocení hospodaření města Uherský Brod v letech 2008-2011. První část je zaměřena na teoretické poznatky o obcích, rozpočtové soustavě a rozpočtu obcí. Druhá část pojednává o základní charakteristice města Uherský Brod, dále se zabývá analýzou rozpočtu města, tedy porovnáním jeho příjmů a výdajů za poslední čtyři roky hospodaření. Třetí část obsahuje vlastní návrhy řešení na zlepšení hospodaření výše zmíněného města.

Abstract

The bachelor thesis deals with the issue evaluation of management of city Uherský Brod in the years 2008 to 2011. The first part is focused on theoretical knowledge on communities, budgetary system and municipal budget. The second part deals with the basic characteristics about city Uherský Brod, next deals with budget analysis of city, so comparison of income and expenditure for the last four years economy. The third part contains own proposed solutions to improve the management of the above city.

Klíčová slova

Obec, rozpočet, rozpočtová soustava, rozpočtový proces, rozpočtový výhled, rozpočtová skladba, hospodaření obce, financování, příjmy, výdaje.

Key words

Municipality, budget, budgetary system, budgetary process, budgetary view, budgetary structure, municipality of management, financing, incomes, expenses.

Bibliografická citace

FARKAŠOVÁ, P. *Zhodnocení hospodaření města Uherský Brod*. Brno: Vysoké učení technické v Brně, Fakulta podnikatelská, 2012. 81 s. Vedoucí bakalářské práce doc. Ing. Eva Lajtkepová, Ph.D.

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je původní a zpracovala jsem ji samostatně. Prohlašuji, že citace použitých pramenů je úplná, že jsem ve své práci neporušila autorská práva (ve smyslu Zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském a o právech souvisejících s právem autorským).

V Brně dne 18. května 2012

Podpis

Poděkování

Ráda bych poděkovala vedoucí mé bakalářské práce paní doc. Ing. Evě Lajtkepové, Ph.D. za odborné rady a připomínky při zpracování bakalářské práce a zaměstnancům města Uherský Brod za poskytnutí potřebných materiálů, ochotu a spolupráci.

OBSAH

ÚVOD.....	10
TEORETICKÁ VÝCHODISKA PRÁCE	11
1.1 Obec.....	11
1.1.1 Působnost obce	11
1.1.2 Postavení obcí v ČR.....	12
1.1.3 Druhy obcí	13
1.1.4 Orgány obcí a jejich činnost	14
1.1.5 Majetek obce.....	17
1.2 Rozpočtová soustava	18
1.2.1 Rozpočtová skladba	19
1.2.2 Rozpočtový proces.....	21
1.2.3 Rozpočtový výhled	24
1.3 Rozpočet obce	24
1.3.1 Příjmy rozpočtu obce	28
1.3.2 Výdaje rozpočtu obce	31
2 ANALÝZA ROZPOČTU MĚSTA UHERSKÝ BROD	34
2.1 Město Uherský Brod	34
2.1.1 Základní údaje o městě	34
2.1.2 Organizační struktura města	35
2.1.3 Dopravní infrastruktura.....	35
2.1.4 Podnikatelské subjekty v městě	36
2.1.5 SWOT analýza.....	36
2.2 Celkové hospodaření města v letech 2008-2011.....	37
2.2.1 Schválený a skutečný rozpočet	37

2.2.2	Rozpočtové hospodaření v letech 2008-2011	42
2.2.3	Skutečné příjmy a výdaje města v letech 2008 -2011	43
2.3	Struktura příjmů města v letech 2008 - 2011	45
2.3.1	Daňové příjmy	48
2.3.2	Nedaňové příjmy.....	54
2.3.3	Kapitálové příjmy	56
2.3.4	Přijaté dotace.....	58
2.4	Struktura výdajů města v letech 2008-2011.....	60
2.4.1	Provozní výdaje	62
2.4.2	Kapitálové výdaje	64
3	VLASTNÍ NÁVRHY ŘEŠENÍ	67
3.1	Zvýšení příjmů	68
3.1.1	Místní poplatky	68
3.1.2	Daň z nemovitostí	71
3.2	Optimalizace výdajů	73
3.2.1	Neinvestiční výdaje.....	73
3.2.2	Mandatorní výdaje	74
	SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ.....	77
	SEZNAM TABULEK.....	79
	SEZNAM OBRÁZKŮ	80
	SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK.....	81
	PŘÍLOHY.....	81

ÚVOD

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů. Tvoří územní celek, jenž je vymezen hranicí území obce. Je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Také pečuje o všestranný rozvoj svého území, o potřeby svých občanů a chrání veřejný zájem při plnění svých úkolů.¹

Předmětem bakalářské práce je analyzovat a následně zhodnotit hospodaření města Uherský Brod v časové periodě čtyř let, tedy roku 2008 až 2011.

Bakalářská práce je rozvržena do tří částí. V první teoretické části definuji pojmy spojené s danou problematikou, a to obec, rozpočtovou soustavu, rozpočtovou skladbu, rozpočtový proces, rozpočtový výhled a rozpočet obce. Ve druhé analytické části charakterizuji město Uherský Brod, analyzuji a následně zhodnotím vývoj hospodaření v jednotlivých letech a ve třetí části uvedu návrhy ke zlepšení hospodaření města.

Cílem bakalářské práce je na základě teoretických znalostí provést analýzu příjmů a výdajů města Uherský Brod v časové řadě čtyř let. Následně zhodnotit hospodaření daného města a navrhnout řešení, jež by měly vést k jeho zlepšení.

Pro dosažení stanoveného cíle jsem nejprve nastudovala související literaturu. Dále jsem postupně získávala od města potřebné informace a materiály k vypracování detailní analýzy rozpočtu města, zejména rozpočty města v letech 2008 až 2011. Na základě těchto rozpočtů jsem zhodnotila hospodaření města a navrhla řešení, jež by měly vést k zvýšení příjmů a optimalizaci výdajů.

Podkladem pro zhodnocení hospodaření sloužily získané účetní výkazy, zejména závěrečné účty hospodaření, jež jsou využívány k hodnocení rozpočtů měst i dalších územně samosprávných celků.

¹ Zákon č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění. § 1-2

TEORETICKÁ VÝCHODISKA PRÁCE

V této části bakalářské práce jsou definovány pojmy obec, rozpočtová soustava, rozpočtová skladba, rozpočtový proces, rozpočtový výhled a rozpočet obce.

1.1 Obec

Je základním územním samosprávným společenstvím občanů. Má vymezenou hranici území, tedy tvoří územní celek. Má vlastní majetek. V právních vztazích vystupuje pod svým jménem a nese odpovědnost a veškerá rizika z těchto vztahů vyplývající.

1.1.1 Působnost obce

Obec spravuje své záležitosti samostatně, má „samostatnou působnost“. Její rozsah může být omezen jedině zákonem. Orgány státní správy a krajů do ní mohou určitým způsobem zasahovat, vyžaduje – li to zákon. Dále vykonává státní správu, jejíž výkon jí byl svěřen jako svou přenesenou působnost.²

Tedy působnost obce můžeme rozčlenit na:

- samostatnou působnost,
- přenesenou působnost.

Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon. Také v rámci ní pečuje o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů, především o potřebu bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku. Při jejím výkonu se řídí zákonem a jinými vydanými právními předpisy. Obce pro její výkon mohou zakládat a zřizovat právnické osoby a organizační složky obce.³

² Zákon č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění. § 7

³ tamtéž, § 35 a 35a

Přenesená působnost obce je v rámci vykonávání státní správy. Vykonávají ji výkonné orgány obcí a jsou v této činnosti podřízeny a kontrolovány orgány státní správy i krajským úřadem.

1.1.2 Postavení obcí v ČR

Postavení, funkce a úkoly obcí jsou zakotveny v Ústavě ČR a v zákoně o obcích. Zákon o obcích také upravuje orgány obcí a účast občanů na řízení obce.

Rozkládají se na jednom nebo několika katastrálních územích, podle nichž se člení na části. Ze zákona se obce mohou slučovat nebo rozdělovat na základě výsledků místního referenda. Všechny obce v ČR jsou začleněny do správního obvodu okresu a do územního obvodu vyššího územního samosprávného celku čili kraje, a to pouze z hlediska jejího území, nikoliv samostatné působnosti.⁴

Obec jako veřejnoprávní korporace:

- je společenstvím občanů, jež zde mají trvalý pobyt, účastníci se na samosprávě. Vlastní majetek, avšak toto vlastnictví je nedělitelné mezi občany. Je typem neziskové právnické osoby podle zákona o daních z příjmů. Je nezávislá na státu, ale ne úplně;
- je reprezentantem veřejných zájmů, zájmů občanů a ostatních subjektů, firem daného územního společenství;
- pečuje o všestranný sociálně-ekonomický rozvoj svého území, ale i o potřeby občanů, které jsou ve veřejném zájmu;
- je samostatným ekonomickým subjektem, tzv. má právní subjektivitu. Vystupuje svým vlastním jménem v právních záležitostech a ve smluvních vztazích, také nese právní odpovědnost za důsledky svých rozhodnutí, svého konání;
- zabezpečuje veřejné služby svým občanům, k tomu může zřizovat neziskové organizace;
- může vkládat svůj majetek do společných podniků, jež zakládá společně s jinými obcemi nebo se soukromým subjektem, také může zakládat obecní podniky;

⁴ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 120.

- má určitou finanční suverenitu vymezenou příslušným zákonem (např. v ČR zákony o rozpočtových pravidlech zákon č. 218,250/2000 Sb.), která jí dovoluje být zčásti na státu finančně nezávislá. Hospodaří podle vlastního rozpočtu, případně může vytvářet mimorozpočtové fondy;
- je nositelem veřejné moci, v mezích zákona. Upravuje veřejné záležitosti obecně závaznými vyhláškami v samostatné působnosti, v přenesené působnosti nařízeními obce;
- zvelebují vlastní obecní majetek, na což má právo i povinnost;
- spolupracuje a rozvíjí vztahy s obcemi, krajem, státem a jinými subjekty, jakožto např. podnikateli.⁵

1.1.3 Druhy obcí

Zákon o obcích rozlišuje tyto základní druhy obcí:

- obce, které nejsou městy;
- města, která získala statut města, s počtem obyvatel nad 3 000;
- městyse;
- statutární města;
- Hlavní město Praha.⁶

„Podle přenesené působnosti pak rozeznáváme tyto kategorie obcí:

- obce;
- obce s matričním úřadem;
- obce se stavebním úřadem;
- obce s pověřeným obecním úřadem a
- obce s rozšířenou působností, které podle zákona ve svém správním obvodu zabezpečují výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím.“⁷

⁵ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 123-124.

⁶ Zákon č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění. § 3

⁷ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 120.

1.1.4 Orgány obcí a jejich činnost

V ČR jsou orgány obcí vymezeny v zákoně o obcích. Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce. Dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, jeho zástupci místostarostové, obecní úřad a zvláštní orgány obce jako odbory a oddělení obecního úřadu, výbory a komise.⁸

Zastupitelstvo obce

Je složeno z členů zastupitelstva obce, jejichž počet na každé volební období stanoví v souladu s tímto zákonem zastupitelstvo obce nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích. Při stanovení počtu členů přihlíží zejména k počtu obyvatel a velikosti územního obvodu. Rozhodující je počet obyvatel k 1. lednu roku, v němž se konají volby. Počet členů, jež má být zvolen, se oznámí na úřední desce obecního úřadu nejpozději do 2 dnů po jeho stanovení.⁹

Tabulka 1. Počet členů zastupitelstva v závislosti na počtu obyvatel obce

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva
do 500	5 - 15
500 - 3 000	7 - 15
3 000 - 10 000	11 - 25
10 000 - 50 000	15 - 35
50 000 - 150 000	25 - 45
nad 150 000	35 - 55

Zdroj: Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění. §68.

Člen zastupitelstva je povinen se zúčastňovat jeho zasedání, plnit úkoly, které mu uloží, hájit zájmy občanů a má právo na odměnu. Odměnou se rozumí měsíční odměna a odměna při skončení funkčního období, jež je vyplácena z rozpočtových prostředků obce.

Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce a je mu vyhrazeno:

- schvalovat rozpočet a závěrečný účet obce;

⁸ Zákon č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění. § 5

⁹ tamtéž, § 67-68

- schvalovat program rozvoje obce;
- zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce;
- vydávat obecně závazné vyhlášky obce;
- rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi;
- rozhodovat o některých majetkových úkonech;
- a další.¹⁰

Schází se podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání se koná v územním obvodu obce. Svolává ho a zpravidla i řídí starosta. Je schopno se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů. Do 15 dnů se koná náhradní termín zasedání, není-li přítomna nadpoloviční většina členů. O průběhu konání zastupitelstva se pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé. V zápise se vždy uvede počet přítomných členů, schválený pořad jednání, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. Je ho nutné pořídit do 10 dnů od ukončení zasedání a musí být uložen na obecním úřadu k nahlédnutí.¹¹

Rada obce

Je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti se odpovídá zastupitelstvu obce. V obci, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta.

Radu obce tvoří starosta, místostarostové a další členové rady volení z řad členů zastupitelstva obce. Počet členů je lichý a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů, přičemž nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce. Rada obce se nevolí v obcích, kde zastupitelstvo obce má méně než 15 členů. Schází se podle potřeby, její schůze jsou neveřejné. Je schopná usnášení se v případě přítomnosti nadpoloviční většiny všech členů. Ze svých schůzí pořizuje zápisy.

Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení. Je jí vyhrazeno:

¹⁰ Zákon č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění. § 84

¹¹ tamtéž, §92

- zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu;
- provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanové zastupitelstvem obce;
- vydávat nařízení obce;
- schvalovat organizační řád obecního úřadu;
- a další.¹²

Starosta a jeho zástupci – místostarostové

Starosta zastupuje obec navenek. Starostu volí do funkcí zastupitelstvo obce z řad svých členů. Musí být občanem ČR. Za výkon své funkce odpovídají zastupitelstvu obce. Jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu a stanoví jeho plat, se souhlasem ředitele krajského úřadu. Odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce, rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce, zpravidla svolává a řídí zasedání zastupitelstva obce, apod. Zastupuje jej místostarosta. Zastupitelstvo může zvolit více místostarostů a svěřit jim některé úkoly.¹³

Obecní úřad

Je tvořen starostou, místostarostou (místostarosty), tajemníkem obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta, jehož volí ze svých členů zastupitelstvo – orgán, který obec samostatně spravuje. Mezi další orgány obce patří i rada obce, jež může zřídit odbory a oddělení pro jednotlivé úseky obecního úřadu.

Obecní úřad plní úkoly nejen v samostatné, ale i v přenesené působnosti. V oblasti samostatné působnosti plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo nebo rada obce, pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti, jež může zastupitelstvo zřídit jako své kontrolní orgány. Každá obec musí vždy zřídit alespoň finanční a kontrolní výbor.¹⁴

¹² Zákon č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění. §99-102

¹³ tamtéž, §103-101

¹⁴ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2009. s. 29–30.

Výbory

Spadají pod orgány zastupitelstva obce. Jsou tedy zřizovány zastupitelstvem obce jako kontrolní orgány, jemuž předkládají svá stanoviska a návrhy. Zřizují vždy finanční a kontrolní výbor. Předsedou výboru je člen zastupitelstva obce.

Plní úkoly, kterými je pověřil zastupitelstvo obce a následně se mu i odpovídá ze své činnosti. Počet členů je vždy lichý a schází se podle potřeby. Usnesení se vyhotovuje písemně a podepisuje je předseda výboru.

Finanční a kontrolní výbory jsou nejméně tříčlenné. Jejich členy nemohou být starosta, místostarosta, tajemník, ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu. Finanční výbory provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce a další úkoly. Kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení zastupitelstva a rady obce, dodržování právních předpisů a další. Dále zastupitelstvo obce může zřizovat osadní nebo místní výbory.¹⁵

1.1.5 Majetek obce

Jedním z nejdůležitějších předpokladů existence územní samosprávy je vlastnictví majetku. O jeho způsobu využívání rozhodují především volené orgány a za svá rozhodnutí se odpovídají občanům - svým voličům.¹⁶

Obec má plnou právní subjektivitu, může tedy vstupovat do smluvních vztahů bez jakéhokoliv omezení, může nakupovat, prodávat a pronajímat vlastní movitý i nemovitý majetek, a tak získávat své vlastní příjmy do rozpočtu obce bez zasahování ze strany státu. Majetek tedy může sloužit:

- veřejně prospěšným účelům – např. budova a zařízení školy;
- výkonu samosprávy – např. budova a zařízení obecního úřadu;
- podnikání – např. majetek vložený do komunálních podniků, do s.r.o., apod.

¹⁵ Zákon č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění. § 111-120

¹⁶ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 147.

Jako přehledem majetku z hlediska jeho struktury a zdrojů financování v peněžním vyjádření sestavujeme rozvahu. Majetek se oceňuje obvyklou cenou, tj. cenou, za kterou by se prodal, ale existuje řada dalších způsobů ocenění, např. nákladový, výnosový, porovnávací způsob ocenění, oceňování sjednanou cenou apod.¹⁷

Komise

Spadají pod orgány rady obce. Tedy je může zřídit rada obce jako své iniciativní a kontrolní orgány. Svá stanoviska a návrhy předkládají radě obce. Může být též výkonným orgánem. Předsedou komise může být jen osoba, která prokázala zvláštní odbornou způsobilost. Usnáší se většinou hlasů všech svých členů a je ze své činnosti odpovědná radě obce případně starostovi.¹⁸

1.2 Rozpočtová soustava

Na rozpočtovou soustavu, respektive soustavu veřejných rozpočtů lze pohlížet z několika hledisek, jako na:

- fondovní pojetí – v jeho rámci se jedná o soustavu peněžních fondů;
- vnitřní vztahy uvnitř rozpočtové soustavy;
- soustavu orgánů a institucí – podílející se na rozpočtovém procesu.

Všechna tři pojetí jsou významná při analýze vzájemných vztahů mezi články soustavy veřejných rozpočtů, nelze je od sebe oddělit a je třeba na ně vždy pohlížet společně.¹⁹

„Představuje soustavu veřejných rozpočtů a rozpočtových vztahů existujících mezi nimi a soustavu rozpočtových (finančních) orgánů a institucí, které zabezpečují tvorbu, rozdělování, užití veřejných rozpočtů a kontrolují jejich plnění.“²⁰

V současné době je tvořena soustavou veřejných rozpočtů a peněžními fondy (mimorozpočtové fondy), a to jak na centralizované, tak na decentralizované úrovni.

¹⁷ NAHODIL, F. a kol. *Veřejné finance v České republice*. 2009. s. 77.

¹⁸ Zákon č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění. § 122

¹⁹ NETOLICKÝ, M. *Vztahy mezi články rozpočtové soustavy*. 2010. s. 42-43.

²⁰ PAVLÁSEK, V., HEJDUKOVÁ, P. *Veřejné finance a daně v ČR*. 2010. s. 168.

Do soustavy veřejných rozpočtů spadá:

- státní rozpočet, kterým prochází největší množství finančních prostředků v rozpočtové soustavě;
- rozpočty obcí a měst včetně statutárních měst;
- od roku 2001 rozpočty krajů;
- rozpočty příspěvkových organizací;
- rozpočty dobrovolných svazků obcí;
- rozpočty Regionálních rad regionů soudržnosti.

Peněžní fondy jsou zpravidla účelovými fondy a to:

- státní fondy;
- peněžní fondy měst a obcí;
- peněžní fondy krajů.²¹

Zdroje těchto fondů mohou být tvořeny, buď z přebytku uplynulého roku, nebo z mimořádných příjmů běžného roku, jež nejsou určeny ke spotřebě v daném fiskálním roce. Dále jako zdroje mohou být použity převody prostředků z rozpočtu během roku do účelových peněžních fondů, a to buď sociálních, nebo jinak účelových.²²

1.2.1 Rozpočtová skladba

Závazně upravuje způsob třídění příjmů a výdajů veřejných rozpočtů a mimorozpočtových fondů státu, obcí, krajů, dobrovolných svazků obcí i organizačních složek, u kterých jsou stát, obce nebo kraje zřizovatelem pro zajištění jednotnosti a přehlednosti v rámci rozpočtové soustavy. Je vydávána Ministerstvem financí ČR, tedy je závazná.²³

Rozpočtová skladba využívá čtyři základní druhy třídění:

- kapitolní (odpovědnostní) třídění – v ČR je povinné pouze pro státní rozpočet, v roce 2010 obsahovalo 40 kapitol;

²¹ PEKOVÁ, J. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. 2008. s. 136-137.

²² PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 2008. s. 60.

²³ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2009. s. 109.

- druhové třídění – základní třídění, které se týká všech peněžních operací;
- odvětvové třídění – na jaký účel jsou finanční prostředky vydávány;
- konsolidační třídění – vylučuje několikanásobné započítání příjmů a výdajů, které jsou způsobeny transfery.²⁴

Druhové třídění

Je základním tříděním. Týká se všech peněžních operací, které člení do tří okruhů: příjmy, výdaje a financování. Příjmovým druhem je právní důvod platby, která rozpočtové jednotce plyne (příjmy za poskytnutí věcí, služeb, prací, výkonů a práv). Výdajovým druhem se rozumí výdaje na nákupy (věcí, služeb, a další).²⁵

„Jednotkou třídění podle tohoto druhu třídění jsou:

- *rozpočtové třídy, které jsou nejvyšší jednotkou třídění;*
- *seskupení rozpočtových položek;*
- *podseskupení rozpočtových položek;*
- *rozpočtové položky, které jsou nejnižší jednotkou.*“²⁶

Podle tohoto třídění se peněžní operace třídí do osmi tříd s podrobnějším členěním uvnitř každé z nich až na jednotlivé položky, podle následujících kritérií:

- inkaso x platba – inkasa jsou přijaté finanční prostředky na účet, platby představují odepsání finančních prostředků z bankovního účtu;
- nenávratná x návratná – nenávratné operace (např. přímý nákup zboží a služeb, výplata mezd, atd.) nezakládají budoucí termínovanou pohledávku ani závazek, zatímco návratné platby (např. půjčky přijaté i poskytnuté, jejich splátky, atd.) ano;
- běžná x kapitálová – kapitálové transakce se týkají pořízení či prodeje nefinančních aktiv s předpokládanou dobou použitelnosti delší než jeden rok (půda, budovy, přístroje, nehmotná aktiva) nebo finančních aktiv (např. akcie), běžné jsou všechny ostatní;

²⁴ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2009. s. 111.

²⁵ NETOLICKÝ, M. *Vztahy mezi články rozpočtové soustavy*. 2010. s. 94.

²⁶ PAVLÁSEK, V., HEJDUKOVÁ, P. *Veřejné finance a daně v České republice*. 2010. s. 173.

- opětovaná x neopětovaná – pouze pro nenávratné operace, u opětovaných existuje protiplnění, např. mzdy zaměstnancům, administrativní poplatky, u neopětovaných nikoli, např. dotace a příspěvky, zákonem uložené daně, regulační poplatky;
- domácí x zahraniční – vazby na domácí ekonomiku nebo zahraničí;
- povinná x dobrovolná – zda operace vyplývají ze zákonných norem;
- aktiva x pasiva – zda se vztahují k věřitelskému nebo dlužnickému postavení;
- zohledňující rozpočtovou politiku x řízení likvidity.²⁷

Tabulka 2. Třídy podle druhového třídění rozpočtové skladby

Okruhy	Rozpočtové třídy
Příjmy	1. daňové příjmy 2. nedaňové příjmy 3. kapitálové příjmy 4. přijaté transfery
Výdaje	5. běžné výdaje 6. kapitálové výdaje
Financování	z tuzemska 8. ze zahraničí

Pozn.: Třída 7 není obsazena

Zdroj: Vlastní zpracování podle PAVLÁSEK, V., HEJDUKOVÁ, P. *Veřejné finance a daně v České republice*. 2010. s. 173.

1.2.2 Rozpočtový proces

Jedná se o souhrn činností nezbytných k řízení hospodaření územního samosprávného celku v daném rozpočtovém období. Rozpočet jako základ finančního hospodaření obce se v ČR sestavuje na jeden kalendářní rok, avšak rozpočtový proces je delší, zpravidla zahrnuje dobu 1,5 až 2 roky.²⁸

„V průběhu rozpočtového procesu se musí dodržovat obecně platné rozpočtové zásady:

- každoroční sestavování a schvalování územního rozpočtu;
- reálnost a pravdivost rozpočtu;

²⁷ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2009. s. 113-114.

²⁸ tamtéž, s. 70.

- úplnost a jednotnost rozpočtu;
- dlouhodobá vyrovnanost rozpočtu;
- hospodárnost a efektivnost;
- účetní audit;
- přezkum hospodaření;
- zásada publicity.²⁹

Jednotlivé fáze rozpočtového procesu lze rozdělit do těchto etap:

- sestavení návrhu rozpočtu;
- projednávání a schválení rozpočtu;
- plnění rozpočtu;
- schvalování úprav rozpočtu;
- kontrola plnění rozpočtu.³⁰

Sestavení návrhu rozpočtu obce

Jedná se o jednu z nejsložitějších etap, mají-li být příjmy a výdaje rozpočtu reálné. Je sestavován příslušným výkonným orgánem obce většinou finančním odborem. Podkladem pro něj je podrobně zpracovaný rozpočtový výhled, údaje z rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria, vazby na jiné rozpočty apod. Musí obsahovat konkrétní požadavky jednotlivých vedoucích odborů a zastupitelů. Měl by vycházet z analýzy hospodaření nejméně dva roky zpět.³¹

Projednání a schválení rozpočtu obce

„Rozpočet obce projednává a schvaluje volený orgán obce, v ČR volené zastupitelstvo. Vyjadřují se příslušné výbory, zejména finanční. Schválený rozpočet obce zahrnuje plánované dotace ze státního rozpočtu. Důležité je, aby obce znaly plánovanou výši celoroční dotace ze státního rozpočtu co nejdříve, aby s ní mohly počítat při plánování celkových příjmů rozpočtu, a aby si mohly stanovit své rozpočtové omezení.“³²

²⁹ PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. s. 408.

³⁰ PEKOVÁ, J. *Veřejné finance, úvod do problematiky*. 2008. s. 122

³¹ PROVAZNÍKOVÁ, I. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2009. s. 70.

³² PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 249.

Neschválí-li obec rozpočet před začátkem rozpočtového období, hospodaří obec až do schválení rozpočtu podle rozpočtového provizoria. Jeden z důvodů může být, že obec na začátku nového rozpočtového období ještě nezná objem dotací, které obdrží ze státního rozpočtu, případně z ostatních rozpočtů a peněžních fondů v rozpočtové soustavě, z tohoto důvodu je rozpočtové provizorium celkem časté, i když nemusí být dlouhé.

Plnění rozpočtu obce

Odpovídá za něj orgán, který sestavoval jeho návrh, tedy výkonný orgán obce, který také průběžně kontroluje jeho plnění a předkládá zprávu analyzující i příčiny jeho neplnění, volenému orgánu zastupitelstvu obce. Důležité je hledat vhodná účinná opatření, jež by mohla vést k odstranění negativních vlivů v rozpočtovém hospodaření.

Schvalování úprav rozpočtu obce

Schválením úprav v rozpočtu se např. zpřesní příjem dotací, a tak může obec schválit rozpočet, aniž by věděla přesnou výši dotací, jež obdrží.

Kontrola plnění rozpočtu

Kontrolu plnění rozpočtu můžeme rozdělit na průběžnou a následnou. Průběžně kontroluje plnění rozpočtu výkonný orgán obce. Následně kontroluje plnění rozpočtu volený orgán obce.

Po skončení rozpočtového období výkonný orgán sestavuje přehled o skutečném vývoji plnění rozpočtu tzv. závěrečný účet, jenž předkládá ho ke schválení volenému orgánu.³³

Návrh rozpočtu i jeho plnění je publikováno v souladu s rozpočtovou zásadou publicity, stejně v případě závěrečného účtu a územní samosprávný celek je povinen nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý rok, a to buď krajským úřadem, nebo mu oznámí, že se rozhodl zadat přezkoumání auditorovi.³⁴

³³ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 250.

³⁴ PROVAZNÍKOVÁ, I. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2009. s. 70.

1.2.3 Rozpočtový výhled

„Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem územního samosprávného celku nebo svazku obcí sloužícím pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet.“³⁵

Je nástrojem, který má využívat i ta nejmenší obec. Slouží pro střednědobé finanční rozhodování. Zákon dává možnost zvolit si míru podrobnosti členění rozpočtového výhledu. Každý územní samosprávný celek jej sestavuje alespoň ve čtyřech základních ukazatelích: celkové příjmy, celkové výdaje, celkové pohledávky, celkové závazky. Lze i mnohem podrobněji. Umožní obcím uvažovat o svých finančních zdrojích a potřebách v delším časovém horizontu, než jeden kalendářní rok, což je důležité zejména pro plánování investičních potřeb a analýzu možností využívání návratných finančních prostředků pro jejich financování.³⁶

1.3 Rozpočet obce

Rozpočtové hospodaření územních samosprávných celků a rozhodování o něm patří do samostatné působnosti těchto celků a stát do ní může zasahovat jen způsobem stanoveným v zákoně. Rozpočtový rok je tak jako u státního rozpočtu shodný s rokem kalendářním. Při jeho zpracování se vychází z rozpočtového výhledu.

Obdobně jako státní rozpočet je možné i rozpočty územních samosprávných celků posuzovat z více pohledů, tedy rozpočet jako:

- decentralizovaný peněžní fond – rozpočty obcí a krajů;
- účetní bilance – bilancuje příjmy a výdaje;
- finanční plán – na rozpočtové období, zpravidla kalendářní rok;
- nástroj prosazování cílů municipální a regionální politiky.³⁷

³⁵ Zákon č.250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění. § 3

³⁶ PROVAZNÍKOVÁ, I. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2009. s. 73.

³⁷ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 212.

Rozpočet jako decentralizovaný peněžní fond

Je vytvářen, rozdělován a používán stejně jako ostatní veřejné rozpočty s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného způsobu financování. Decentralizovaný proto, že o něm rozhoduje samostatně územní samosprávný celek, i když je třeba podotknout, že vazby územních rozpočtů a státního rozpočtu jsou poměrně úzké. Místní rozpočty, tedy rozpočty obcí a krajů, jsou na státní rozpočet napojeny finančním vztahem – dotací nebo návratnou finanční výpomocí.³⁸

Rozpočet jako účetní bilance

Sleduje příjmy a výdaje za vymezené časové období, kterým je kalendářní rok. Stejně jako u jiných rozpočtů sleduje z účetního hlediska vyrovnanost, schodek či přebytek rozpočtu. Rozpočet je vyrovnaný, jsou-li příjmy rovny výdajům, nebo přebytkový, jsou-li příjmy větší než výdaje, nebo schodkový (deficitní), jsou-li příjmy menší než výdaje. Příjmy z vyšších úrovní rozpočtů získává obec v průběhu ledna, pokud si v předchozím rozpočtovém období nevytvořila finanční rezervy, bude muset k financování výdajů využít krátkodobý úvěr. Pokud ovšem její rozpočet byl přebytkový, financují se výdaje z těchto rezerv.³⁹

Rozpočet v tomto pojetí musí být vždy vyrovnaný. Pokud příjmy nestačí na krytí výdajů, musí se doplnit využitím rezerv z minulosti nebo využitím návratných finančních prostředků například v podobě úvěru. V tomto případě však dochází k zadlužování a zatěžování budoucích rozpočtových výdajů.⁴⁰

Rozpočet jako finanční plán

Je finančním plánem, jímž se řídí financování činnosti územního samosprávného celku a svazku obcí v rámci rozpočtového období, dle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Důležitá je kvalita odhadu plánovaných příjmů a výdajů, který by měl být realistický a splnitelný.⁴¹

³⁸ NETOLICKÝ, M. *Vztahy mezi články rozpočtové soustavy*. 2010. s. 70.

³⁹ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 213.

⁴⁰ PEKOVÁ, J. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 2008. s. 101.

⁴¹ NETOLICKÝ, M. *Vztahy mezi články rozpočtové soustavy*. 2010. s. 71.

Rozpočet jako nástroj prosazování cílů municipální a regionální politiky

Plní mnoho funkcí, jako třeba stanovuje priority v rámci lokálních veřejných statků a služeb, které obec poskytuje, alokuje zdroje mezi různé činnosti obce, stanoví úroveň a zaměření činností obce během rozpočtového období, rozhoduje o úrovni zdanění a výši poplatků, které se budou vybírat během následujícího roku, poskytuje informace o finanční situaci a o plánech obce, a další.⁴²

Rozpočet může být sestaven a schválen jako:

- vyrovnaný;
- přebytkový- jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let.
- schodkový- jen v případě, že schodek bude možné uhradit finančními prostředky z minulých let nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku.⁴³

Obsahem rozpočtu jsou jeho příjmy a výdaje a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a použití peněžních fondů, pokud není uvedeno, že probíhají mimo rozpočet.

Mimo rozpočet se uskutečňují peněžní operace týkající se cizích či sdružených prostředků, např. podnikatelská činnost územního samosprávného celku nebo svazku obcí. Její výsledek se promítne do rozpočtu a je součástí závěrečného účtu územního samosprávného celku nebo svazku obcí.⁴⁴

Je veřejnou záležitostí, proto musí být dodržena rozpočtová zásada publicity. Tyto dokumenty jsou projednávány na veřejných zasedáních příslušného zastupitelstva, jsou publikovány na úřední desce příslušné obce i na jejich webových stránkách.⁴⁵

⁴² PROVAZNÍKOVÁ, I. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2009. s. 59.

⁴³ Zákon č.250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění. § 4

⁴⁴ tamtéž, § 6

⁴⁵ PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. s. 407-408.

„Skutečné plnění rozpočtu, které se promítne do závěrečného účtu obce, se zpravidla liší od plánovaného rozpočtu, a to buď na straně příjmů, nebo na straně výdajů či na obou stranách rozpočtové bilance. To má dopad na plnění výsledného salda rozpočtu.“⁴⁶

Třídění příjmů a výdajů rozpočtu podle závazné rozpočtové skladby respektuje následující zásady:

- jednotnosti a závaznosti - v rámci rozpočtové soustavy se uplatňuje jednotná rozpočtová skladba. Všechny druhy příjmů a výdajů však nenajdeme v rozpočtech obcí, některé jsou jenom ve státním rozpočtu. Závazně se třídí celý obecní rozpočet, každý údaj rozpočtu má své jednoznačně identifikovatelné místo;
- stability třídění rozpočtu - důležitá pro potřeby makroekonomických analýz, časovou srovnatelnost obsahu rozpočtů, analýzu plnění rozpočtů a ostatních mimorozpočtových fondů v rámci rozpočtové soustavy;
- srozumitelnosti - rozpočtová skladba srozumitelně třídí příjmy a výdaje veřejných rozpočtů a účelových fondů v rozpočtové soustavě na základě jasně definovaných hledisek a jednotlivých položek;
- kompatibility - jde o zajištění kompatibility s mezinárodními statistickými standardy s použitím co nejjednodušších převodových můstků.⁴⁷

„Jedním z pohledů na veřejné rozpočty je jejich pojetí jako bilance příjmů a výdajů. Pod označenými příjmy si představme veškeré nenávratně inkasované prostředky, opětované i neopětované, z domácí i zahraniční ekonomiky, včetně přijatých darů, dotací a přijatých splátek půjček, poskytnutých za účelem rozpočtové politiky. Výdaje vyjadřují veškeré nenávratné platby na běžné i kapitálové účely, opětované i neopětované, a poskytované návratné platby (půjčky) za účelem rozpočtové politiky.“⁴⁸

⁴⁶ PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. s. 409.

⁴⁷ PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 2008. s. 63-64.

⁴⁸ NETOLICKÝ, M. *Vztahy mezi články rozpočtové soustavy*. 2010. s. 89-90.

Tabulka 3. Rozpočet obce v České republice v současné době

Příjmy	Výdaje
<u>Běžné</u> • daňové - svěřené daně - sdílené daně - místní daně - správní poplatky (daně) • nedaňové – uživatelské poplatky za služby - příjmy z pronájmu majetku - příjmy od vlastních NO - zisk z podnikání - ostatní • přijaté transfery – běžné dotace ze SR - běžné dotace ze SF - od územních rozpočtů - ostatní běžné příjmy	<u>Běžné</u> - všeobecné veřejné služby (veřejná správa apod.) - veřejný pořádek (policie, hasiči, apod.) - vzdělání - péče o zdraví (veřejné zdravotnictví, atd.) - bydlení - komunální služby - na podnikání - ostatní běžné výdaje (placené pokuty, apod.) - placené úroky - běžné dotace jiným rozpočtům
<u>Kapitálové</u> - z prodeje majetku - kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy - příjmy z půjček apod. - příjmy z emise vlastních obligací - přebytek běžného rozpočtu - dary na investice apod.	<u>Kapitálové</u> - na investice - kapitálové dotace jiným rozpočtům - na nákup akcií, obligací - poskytované střednědobé a dlouhodobé půjčky - splátky dříve přijatých půjček - krytí deficitu běžného rozpočtu

Pozn.: NO – neziskové organizace, SR – státní rozpočet, SF – státní fond

Zdroj: PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*. 2. vydání. 2009.

s. 67 – 68. ISBN 978-80-247-2789-9.

1.3.1 Příjmy rozpočtu obce

Příjmy rozpočtu obce jsou různorodé. Z ekonomického hlediska je významné odlišovat příjmy, které může územní samospráva ovlivnit svou činností, rozhodnutím a příjmy, které nemůže ovlivnit, tedy o nich rozhoduje stát. Závazně je člení rozpočtová skladba. Plánuje je výkonný orgán a schvaluje volený orgán – zastupitelstvo obce.⁴⁹

Příjmy rozpočtu obce můžeme členit podle různých hledisek, např. z časového hlediska, z hlediska rozpočtového plánování a z hlediska návratnosti.

⁴⁹ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 266.

Z časového hlediska je členíme na:

- běžné příjmy – převážně jsou určeny k financování běžných výdajů a každoročně se opakujících, i když v nestejně výši;
- kapitálové příjmy – jsou většinou jednorázové, nedaňového charakteru, nemusí se každoročně opakovat, slouží ke krytí investičních a kapitálových výdajů, mohou mít návratný či nenávratný charakter.⁵⁰

Z hlediska návratnosti je členíme na:

- návratné příjmy – čerpané na určitou dobu, po té době se musejí vrátit zpět subjektu, který je půjčil, jejich použití souvisí s veřejným rozpočtem, např. finanční prostředky získané z emise cenných papírů, krátkodobý, střednědobý či dlouhodobý bankovní úvěr na financování investic, apod.;
- nenávratné příjmy – příjmy, které plynou do veřejného rozpočtu jako peněžního fondu od různých subjektů (občanů, firem a dalších), typickými jsou daně, dávky, uživatelské poplatky, příjmy z pronájmu, apod.⁵¹

Z hlediska rozpočtového plánování je členíme na:

- plánovatelné příjmy – jsou rozhodující pro zvyšování kvantity a kvality zabezpečovaných veřejných statků;
- neplánované (nahodilé) příjmy – je obtížné s nimi dlouhodobě počítat jako se zdrojem financování veřejných potřeb.⁵²

Daňové příjmy

Patří mezi největší skupinu nenávratných příjmů v rozpočtu obce. Jedná se o formu lokálních (obecních) daní, za jejichž výběr i správu je často odpovědná obec. Mají buď formu přirážek ke státním daním, nebo formu sdílených daní. Řadíme sem:

- svěřené daně;
- sdílené daně;
- místní poplatky;
- správní poplatky.

⁵⁰ PAVLÁSEK, V., HEJDUKOVÁ, P. *Veřejné finance a daně v ČR*. 2010. s. 24.

⁵¹ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 222.

⁵² tamtéž, s. 223.

Svěřené daně

Jsou redukovanejší formou lokálních daní. Zákon o daních z příjmů určuje, které daně vybírané celostátně plynou do rozpočtu obcí nebo regionů. Výběr a správa daně je obvykle prováděna centrálně. Daňový základ a sazby daní mohou obce ovlivnit jen málo anebo vůbec.

Sdílené daně

V jejich případě stát i územní samosprávy sdílejí stejnou daňovou základnu. Konstrukce daně je stanovena celostátně na základě příslušných daňových zákonů a obce nemají možnost ji ovlivnit.⁵³

Místní poplatky

Obecní úřady tyto poplatky spravují a vybírají samy (příslušný úředník). Při jejich vyměřování se musí respektovat zákon o místních poplatcích, jenž upravuje jejich náležitosti včetně maximální možné sazby nebo rozpětí sazeb.⁵⁴

Místní poplatky, které mohou obce vybírat, jsou stanoveny zákonem a to poplatek ze psů, za lázeňský nebo rekreační pobyt, za užívání veřejného prostranství, za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, za provozovaný výherní hrací přístroj, za sběr, přepravu, třídění a odstraňování komunálních odpadů, a další.⁵⁵

Správní poplatky

Představují příjmy z vlastní správní činnosti podle zákona o správních poplatcích za správní úkony, které obce vykonávají v rámci přenesené působnosti. Je velmi obtížné stanovit výši různých nákladů na zabezpečení konkrétního správního úkonu. Náklady mohou mít obce různé, sazby však musí být jednotné na celém území, proto je rozpočtová skladba zahrnuje do daňových příjmů.⁵⁶

⁵³ PROVAZNÍKOVÁ, I. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2009. s. 80-81.

⁵⁴ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 268.

⁵⁵ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v platném znění. §1.

⁵⁶ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 269.

Do nedaňových příjmů řadíme:

- příjmy z vlastního podnikání;
- uživatelské poplatky;
- ostatní příjmy.

Příjmy z vlastního podnikání

Jsou tradičním příjmem rozpočtů územní samosprávy. Většinou podíl příjmů z vlastního podnikání obcí na celkových příjmech rozpočtu obce nepřesahuje 20%. Umožňují snadněji vyrovnávat hospodaření obce. Jejich získání a použití je v pravomoci obecních orgánů. Jedná se zejména o příjem z prodeje obecního majetku a to konkrétně pozemků, dále sem patří zisk místních podniků, podíl na zisku podniků s majetkovým vkladem obce, příjmy z pronájmu obecního majetku a příjmy z obchodování s cennými papíry.⁵⁷

Uživatelské poplatky

Jedná se o příjmy z poplatků za užívání veřejných služeb, např. poplatky za vodné, stočné, svoz a likvidaci komunálního odpadu, poplatky za parkování, stravné ve školních jídelnách, hřbitovní poplatky, a další.

Ostatní příjmy

Můžeme mezi ně zařadit všechny ostatní příjmy nedaňového charakteru, které plynou do územních rozpočtů, např. příjmy ze svých mimorozpočtových fondů, sdružování finančních prostředků obcí, příjmy z darů, výnosů ze sbírek, apod.⁵⁸

1.3.2 Výdaje rozpočtu obce

Územní samospráva se významně podílí na zabezpečování a financování veřejných statků pro obyvatelstvo, proto tvoří rozhodující část výdajů rozpočtů územní samosprávy alokační výdaje (běžné a kapitálové) na zabezpečení veřejných statků a část z nich má povahu mandatorních výdajů.⁵⁹

⁵⁷ PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 2008. s. 97.

⁵⁸ PROVAZNÍKOVÁ, I. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2009. s. 96-98.

⁵⁹ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008. s. 276.

„Výdaje rozpočtu obce je možné členit podle různých hledisek. Mezi nejpoužívanější patří následující členění:

- Podle ekonomického hlediska – běžné a kapitálové;
- Podle rozpočtové skladby – druhové, které je závazné a funkční;
- Podle infrastruktury – ekonomické a sociální;
- Podle funkcí veřejných financí – alokační, redistribuční a stabilizační;
- Podle rozpočtového plánování – plánovatelné a neplánované.⁶⁰

Ekonomické hledisko

Podle něj členíme výdaje na běžné a kapitálové. Běžné jsou opakující se výdaje, z nichž se financují běžné potřeby konkrétního rozpočtového roku (platy zaměstnanců, nákup materiálu, vody, paliv a energie, nákup služeb a sociální dávky). Kapitálovými výdaji zejména financujeme dlouhodobé investiční potřeby, které vycházejí z rozložení a postupu realizace jednotlivých projektů až do doby jejich dokončení, a také souvisejí s umořováním půjček na financování investic.

Hledisko rozpočtové skladby

Představuje podrobné členění běžných i kapitálových výdajů, které jsou v ČR upravovány rozpočtovou skladbou. Zahrnuje druhové členění výdajů, které třídí výdaje na běžné (neinvestiční) třída 5 a kapitálové (investiční) třída 6 je závazné pro územní samosprávné celky.⁶¹

Podle charakteru infrastruktury

Rozděluje výdaje na ekonomickou a sociální infrastrukturu. Výdaje na ekonomickou infrastrukturu zahrnují výdaje běžné i kapitálové určené na výrobní účely, dotace, půjčky soukromému sektoru, dále výdaje na výstavbu a údržbu veřejných komunikací, veřejného prostranství, parků, veřejného osvětlení, apod. Výdaje na sociální infrastrukturu zahrnují výdaje běžné a kapitálové na vzdělání a péči o zdraví, na sociální peněžní transfery, na provoz sociálních zařízení, a další.

⁶⁰ PROVAZNÍKOVÁ, I. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2009. s. 212.

⁶¹ tamtéž, s. 213-214.

Podle funkcí veřejných financí

Můžeme členit výdaje na alokační, redistribuční a stabilizační. Mezi alokační patří výdaje na nákup služeb, zboží, úhradě případné ztráty vlastních podniků, financování, jak čistých, tak statků smíšených. Jejich důsledkem jsou stabilizující účinky. Výdaje na redistribuční činnosti na úrovni územních samospráv souvisejí s peněžními transfery obyvatelstvu (sociální dávky, dotace a příspěvky na nájemné, apod.).

Podle rozpočtového plánování

Můžeme výdaje dělit na plánovatelné a neplánované. Plánovatelné lze určit předem, většina jsou běžné, opakující se a mají mandatorní charakter (např. výdaje na platy zaměstnanců úřadu, na nájemné, energii, apod.). Neplánované jsou nahodilé výdaje, jejichž vznik jde obtížně odhadnout (např. výdaje na odstraňování škod způsobených povodněmi), patří sem i výdaje sankčního charakteru.⁶²

⁶² PROVAZNÍKOVÁ, I. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2009. s. 214-216.

2 ANALÝZA ROZPOČTU MĚSTA UHERSKÝ BROD

V této části bakalářské práce jsou zpracovány základní informace o městě Uherský Brod, o jeho celkovém hospodaření a struktuře příjmů a výdajů. Materiály z nichž jsem čerpala, jsou rozpočty a závěrečné účty města v letech 2008-2011.

2.1 Město Uherský Brod

Město Uherský Brod se nachází v okrese Uherské Hradiště, na jihovýchodě Moravy v oblasti zvané Slovácko. Nedaleko krajského města Zlín a hraničního přechodu Starý Hrozenkov se Slovenskou republikou.

První písemná zpráva pochází z roku 1140. Město se nachází v nadmořské výšce 251 metrů. Na jeho území žije 17 289 obyvatel včetně cizinců, údaje jsou čerpány z centrální evidence obyvatel ke dni 02. 01. 2012.⁶³

2.1.1 Základní údaje o městě

Tabulka 4. Základní údaje o městě

Obchodní firma	Město Uherský Brod
IČO	00291463
Právní forma	801 - Obec nebo městská část hlavního města Prahy
Datum vzniku	26. 4. 1945
Sídlo	Masarykovo náměstí 100, Uherský Brod, 688 01
Okres	CZ0722 Uherské Hradiště
Základní územní jednotka	592731 Uherský Brod
Územně technická jednotka	772984 Uherský Brod

Zdroj: Registr ekonomických subjektů. [online]. [cit. 2012-02-08]. Dostupné z: <http://registry.czso.cz/irsw/detail.jsp?prajed_id=11481>.

⁶³ Uherský Brod. [online]. [cit. 2012-02-08]. Dostupné z: <<http://www.ub.cz>>.



Obrázek 1. Město Uherský Brod

Zdroj: Wikipedie, otevřená encyklopedie. [online]. [cit. 2012-02-08]. Dostupné z: http://cs.wikipedia.org/wiki/Uhersk%C3%BD_Brod.

2.1.2 Organizační struktura města

Uherský Brod má v souladu se zák. č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení) statut města. Nejvyšším orgánem města ve věcech samosprávné působnosti je Zastupitelstvo města, schází se podle potřeby, nejméně však jedenkrát za tři měsíce a jeho zasedání jsou veřejná. Výkonným orgánem zastupitelstva je Rada města Uherský Brod, jež si zřídila jako své iniciativní a poradní orgány komise. Zastupitelstvem je zvolena rada města, starosta města a dva místostarostové. Dalším orgánem města je Městský úřad Uherský Brod a Městská policie. Uherský Brod má 27 členů v Zastupitelstvu města a 9 členů v Radě města.

Město informuje občany o činnosti svých orgánů na zasedání zastupitelstva města a dále prostřednictvím úřední desky před budovou radnice, vývěskami městského úřadu v jednotlivých částech města, zpravodajem rady města a na oficiálních internetových stránkách města: www.ub.cz.

2.1.3 Dopravní infrastruktura

Uherský Brod je poměrně velké město, tudíž lidé nemusí dojíždět do okolních měst za prací, vzděláním, obchodům, apod. Je zde možno využívat jak městské hromadné dopravy, tak pravidelného autobusového či vlakového spojení do okolních měst. Problémem tak jak i v jiných městech je nedostačující parkovací plocha pro osobní automobily.

2.1.4 Podnikatelské subjekty v městě

Uherský Brod je průmyslové centrum regionu. Mimo jiné zde sídlí významné firmy jako Česká zbrojovka Uherský Brod, Slovácké strojírny či Pivovar Janáček.

2.1.5 SWOT analýza

SWOT analýza je technika strategické analýzy, která je založena na zvažování vnitřních faktorů podniku a vnějších faktorů prostředí. Mezi vnitřní faktory řadíme silné a slabé stránky a mezi vnější faktory příležitosti a hrozby.⁶⁴

Následující tabulka znázorňuje SWOT analýzu města Uherský brod.

Tabulka 5. SWOT analýza města

Silné stránky	Příležitosti
• poliklinika • mateřské školky • základní školy • multifunkční hřiště • firmy působící ve městě • pracovní příležitosti • kulturní vyžití a památky • knihovna	• pořádání kulturních a sportovních akcí => zviditelnění města • spolupráce se zahraničními městy • snaha získávání dotací z EU • rozvoj cyklostezek • export piva a zbraní
Slabé stránky	Hrozby
• rušné prostředí • znečištěné ovzduší • absence nemocnice • málo parkovacích plochy	• příjmy města jsou závislé na celostátním vývoji HDP • zamítnutí projektů či dotací z EU

Zdroj: Vlastní zpracování

⁶⁴ KAŇOVSKÁ, L. *Základy marketingu*. 2009. s. 24.

2.2 Celkové hospodaření města v letech 2008-2011

Následující část bakalářské práce je zaměřena na analýzu rozpočtů města Uherský Brod za období 2008-2011. Použitá data byla získána z interních materiálů města.

2.2.1 Schválený a skutečný rozpočet

Město hospodaří podle schváleného rozpočtu. Rozpočet sestavuje na jeden kalendářní rok a schvaluje ho zastupitelstvo města. Jeho návrh vychází z hospodaření v předchozím roce a dále se upravuje podle očekávaných událostí.

Pokud se rozpočet neschválí do 1. ledna daného rozpočtového období, hospodaří se podle rozpočtového provizoria, což se v analyzovaných letech nestalo ani jednou. Město Uherský Brod rozpočet na následující rok schvaluje koncem měsíce prosince roku předešlého, tudíž podle neschváleného rozpočtu nehospodaření. Tato situace nastala pouze výjimečně.

Plnění rozpočtu v průběhu roku kontroluje finanční odbor a správce rozpočtových položek. Pokud dojde během rozpočtového roku k nesrovnalostem, tak je nutno rozpočtovou potřebu upravit, z různých důvodů jako organizační změny, změny zákonů nebo nahodilých událostí. Těmto důvodům se snaží předcházet pomocí rozpočtových opatření nebo využitím prostředků z mimorozpočtových zdrojů. Téměř na každém zasedání zastupitelstva města jsou projednávána a schvalována nějaká rozpočtová opatření. Rozpočtové změny jsou kontrolovány zastupitelstvem města a některé kompetence jsou přenášeny na radu města.

Město je povinno si nechat přezkoumat hospodaření za uplynulý rok. Zpráva o jeho přezkoumání je součástí projednání závěrečného účtu. Toto projednání je uzavíráno zastupitelstvem města nejpozději do 30. června. Závěrečný účet musí být zveřejněn alespoň do 15 dnů před projednáním, aby se k němu mohli občané vyjádřit. Město Uherský Brod zveřejňuje své závěrečné účty i schválené rozpočty na svých internetových stránkách.⁶⁵

⁶⁵ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*. 2009. s. 70 – 73.

2.2.1.1 Rozpočtové hospodaření v roce 2008

Rozpočet města Uherský Brod na rok 2008 byl zastupitelstvem města schválen jako přebytkový dne 5. 12. 2007. Celkové příjmy byly schváleny ve výši 477 524 500 Kč a celkové výdaje ve výši 463 451 300 Kč. Během roku bylo provedeno několik rozpočtových opatření, která upravila příjmy na 545 349 828 Kč a výdaje na 555 639 188 Kč. (Například rozpočtové opatření číslo 14., související s navýšením kapitálových výdajů o 15 524 720 Kč, kvůli budování cyklostezek ze dne 26. 11. 2008.)

Tabulka 6. Rozpočtové hospodaření v roce 2008 v Kč

	Rozpočet			Plnění v %
	schválený	upravený	skutečný	
Daňové příjmy	196 769 000	204 771 991	211 834 179	103,45
Nedaňové příjmy	37 612 500	35 335 947	37 539 571	106,24
Kapitálové příjmy	17 020 000	23 115 000	25 343 922	109,64
Dotace	226 123 000	282 126 890	280 903 524	99,57
PŘÍJMY CELKEM	477 524 500	545 349 828	555 621 196	101,88
Provozní výdaje	407 114 625	446 821 031	443 087 763	99,16
Kapitálové výdaje	56 336 675	108 818 157	99 207 909	91,17
VÝDAJE CELKEM	463 451 300	555 639 188	542 295 672	97,60
SALDO	14 073 200	-10 289 360	13 325 524	129,5

Zdroj: Schválený rozpočet k 05. 12. 2007 a Závěrečný účet k 31. 12. 2008.

Skutečné hospodaření města skončilo přebytkem 13 325 524 Kč. Tato částka se převádí do dalšího roku, během něhož dojde k jejímu rozpuštění na různé investiční akce, plánované projekty, apod. Celkové příjmy dosáhly výše 555 621 196 Kč a výdaje 542 295 672 Kč. Největším rozdílem mezi schváleným a skutečným rozpočtem představují investiční dotace na cyklostezky vedoucí z Uherského Brodu do Šumic a do Nivnice. Na provozních výdajích se nejvíce podílely mzdy a odvody související s činností místní správy a opravy a údržba silnic. Na kapitálových výdajích se nejvíce podílelo budování cyklostezek a parkovišť.

2.2.1.2 Rozpočtové hospodaření v roce 2009

Rozpočet města Uherský Brod na rok 2009 byl zastupitelstvem města schválen jako schodkový dne 10. 12. 2008. Celkové příjmy byly schváleny ve výši 507 471 100 Kč a celkové výdaje ve výši 530 526 900 Kč. Během roku bylo provedeno několik rozpočtových opatření, která upravila příjmy na 562 328 493 Kč a výdaje na 603 651 166 Kč. (Například rozpočtové opatření číslo 101., navýšení kapitálových výdajů na regeneraci sídliště střed o částku 1 012 000 Kč ze dne 09. 12. 2009.)

Tabulka 7. Rozpočtové hospodaření v roce 2009 v Kč

	Rozpočet			Plnění v %
	schválený	upravený	skutečný	
Daňové příjmy	215 570 000	179 362 172	180 940 756	100,88
Nedaňové příjmy	29 181 000	30 313 580	31 134 544	102,71
Kapitálové příjmy	16 520 000	19 748 000	16 795 675	85,05
Dotace	246 200 100	332 904 741	330 191 406	99,18
PŘÍJMY CELKEM	507 471 100	562 328 493	559 062 381	99,42
Provozní výdaje	380 989 900	448 227 283	438 478 018	97,82
Kapitálové výdaje	149 537 000	155 423 883	141 586 800	91,10
VÝDAJE CELKEM	530 526 900	603 651 166	580 064 818	96,09
SALDO	-23 055 800	-41 322 673	-21 002 437	50,8

Zdroj: Schválený rozpočet k 10. 12. 2008 a Závěrečný účet k 31. 12. 2009.

Hospodaření města skončilo schodkem 21 002 437 Kč, ale o 2 053 363 Kč méně, než bylo plánováno. Schodek rozpočtu bude v následujícím roce vyrovnán prostředky z minulých let. Celkové příjmy dosáhly výše 559 062 381 Kč a výdaje 580 064 818 Kč. Největším rozdílem mezi schváleným a skutečným rozpočtem představují neinvestiční dotace na sociální dávky. Na provozních výdajích se nejvíce podílely mzdy a odvody spojené s činností místní správy a likvidace komunálního odpadu. Na kapitálových výdajích se nejvíce podílely výdaje spojené s rekonstrukcí přechodové lávky, dotační akce na vybavení základních škol a regenerace parku Tyršovy sady.

2.2.1.3 Rozpočtové hospodaření v roce 2010

Rozpočet města Uherský Brod na rok 2010 byl zastupitelstvem města schválen jako schodkový dne 16. 12. 2009. Celkové příjmy byly schváleny ve výši 475 751 002 Kč a celkové výdaje ve výši 523 842 802 Kč. Během roku bylo provedeno několik rozpočtových opatření, která upravila příjmy na 626 533 301 Kč a výdaje na 718 387 470 Kč. (Například rozpočtové opatření číslo 19, schválené na zasedání zastupitelstva dne 15. 09. 2010. Jeho významnými položkami jsou navýšení příjmů z prodeje obecních bytů o 1 256 000 Kč a zvýšení výdajů na sociální dávky o 7 400 000 Kč.)

Tabulka 8. Rozpočtové hospodaření v roce 2010 v Kč

	Rozpočet			Plnění v %
	schválený	upravený	skutečný	
Daňové příjmy	191 934 002	205 757 997	195 799 551	95,16
Nedaňové příjmy	32 000 000	35 837 175	36 895 598	102,95
Kapitálové příjmy	9 370 000	12 743 480	17 572 562	137,89
Dotace	242 447 000	372 194 649	339 629 119	91,25
PŘÍJMY CELKEM	475 751 002	626 533 301	589 896 830	94,15
Provozní výdaje	405 872 954	457 833 948	442 866 554	96,73
Kapitálové výdaje	117 969 848	260 553 522	186 575 164	71,61
VÝDAJE CELKEM	523 842 802	718 387 470	629 441 718	87,62
SALDO	-48 091 800	-91 854 169	-39 544 888	43,1

Zdroj: Schválený rozpočet k 16. 12. 2009 a Závěrečný účet k 31. 12. 2010.

Hospodaření města skončilo schodkem 39 544 888 Kč, ale o 8 546 912 Kč méně, než bylo původně plánováno. Schodek rozpočtu bude v následujícím roce vyrovnán prostředky z minulých let. Celkové příjmy dosáhly výše 589 896 830 Kč a výdaje 629 441 718 Kč. Největším rozdílem mezi schváleným a skutečným rozpočtem představují kapitálové příjmy vlivem prodeje nemovitostí a pozemků. Na provozních výdajích se nejvíce podílely mzdy a odvody spojené s činností místní správy, splácení

úroků z úvěrů a příspěvek na provoz Domu kultury. Na kapitálových výdajích se nejvíce podílely výdaje spojené s rekonstrukcí čističky odpadních vod a kina Máj.

2.2.1.4 Rozpočtové hospodaření v roce 2011

Rozpočet města Uherský Brod na rok 2010 byl zastupitelstvem města schválen jako schodkový dne 15. 12. 2010. Celkové příjmy byly schváleny ve výši 560 458 000 Kč a celkové výdaje ve výši 643 551 800 Kč. Během roku bylo provedeno několik rozpočtových opatření, která upravila příjmy na 609 026 300 Kč a výdaje na 751 816 690 Kč. (Například rozpočtové opatření číslo 20., jehož součástí jsou dotace na bánovský potok, výdaje spojené s vybavením knihovny, energetickým managementem a další v celkové výši 1 330 800 Kč ze dne 21. 09. 2011.)

Tabulka 9. Rozpočtové hospodaření v roce 2011 v Kč

	Rozpočet			Plnění v %
	schválený	upravený	skutečný	
Daňové příjmy	191 597 000	203 054 110	203 087 313	100,02
Nedaňové příjmy	33 826 000	39 264 440	41 257 421	105,08
Kapitálové příjmy	2 000 000	900 000	1 203 510	133,72
Dotace	333 035 000	365 807 750	340 751 300	93,15
PŘÍJMY CELKEM	560 458 000	609 026 300	586 299 544	96,27
Provozní výdaje	418 028 060	436 597 545	424 362 018	97,20
Kapitálové výdaje	225 523 740	315 219 145	245 766 072	77,97
VÝDAJE CELKEM	643 551 800	751 816 690	670 128 090	89,13
SALDO	-83 093 800	-142 790 390	-83 828 546	58,7

Zdroj: Schválený rozpočet na rok 2011. (Schváleno zastupitelstvem dne 15. 12. 2010.)

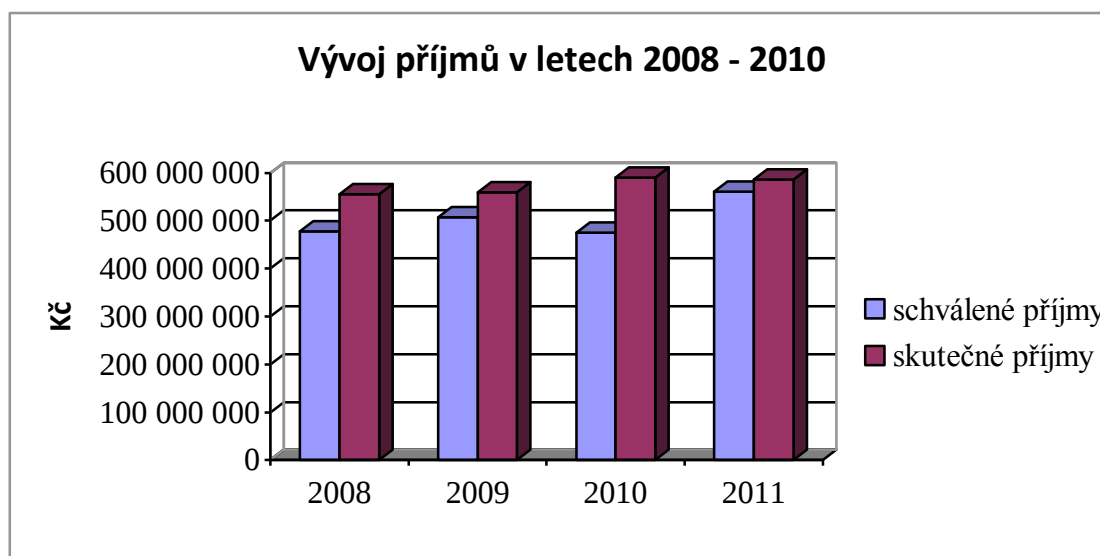
Hospodaření města skončilo schodkem 83 828 546 Kč, což je o 734 746 Kč více, než bylo původně schváleno. Schodek rozpočtu bude v následujícím roce vyrovnán prostředky z minulých let. Celkové příjmy dosáhly výše 586 299 544 Kč a celkové výdaje 670 128 090 Kč. Největším rozdílem mezi schváleným a skutečným rozpočtem

představují kapitálové příjmy, protože prodej pozemků byl pětinasobně nižší, než se očekávalo. Na provozních výdajích se nejvíce podílely mzdy a odvody související s činností místní správy, zimní údržbou městské komunikace a sociální dávky. Na kapitálových výdajích se značně podílelo zateplení základní školy Vinohrady.

2.2.2 Rozpočtové hospodaření v letech 2008-2011

Příjmy

Následující tabulka znázorňuje vývoj schválených a skutečných příjmů ve sledovaném období.



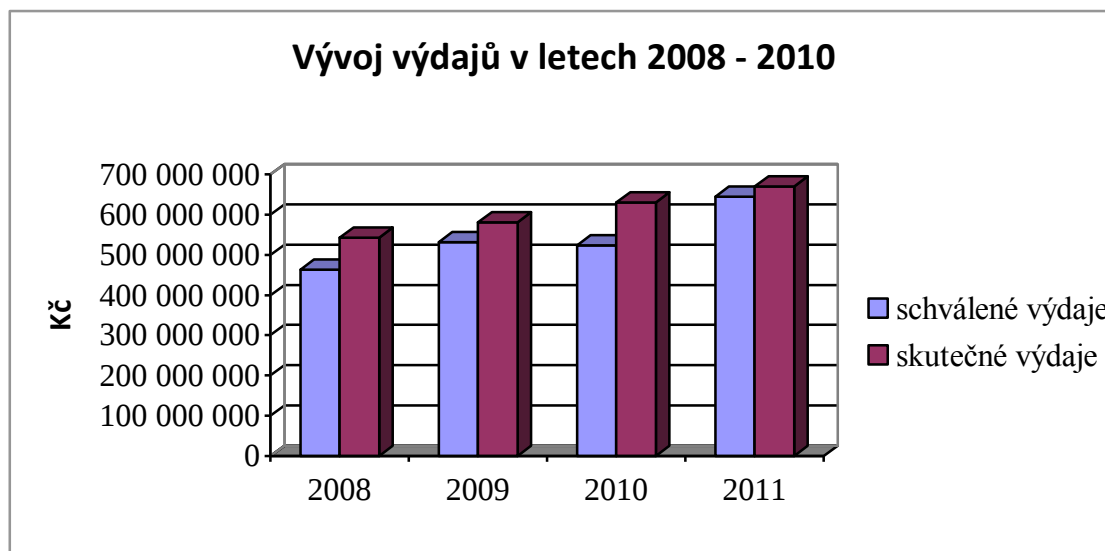
Graf 1. Rozpočtové hospodaření v letech 2008 – 2011

Zdroj: Závěrečné účty a schválené rozpočty za roky 2008 – 2011.

Z výše uvedeného grafu je zřejmé, že ve sledovaném období skutečné příjmy vždy převýšily příjmy plánované. K významnějšímu rozdílu mezi skutečnými a plánovanými příjmy došlo v roce 2010 a to o více než 114 mil. Kč, jinak se příliš nelišily, i přesto, že zastupitelstvo města během roku jejich výši upravovalo prostřednictvím rozpočtových změn a opatření. Skutečné příjmy měly tendenci pomalého tempa růstu, až na poslední sledovaný rok 2011, kdy mírně začínají klesat.

Výdaje

Následující tabulka znázorňuje vývoj schválených a skutečných výdajů ve sledovaném období.



Graf 2. Rozpočtové hospodaření v letech 2008 – 2011

Zdroj: Závěrečné účty a schválené rozpočty za roky 2008 – 2011.

Z výše uvedeného grafu je zřejmé, že ve sledovaném období skutečné výdaje vždy převýšily výdaje plánované, v roce 2008 to bylo o více než 78 mil. Kč a v roce 2010 o více než 105 mil. Kč. Skutečné výdaje se až na rok 2011 značně lišily od výdajů schválených, tyto rozdíly zastupitelstvo města v průběhu roku upravovalo prostřednictvím rozpočtových změn a opatření. Skutečné výdaje si zachovaly rostoucí trend po celé sledované období, i když v posledním roce zpomalujícím tempem.

2.2.3 Skutečné příjmy a výdaje města v letech 2008 -2011

Příjmy a výdaje města jsou v předložené bakalářské práci analyzovány na základě Závěrečných účtů a schválených rozpočtů za roky 2008 – 2011 vždy k 31. 12. až na rok 2011, který prozatím není schválen, ale bude začátkem měsíce června. Jedná se tedy o kompletní přehled příjmů a výdajů za celé analyzované rozpočtové období.

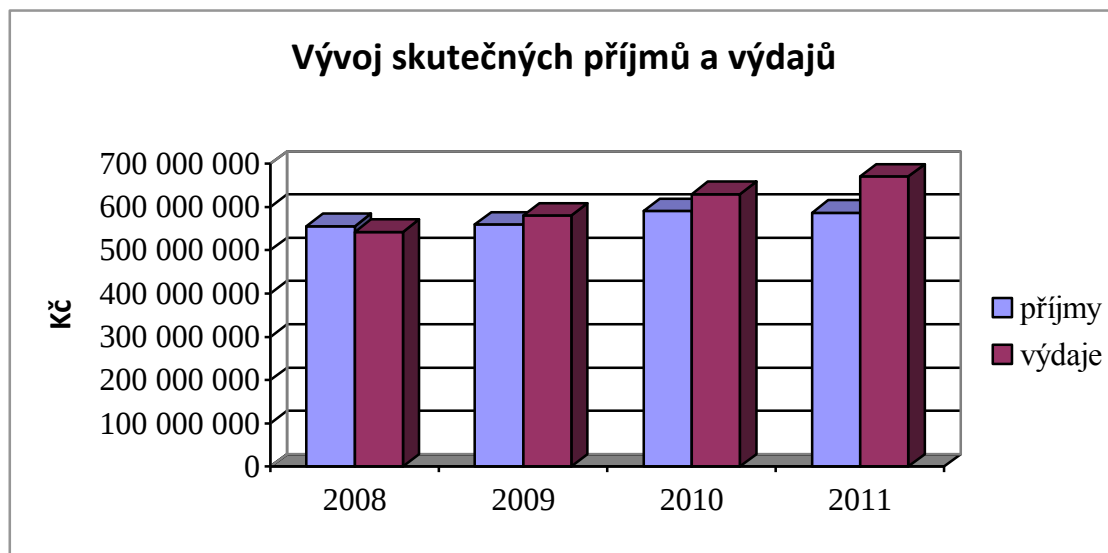
Následující tabulka obsahuje vývoj skutečných příjmů a výdajů města Uherský Brod za sledované období.

Tabulka 10. Vývoj skutečných příjmů a výdajů v letech 2008 - 2011 v Kč

	2008	2009	2010	2011
Příjmy	555 621 196	559 062 381	589 896 830	586 299 544
Výdaje	542 295 672	580 064 818	629 441 718	670 128 090
SALDO	13 325 524	-21 002 437	-39 544 888	-83 828 546

Zdroj: Závěrečné účty a schválené rozpočty za roky 2008 – 2011.

Z výše uvedené tabulky lze vyčíst, že hospodaření města v prvním sledovaném roce hospodaření skončilo přebytkem, avšak následující roky skončilo schodkem, který se během sledovaných let prohluboval. Přebytek rozpočtu město převádí do dalšího roku, během něž jej rozpustí na investiční akce, plánované projekty a jiné. Schodek rozpočtu v následujícím roce vyrovná prostředky z minulých let.



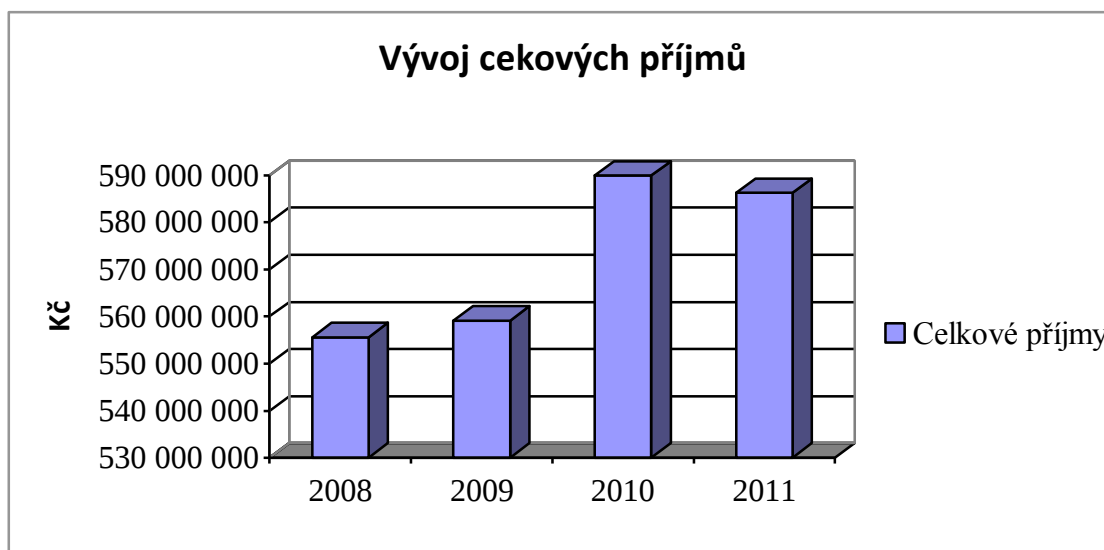
Graf 3. Vývoj skutečných příjmů a výdajů v letech 2008 - 2011

Zdroj: Závěrečné účty a schválené rozpočty za roky 2008 – 2011.

Během sledovaného období nastaly významné rozdíly u kapitálových příjmů a přijatých dotací. Daňové příjmy je možno naplánovat podle předchozích období, avšak příjmy kapitálové závisí na rozhodnutí zastupitelstva, jak bude s majetkem města nakládat. V kapitálových příjmech se především promítly příjmy z prodeje nemovitostí a pozemků. Výše přijatých dotací se odvíjí podle připravovaných projektů v jednotlivých letech. U kapitálových výdajů je to obdobně, jejich výše se poměrně mění v jednotlivých letech. O výši těchto výdajů rozhoduje zastupitelstvo a aktuální potřeba města. Běžné výdaje setrvali zhruba na stejné úrovni v průběhu sledovaných let. Tyto výdaje lze stejně jako daňové příjmy naplánovat.

2.3 Struktura příjmů města v letech 2008 - 2011

Příjmy plynoucí do rozpočtu města můžeme rozdělit na daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace. Daňové příjmy tvoří nejvýznamnější příjmy města, jež plynou do rozpočtu města v plné výši nebo určitým podílem. Patří do nich daně svěřené a sdílené, místní a správní poplatky. Nedaňové příjmy souvisí s vlastní aktivitou města, například příjmy z vlastního podnikání, příjmy z pronájmů pozemků, příjmy z nájmu bytů, a jiné. Kapitálové příjmy jsou převážně jednorázové příjmy z prodeje obecního majetku - pozemků, nemovitostí, finančního majetku, apod. Přijaté dotace mají investiční a neinvestiční charakter. Jedná se o neopětované příjmy ze státního rozpočtu, jiných veřejných rozpočtů či ze zahraničí. Město musí splnit kritéria pro jejich přidělení, která jsou definována v zákonu o státním rozpočtu České republiky na příslušný kalendářní rok. Do rozpočtu města plynou zejména dotace neinvestičního charakteru na výkon státní správy, sociální dávky a investičního charakteru na projekty obdržené z EU.



Graf 4. Vývoj celkových příjmů v letech 2008 - 2011

Zdroj: Závěrečné účty a schválené rozpočty za roky 2008 – 2011.

Z výše uvedeného grafu vyplývá, že největších příjmů město dosáhlo v roce 2010, naopak nejnižších v roce 2008. Celkové příjmy měly v jednotlivých letech tendenci růst, až na poslední sledovaný rok 2011, kdy došlo k malému poklesu. Abychom mohli zjistit příčinu tohoto vývoje, bylo nutné jednotlivé příjmy samostatně analyzovat.

Tabulka 11. Struktura příjmů v letech 2008 -2011 v Kč

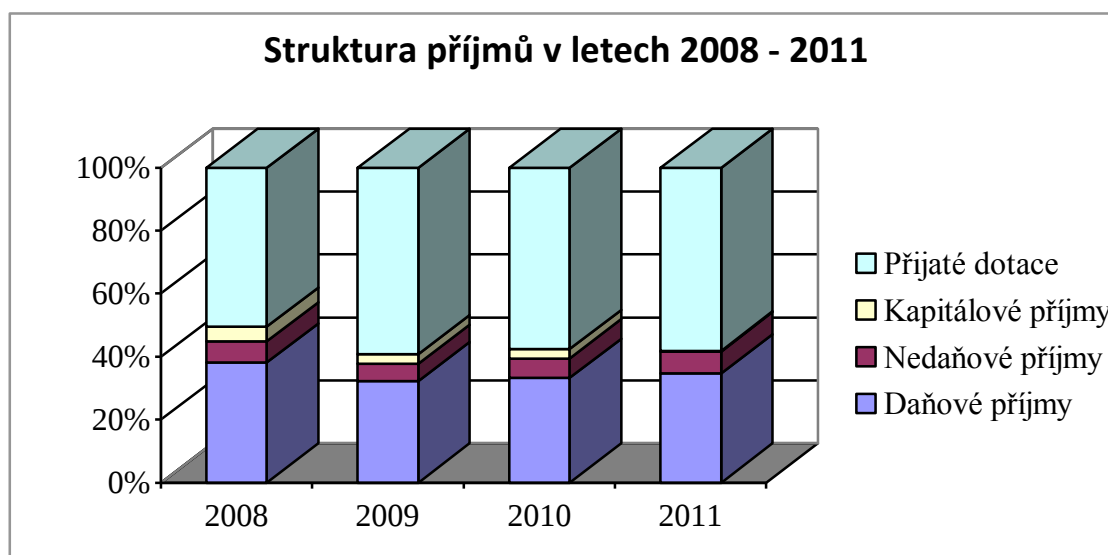
	2008	2009	2010	2011
Daňové příjmy	211 834 179	180 940 756	195 799 551	203 087 313
Nedaňové příjmy	37 539 571	31 134 544	36 895 598	41 257 421
Kapitálové příjmy	25 343 922	16 795 675	17 572 562	1 203 510
Dotace	280 903 524	330 191 406	339 629 119	340 751 300
PŘÍJMY CELKEM	555 621 196	559 062 381	589 896 830	586 299 544

Zdroj: Závěrečné účty a schválené rozpočty za roky 2008 – 2011.

Z uvedené tabulky vyplývá, že největší část ve všech letech sledovaného období tvořily přijaté dotace. Trend jejich vývoje je mírně rostoucí. Je zde nevýhoda, že je město nemusí každým rokem obdržet, a tak jejich výše může rychle klesnout. Druhým

nejvýznamnějším příjmem města jsou příjmy daňové. Jejich výhodou je, že město tento druh příjmů získá každé rozpočtové období.

Jak se podílí jednotlivé druhy příjmů na příjmech celkových ve sledovaném období, znázorňuje graf níže.



Graf 5. Vývoj příjmů v letech 2008 - 2011

Zdroj: Závěrečné účty a schválené rozpočty za roky 2008 – 2011.

Mezi nejvýznamnější příjmy města v roce 2008 patřily přijaté dotace a příjmy daňové. V tomto roce město obdrželo největší podíl daňových příjmů ve srovnání se sledovanými roky. Převážně se jednalo o daň z přidané hodnoty, daň z příjmů právnických osob a daň z příjmů fyzických osob. U přijatých dotací se převážně jednalo o dotace investičního charakteru a to dotace na vybudování cyklostezky z Uherského Brodu do Šumic a Nivnice, což jsou vesnice v blízkém okolí.

V roce 2009 a 2010 se na příjmech města opět nejvíce podílely přijaté dotace a příjmy daňové. Na přijatých dotacích neinvestičního charakteru měly největší podíl dotace na sociální dávky a dotace na rekonstrukci čističky odpadních vod. Na daňových příjmech opět daň z přidané hodnoty, daň z příjmů právnických a fyzických osob, a dále daň z nemovitostí a poplatky za komunální odpad.

V roce 2011 ze všech sledovaných let tvořily největší část příjmů přijaté dotace a to konkrétně na sociální dávky a zateplení budov základních škol v Uherském Brodě.

2.3.1 Daňové příjmy

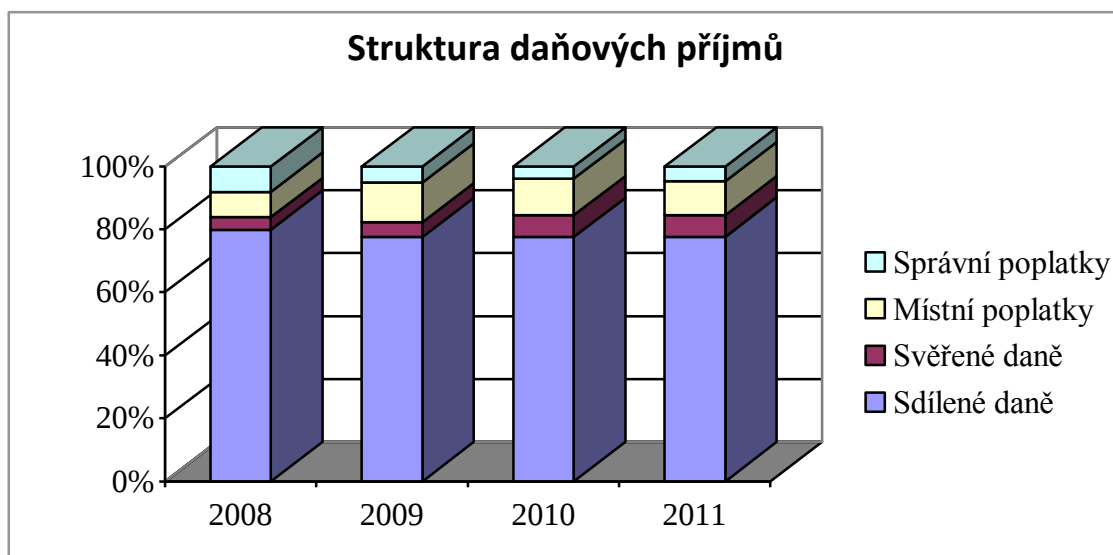
Tvoří druhý největší podíl na celkových příjmech města za sledované období. V rozpočtu města Uherský Brod roku 2008 se podílely zhruba třetinou na veškerých příjmech, v dalším roce se jejich podíl mírně snížil, a pak došlo opět k jejich nárůstu. Tyto příjmy je dále možno rozdělit na daně sdílené, svěřené, místní a správní poplatky, jak je znázorněno v následující tabulce.

Tabulka 12. Daňové příjmy v letech 2008 - 2011 v Kč

	2008	2009	2010	2011
Sdílené daně	169 225 195	140 228 641	151 720 792	157 724 933
Svěřené daně	8 256 155	8 601 697	13 763 427	13 905 745
Místní poplatky	17 152 673	22 641 458	22 537 134	21 863 608
Správní poplatky	17 200 156	9 468 960	7 778 198	9 593 027
CELKEM	211 834 179	180 940 756	195 799 551	203 087 313

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

Nejvýznamnější složku daňových příjmů tvoří sdílené daně. V roce 2008 jejich podíl činil téměř 80 %, v následujících třech letech byl zaznamenán mírný pokles na 77 %. Svěřené daně se na daňových příjmech podílely nejméně, ale s růstovým tempem a to v roce 2008 3,9 %, v roce 2009 4,8 % a v posledních dvou letech 7 %. Místní poplatky tvoří druhý největší podíl na příjmech daňových a to ve výši 8,1 % v roce 2008, 12,5 % v roce následujícím a poslední dva roky se držely kolem 11 %. Správní poplatky se na daňových příjmech podílí nejméně a to 8,1 % v roce 2008 a v následujících letech kolem hodnoty 5 %.



Graf 6. Vývoj daňových příjmů v letech 2008 - 2011

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

Sdílené daně

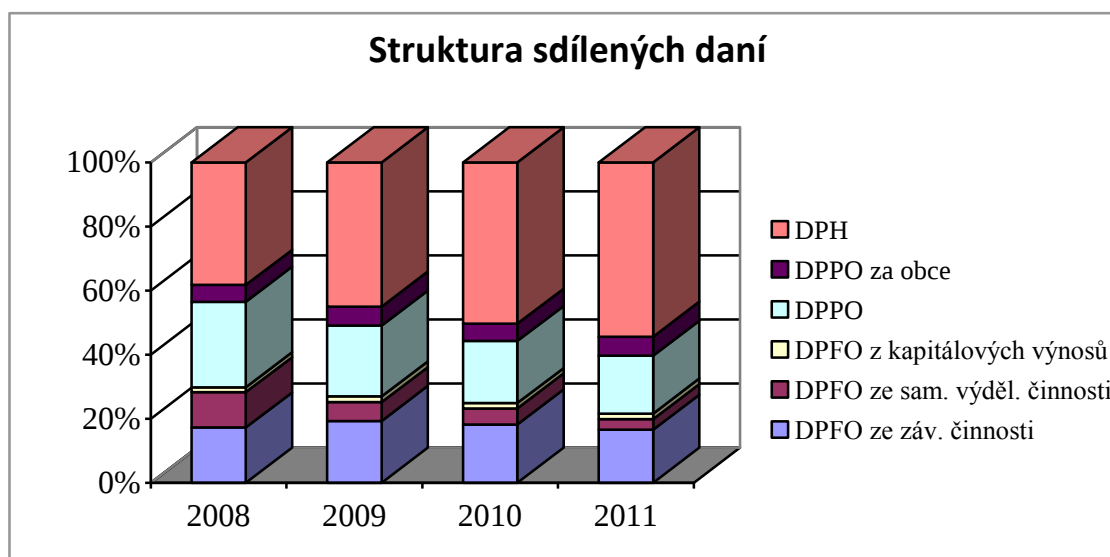
Sdílené daně tvoří největší podíl daňových příjmů. Jejich smyslem je snížit nerovnosti v daňovém výnosu mezi úrovněmi samospráv. Obec nemůže příliš ovlivnit konečný výnos u daní tohoto typu, protože má stejnou daňovou základnu jako stát. Tedy sdílí určité procento výnosu společně se státním rozpočtem.

Tabulka 13. Příjem ze sdílených daní v letech 2008 - 2011 v Kč

	2008	2009	2010	2011
DPFO ze závislé činnosti	29 167 442	27 004 543	27 545 896	26 057 598
DPFO ze sam. výd. činnosti	18 603 887	8 261 986	7 592 432	5 258 285
DPFO z kapitál. výnosů	2 606 197	2 516 117	2 521 045	2 723 750
DPPO	45 240 915	31 017 111	29 468 829	28 496 075
DPPO za obce	8 867 280	8 291 640	8 188 400	9 420 580
DPH	64 739 474	63 137 244	76 404 190	85 768 645
CELKEM	169 225 195	140 228 641	151 720 792	157 724 933

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

Z výše uvedené tabulky vyplývá, že největší částí příjmů ze sdílených daní představuje daň z přidané hodnoty. Mezi dalšími významnými příjmy jsou daň z příjmů právnických osob a daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti. Daň z příjmů právnických osob má klesající trend a daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti proměnlivě klesá a roste.



Graf 7. Vývoj sdílených daní v letech 2008 - 2011

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

Z výše uvedeného grafu lze vyčíst, že na sdílených daních měla největší podíl daň z přidané hodnoty. Její podíl měl rostoucí trend, v prvních dvou letech se pohyboval kolem 40 % a v následujících dvou letech překročil 50 % z celkových sdílených daní. Příjmy z daně z příjmů právnických osob pomalým tempem klesají, v roce 2008 jejich podíl na celkových sdílených daních činil 27 %, v roce 2009 22 % a v posledních dvou letech mírně poklesly pod 20 %. Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti v prvních dvou letech rostl k 20 % a v následujících dvou letech mírně pokles na 18 %.

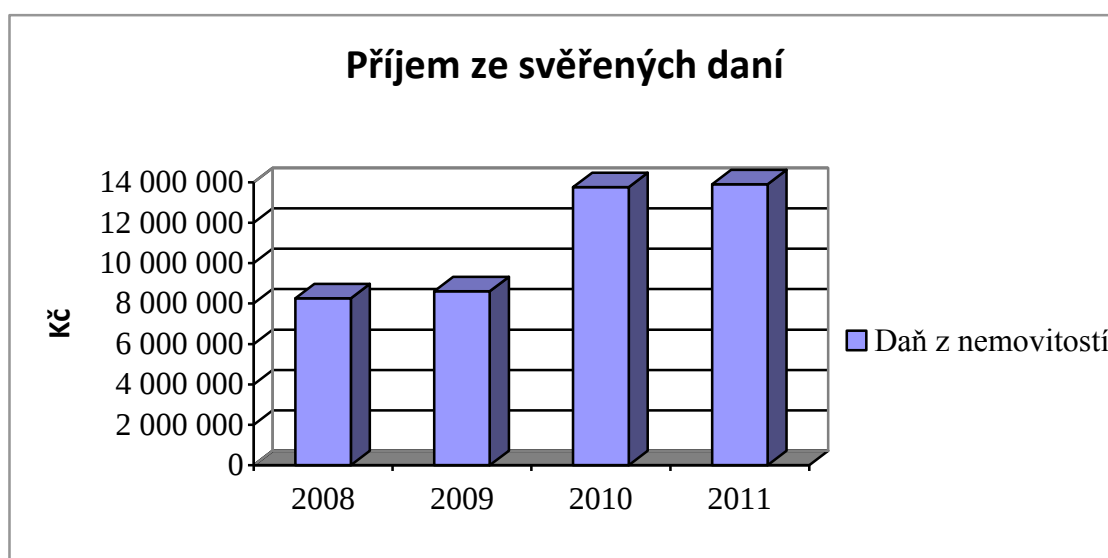
Svěřené daně

Mezi svěřené daně patří daň z nemovitostí, která se dále člení na daň ze staveb a daň z pozemků, jež se nachází na katastrálním území města. Každý kdo vlastní nějaký pozemek nebo nemovitost, je povinen tuto daň platit. Je to nejrozšířenější místní daň a celý výnos z ní plyne do rozpočtu města.

Daňová povinnost vlastníka pozemku se počítá jako součin příslušné sazby daně, podle druhu pozemku, a výměry pozemku. Daň ze staveb se počítá jako součin výměry půdorysu nadzemní části stavby a příslušné sazby daně, podle účelu, kterému stavba slouží.

U svěřených daní na rozdíl od daní sdílených, má město určitou možnost, alespoň z části ovlivnit daňový základ a sazby daně. Město může zvýšit výnos této daně tím, že zvýší příslušné koeficienty, které slouží k výpočtu této daně.

Výše příjmů za daň z nemovitostí znázorňuje následující graf.



Graf 8. Vývoj příjmů ze svěřených daní v letech 2008 - 2011

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

Vývoj příjmů ze svěřených daní byl po celé sledované období rostoucí. Tempo růstu se v posledních dvou letech téměř zdvojnásobilo a to z 8 milionů na 14 milionů zaokrouhleně. Tedy největšího příjmu z této daně bylo dosaženo v roce 2011 a to v částce 13 905 745 Kč.

Místní poplatky

Místní poplatky si vybírají obce samy, na rozdíl od daní vybírané státem. Zastupitelstvo města stanoví druh a výši jednotlivých poplatků, které budou vybírány. Taký může

stanovit podmínky zmírnění, či úplného osvobození od těchto poplatků. Maximálně možné sazby poplatků jsou stanoveny v zákoně č. 565 / 1990 Sb., o místních poplatcích.

Výši jednotlivých poplatků stanovilo město Uherský Brod následovně:

- poplatek za likvidaci komunálního odpadu – 500 Kč za osobu na kalendářní rok,
- poplatek ze psů – 500 Kč za jednoho, 700 Kč za každého dalšího psa,
- poplatek z ubytovací kapacity – 2 Kč za využití lůžko a den.
- poplatek ze vstupného – kulturní nebo sportovní akce 10 %, prodejní nebo reklamní akce 20 %.

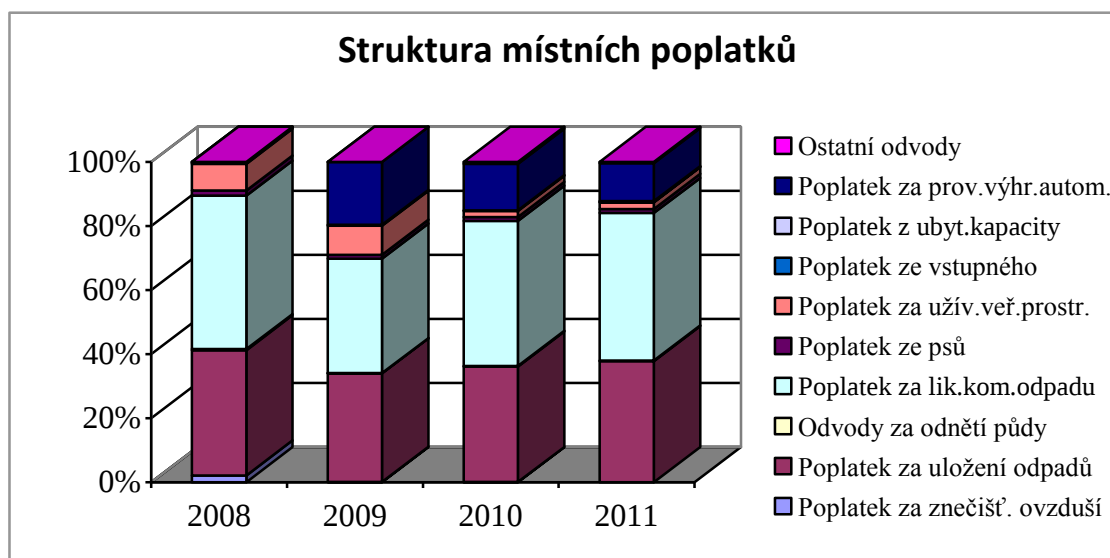
Tabulka 14. Příjem z místních poplatků v letech 2008 – 2011 v Kč

	2008	2009	2010	2011
Poplatek za znečišť.ovzduší	357 843	22 000	12 800	9 000
Poplatek za uložení odpadů	6 715 365	7 676 483	8 128 488	8 260 017
Odvody za odnětí půdy	57 237	13 274	47 966	37 358
Poplatek za likvidaci komunálního odpadu	8 214 834	8 087 917	10 200 556	10 066 649
Poplatek ze psů	273 881	273 402	263 890	278 508
Poplatek za užívání veřejného prostranství	1 433 564	2 050 764	424 290	457 280
Poplatek ze vstupného	50 853	18 792	2 756	14 370
Poplatek z ubytovací kapacity	49 096	49 440	57 070	58 458
Poplatek za provoz výherních hracích přístrojů	0	4 449 386	3 255 318	2 592 968
Ostatní odvody	0	0	144 000	89 000
CELKEM	17 152 673	22 641 458	22 537 134	21 863 608

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

Z tabulky nám vyplývá, že největším příjmem městského rozpočtu je poplatek za likvidaci komunálního odpadu. Příjem z tohoto poplatku rostl, v roce 2008 se na celkových příjmech z místních poplatků podílel 48 % a to konkrétní částkou 8 214 834 Kč, v roce 2009 došlo k poklesu na 36 % a v posledních dvou letech vzrostl na 46 %. Naopak nejméně se na celkových příjmech z místních poplatků podílel poplatek ze vstupného s klesajícím vývojem, až na rok 2011 kdy tento příjem vzrostl.

Následující graf zobrazuje vývoj místních poplatků v procentech.



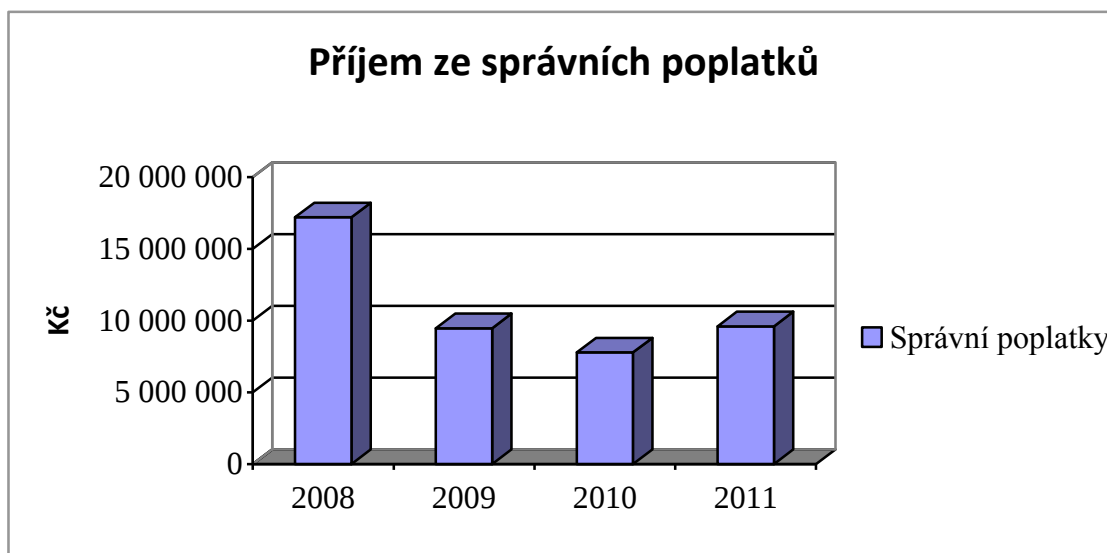
Graf 9. Vývoj místních poplatků v letech 2008 - 2011

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

Správní poplatky

Město v rámci přenesené působnosti vykonává úkony státní správy, které jsou zpoplatněny. Výše poplatků je stanovena zákonem, tudíž ji město téměř nemůže ovlivnit.

Příjem ze správních poplatků znázorňuje následující graf.



Graf 10. Vývoj příjmů ze správních poplatků v letech 2008 - 2011

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

Jak lze z grafu vyčíst, příjmy ze správních poplatků měly klesající trend. V roce 2008 jejich výše byla 17 200 156 Kč, v následujícím roce došlo k razantnímu poklesu a to na částku 9 468 960 Kč, což je poklesový skok o 55 %, v následujícím roce došlo k mírnému poklesu a v roce 2010 k mírnému nárůstu a to na částku 9 593 027 Kč.

2.3.2 Nedaňové příjmy

Podílí se pouze malou vahou na celkových příjmech města ve sledovaném období. Konkrétně v roce 2008 nedaňové příjmy představovaly 7 %, v roce 2009 došlo k jejich mírnému poklesu a to na 6 %, v následujícím roce setrvaly na téměř stejné úrovni a v posledním sledovaném roce, tedy 2011 došlo k jejich mírnému nárůstu a to na 7 % z celkových příjmů města ve sledovaném období.

Následující tabulka znázorňuje podíl jednotlivých druhů nedaňových příjmů v Kč na celkových nedaňových příjmech.

Tabulka 15. Nedaňové příjmy v letech 2008 – 2011 v Kč

	2008	2009	2010	2011
Příjmy z vlastní činnosti	31 540 605	24 514 346	31 818 055	34 227 050
Přijaté sankční platby	3 712 085	3 677 222	3 382 524	3 269 533
Ostatní nedaňové příjmy	1 737 492	2 169 196	1 344 468	3 430 826
Přijaté splátky půjčených prostředků	549 389	773 780	350 551	330 012
CELKEM	37 539 571	31 134 544	36 895 598	41 257 421

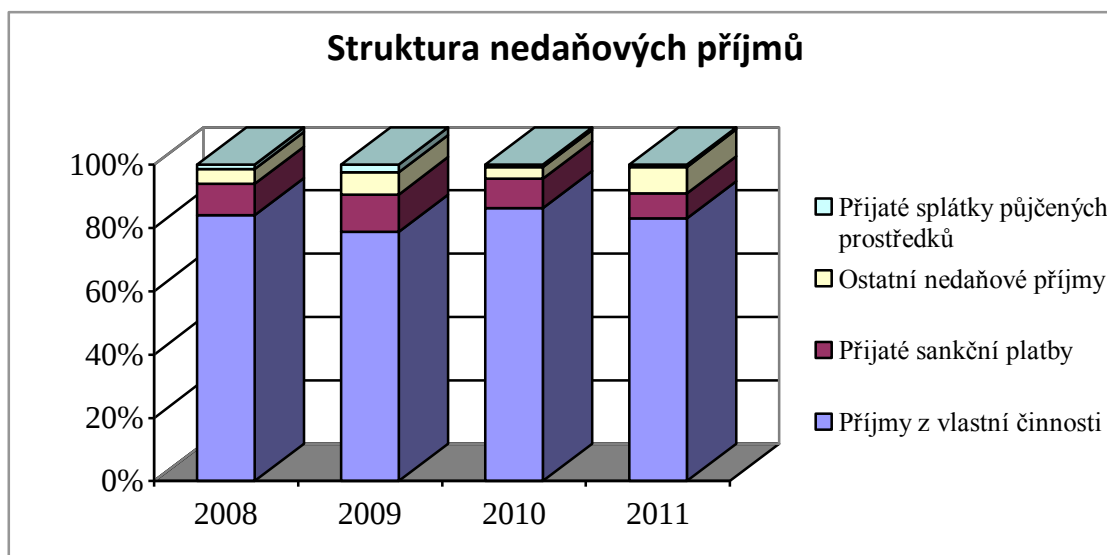
Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

Na nedaňových příjmech se nejvíce podílely příjmy z vlastní činnosti. Konkrétně příjmy z nájmu bytů REGIO, ve všech sledovaných letech se částka pohybovala kolem 14 mil. Kč a nebytových prostor REGIO, kde částka kolísala kolem hodnoty 3 mil. Kč ve všech sledovaných letech a jiné. V roce 2008 představovaly příjmy z vlastní činnosti 84 %, v následujícím roce klesly na 79 %, v roce 2010 došlo k jejich vzrůstu na 86 % a v posledním sledovaném roce byl zaznamenán jejich pokles na 83 % z celkových nedaňových příjmů.

Druhý největší podíl na tomto druhu příjmů zaujímají přijaté sankční platby, které ve všech sledovaných letech kolísaly kolem hodnoty 10 % na celkových nedaňových příjmech. Konkrétně pokuty odboru dopravy ve výši kolem 2 mil. Kč ve všech sledovaných letech a další.

Ostatní nedaňové příjmy se podílí zhruba 6 % na celkových nedaňových příjmech. Konkrétně bezpečnost a veřejný pořádek ve všech sledovaných letech kolem 0,5 mil. Kč a jiné.

Přijaté splátky půjčených prostředků tvoří zanedbatelný podíl na těchto příjmech, jak lze spatřit v následujícím grafu. Patří sem například splátky půjček ze sociálního fondu od obyvatelstva.



Graf 11. Vývoj nedaňových příjmů v letech 2008 - 2011

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

2.3.3 Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy se na celkových příjmech města podílely nejméně. Jejich výše se v průběhu sledovaných let značně měnila, protože nemají trvalý charakter a jsou převážně jednorázové. Zastupitelstvo města rozhoduje, jak s nimi naloží. Tento druh příjmů tvoří příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy.

Tabulka 16. Kapitálové příjmy v letech 2008 - 2011 v Kč

	2008	2009	2010	2011
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku	25 095 054	16 274 208	16 255 086	703 510
Ostatní kapitálové příjmy	248 868	521 467	1 317 476	500 000
CELKEM	25 343 922	16 795 675	17 572 562	1 203 510

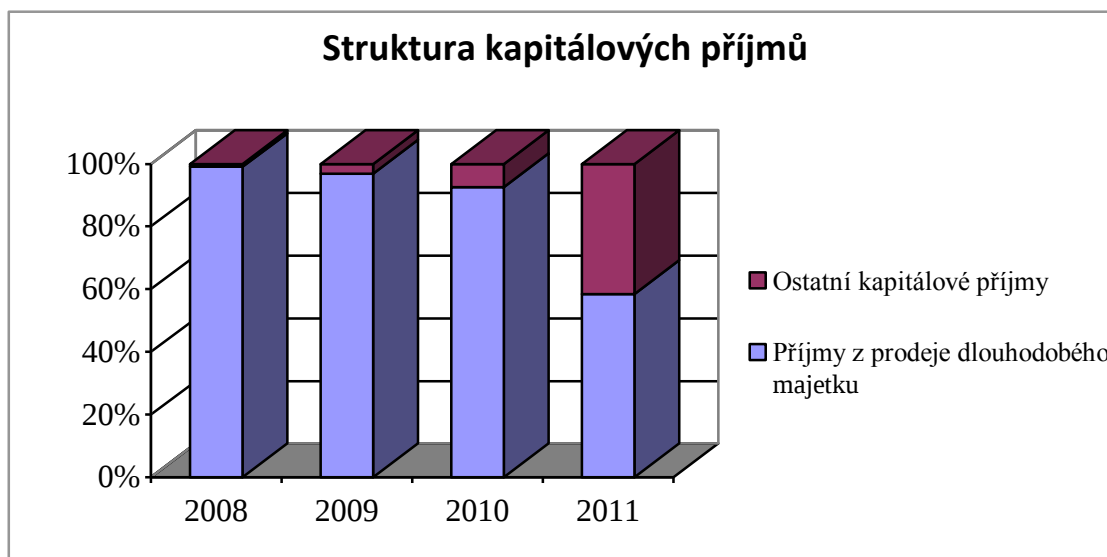
Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku převážně tvořily příjmy z prodeje nemovitostí a pozemků. Na celkových kapitálových příjmech se podílely znatelně více než ostatní kapitálové příjmy. Jejich vývoj měl ve sledovaných letech klesající tendenci. V roce

2011 došlo k razantnímu poklesu tohoto druhu příjmů a to z 99 %, které představovaly v roce 2008 na 58 % roku 2011. Nejednalo se pouze o procentuální pokles ale i hodnota celkových kapitálových příjmů rapidně klesla a to z částky 25 343 922 Kč z roku 2008 na 1 203 510 Kč roku 2011. Tedy rozdíl mezi prvním a posledním sledovaným rokem činil 24 140 412 Kč. Důvodem tohoto extrémního poklesu je razantní pokles příjmů z prodeje nemovitostí a pozemků.

Ostatní kapitálové příjmy představují příjmy z přijatých darů na pořízení dlouhodobého majetku. Tvořily pouhé 1 % celkových kapitálových příjmů v roce 2008. V následujícím roce byl zaznamenán mírný vzrůst na 3 %. V roce 2009 jejich výše představovala 7 %. V posledním sledovaném období došlo k obrovskému nárůstu na 42 % celkových kapitálových příjmů z důvodu velkého nárůstu příjmů z přijatých darů na pořízení dlouhodobého majetku.

Vývoj celkových kapitálových příjmů je znázorněn v následujícím grafu.



Graf 12. Vývoj kapitálových příjmů v letech 2008 – 2011

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

2.3.4 Přijaté dotace

Přijaté dotace jsou největším zdrojem celkových příjmů města ve sledovaném období, ale i obecně. Jejich vývoj není konstantní, tedy každoročně se mění. Můžeme je rozdělit na neinvestičního a investičního charakteru.

Město může dotace čerpat z veřejných rozpočtů ústřední a územní úrovně, prostřednictvím převodů z vlastních fondů, ze státních finančních aktiv, případně i ze zahraničí. Neinvestiční slouží zejména k financování provozních potřeb města, například na poskytování sociálních dávek, provoz městského úřadu, příspěvky na školství, zdravotnická zařízení a jiné. Investiční dotace jsou určeny především na projekty obdržené z EU, například v roce 2011 na rekonstrukci čističky odpadních vod, zateplení objektů města a další.

Výše celkových přijatých dotací měla rostoucí charakter, jak lze spatřit v následující tabulce. Na celkových příjmech města ve sledovaném období se v roce 2008 podílely 51 %, v roce 2009 tato výše vzrostla na 59 % a v posledních dvou sledovaných letech došlo k mírnému poklesu na 58 %. Tedy přijaté dotace tvoří více jak polovinu celkových příjmů města Uherský Brod.

Tabulka 17. Přijaté dotace v letech 2008 - 2011 v Kč

	2008	2009	2010	2011
Neinvestiční přijaté dotace	252 624 481	256 588 267	268 965 048	236 707 114
Investiční přijaté dotace	28 279 043	73 603 139	70 664 071	104 044 186
CELKEM	280 903 524	330 191 406	339 629 119	340 751 300

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

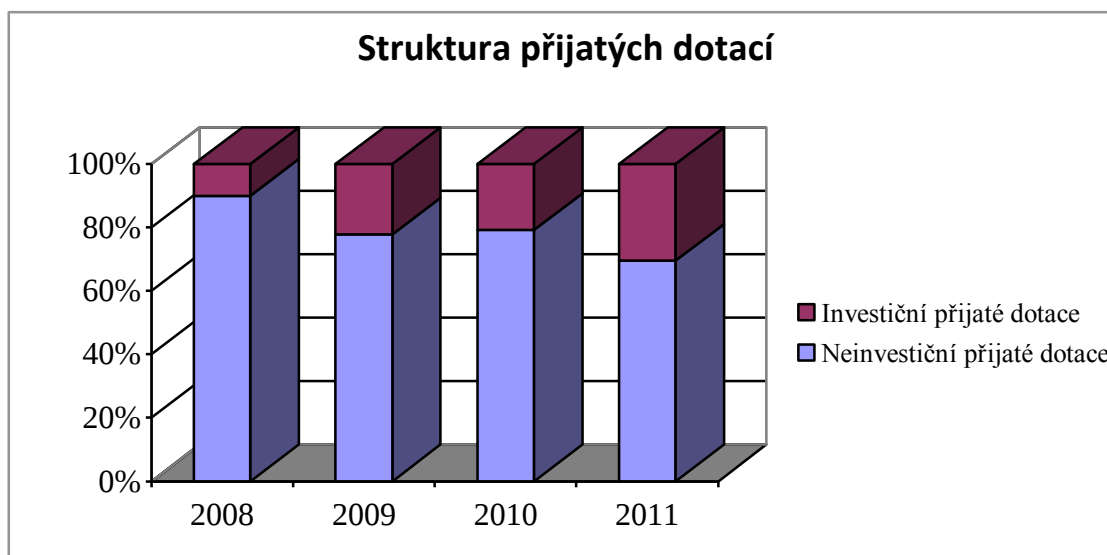
Neinvestiční přijaté dotace se na celkových přijatých dotacích podílely znatelně více než investiční přijaté dotace ve všech sledovaných letech. Obojí měly rostoucí tendence až na neinvestiční dotace v posledním sledovaném roce tedy roku 2011.

V roce 2008 podíl neinvestičních dotací představoval 90 % celkových přijatých dotací. Tedy investiční dotace tvořily pouze 10 % celkových přijatých dotací. Největší podíl zaujímal dotace neinvestičního charakteru na sociální dávky ve výši 203 776 000 Kč. Z investičních dotací nejvíce dotace na vzdělávání střední školy Maršov v částce 9 217 529 Kč.

V následujících dvou sledovaných letech došlo k poklesu neinvestičních dotací, tudíž se na celkových dotacích podílely 78 % a u investičních dotací došlo k nárůstu na 22 % z celkových přijatých dotací. Z důvodu více jak dvojnásobného nárůstu investičních dotací, například dotace na přechodnou lávku ve výši 20 mil. Kč a dotace na vybudování cyklostezky mezi Uherským Brodem a Luhačovicemi ve výši téměř 8 mil. Kč v roce 2009 a v roce 2010 dotace na rekonstrukci čističky odpadních vod ve výši téměř 37 mil. Kč.

V roce 2011 se podíl neinvestičních dotací na celkových přijatých dotacích ještě snížil a to na 69 %, tudíž u investičních dotací došlo k nárůstu na 31 %. Důvodem tohoto nárůstu jsou dotace investičního charakteru na rekonstrukci čističky odpadních vod ve výši téměř 65 mil. Kč a dotace na zateplení základní školy pod Vinohrady ve výši necelých 8 mil. Kč.

Strukturu přijatých dotací znázorňuje následující graf.



Graf 13. Vývoj přijatých dotací v letech 2008 - 2011

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

2.4 Struktura výdajů města v letech 2008-2011

Výdaje rozpočtu města slouží k financování veřejných statků a služeb. Dělíme je na provozní neboli běžné a kapitálové. Výdaje provozní jsou charakteristické svou opakovatelností a financováním běžné potřeby daného rozpočtového roku. Do provozních výdajů můžeme zahrnout mzdy zaměstnanců, nákup vody, energie, paliv, materiálu a služeb, sociální dávky obyvatelstvu a jiné. Kapitálové výdaje jsou určeny k financování investičních potřeb, tedy nově pořízeného investičního majetku, budov a další, které přesahují jedno rozpočtové období.

Tabulka 18. Struktura výdajů v letech 2008 - 2011 v Kč

	2008	2009	2010	2011
Provozní výdaje	443 087 763	438 478 018	442 866 554	424 362 018
Kapitálové výdaje	99 207 909	141 586 800	186 575 164	245 766 072
VÝDAJE CELKEM	542 295 672	580 064 818	629 441 718	670 128 090

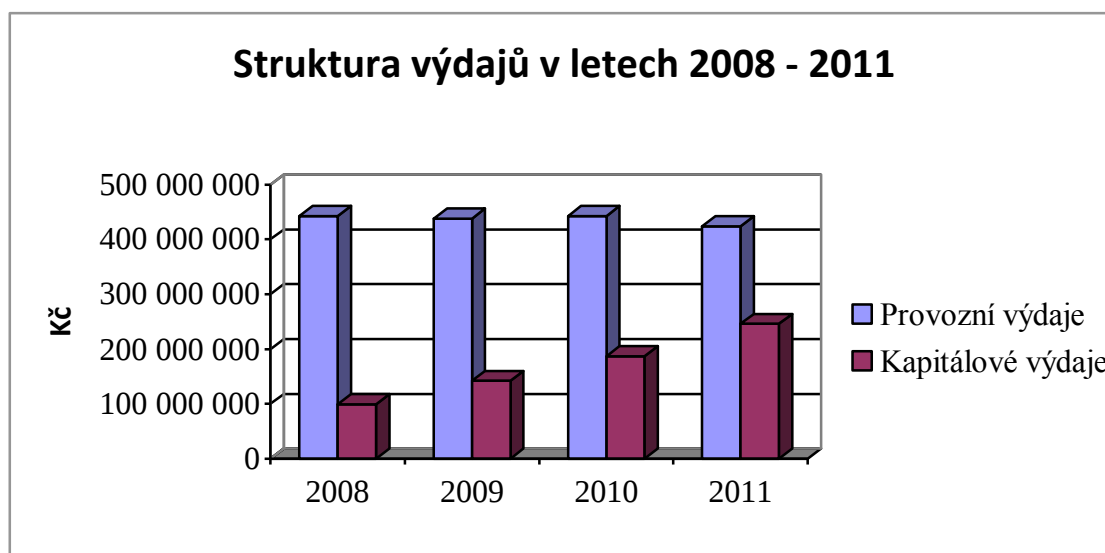
Zdroj: Závěrečné účty a schválené rozpočty za roky 2008 – 2011.

Z výše uvedené tabulky je zřejmé, že celkové výdaje mají rostoucí tendence. Největší část celkových výdajů tvoří výdaje provozní, jejichž vývoj je proměnlivý. Kapitálové výdaje mají rostoucí trend a v roce 2011 dosahují více než polovičních hodnot výdajů provozních.

V roce 2008 se výdaje provozní na celkových výdajích podílely 82 %, v následujícím roce klesly na 76 %, v roce 2010 na 70 % a v posledním sledovaném roce na 63 %. Tedy mají klesající trend. Důvodem byl pokles výdajů spojených s bytovým hospodářstvím a to s odměnou za správu bytů REGIO a výdaji se správou bytů souvisejících a omezení příspěvků na provoz některých škol a organizací ve městě.

Výdaje kapitálové v roce 2008 představují 18 % celkových výdajů, v roce následujícím vzrostly na 24 %, v roce 2010 opět vzrostly a to na 30 % a v posledním sledovaném roce na 37 %. Tedy jejich trend je rostoucí. Z důvodu navýšení dotací na rekonstrukci čistírky odpadních vod, zateplení škol a dalších.

Následující graf znázorňuje vývoj výdajů během sledovaného období.



Graf 14. Vývoj výdajů v letech 2008 - 2011

Zdroj: Závěrečné účty a schválené rozpočty za roky 2008 – 2011.

2.4.1 Provozní výdaje

Provozní neboli běžné výdaje málo kolísají, tudíž město při jejich plánování může vycházet z rozpočtů minulých let. Běžné výdaje byly rozděleny na jednotlivé položky dle druhového třídění pro jejich podrobné zhodnocení. Následující tabulka obsahuje toto třídění.

Tabulka 19. Provozní výdaje v letech 2008 - 2011 v Kč

	2008	2009	2010	2011
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	74 963 449	75 591 679	77 897 236	75 941 901
Neinvestiční nákupy a související výdaje	97 596 761	94 639 709	95 614 687	91 409 861
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	8 456 397	8 168 712	7 662 747	8 016 246
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům	57 674 626	52 026 995	52 564 893	59 758 887
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	203 442 337	207 348 951	208 643 507	188 561 997
Ostatní neinvestiční výdaje	954 193	701 972	483 484	673 126
CELKEM	443 087 763	438 478 018	442 866 554	424 362 018

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

Nejvýznamnější položku celkových provozních výdajů tvořily neinvestiční transfery obyvatelstvu, které se na nich podílely téměř 50 % ve všech sledovaných letech. Důvodem tak velkého podílu byly vysoké částky u poskytnutých sociálních dávek obyvatelstvu ve výši kolem 200 mil. Kč a příspěvků na péči kolem 170 mil. Kč ve všech sledovaných letech. Další významný podíl tvořily příspěvky na živobytí, které

v roce 2008 představovaly 5,3 mil. Kč, postupně se navyšovaly a v roce 2011 se pohybovaly již přes 13 mil. Kč. Také hodnota příspěvků na provoz motorových vozidel tvořila významný podíl na neinvestičních transferech obyvatelstvu a to ve výši kolem 14 mil. Kč v prvních dvou sledovaných letech, ale v posledních dvou letech došlo k jejich poklesu na hodnotu kolem 7 mil. Kč a jiné položky.

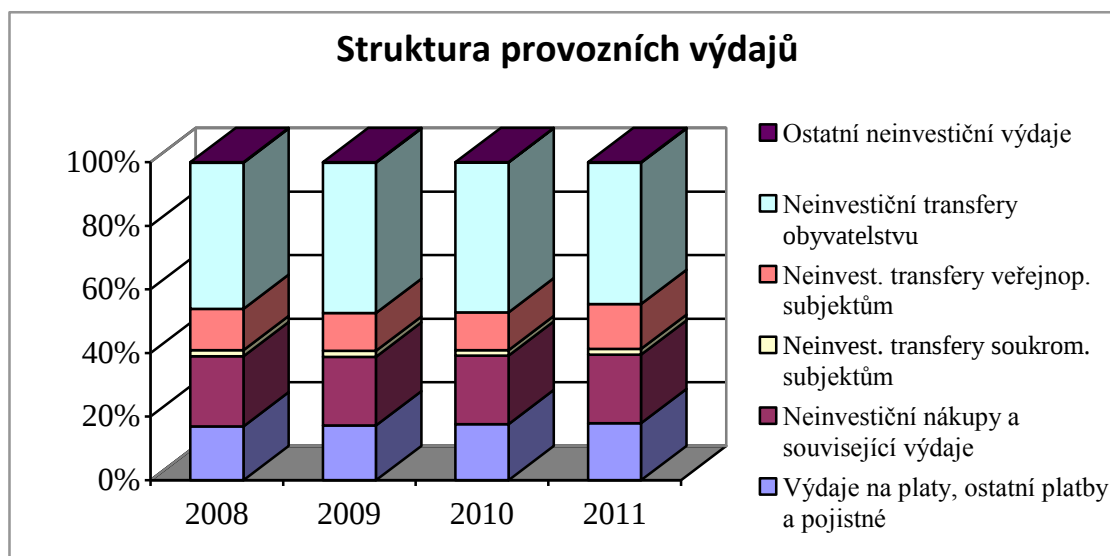
Druhý největší podíl na celkových provozních výdajích ve sledovaném období představovaly neinvestiční nákupy a související výdaje, které se na nich podílely 22 % ve všech sledovaných letech. Tento podíl tvořil převážně nákup služeb ve výši kolem 50 mil. Kč ve všech letech (sběr a svoz komunálních odpadů kolem 8 mil. Kč, péče o vzhled obcí a veřejné zeleně ve výši kolem 6 mil. Kč, telekomunikační služby a služby pošt kolem 2 mil. Kč a jiné), dále ostatní nákupy a to převážně opravy a udržování ve výši přes 23 mil. Kč v prvních dvou letech, v následujících dvou letech klesaly a v roce 2011 jejich hodnota byla 15 mil. Kč, také nákup vody, paliv a energie představovaly významnou částku ve výši kolem 12 mil. Kč ve všech sledovaných letech a další položky.

Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné tvořily 17 % celkových provozních výdajů ve všech sledovaných letech. Nejvíce se na nich podílely platy zaměstnanců v pracovním poměru a to částkou kolem 53 mil. Kč ve všech letech, dále povinné pojistné na sociální zabezpečení ve výši kolem 13 mil. Kč ve všech letech, také odměny členů zastupitelstva tvořily značnou částku a to 2,5 mil. Kč až na rok 2010, kdy jejich výše vzrostla na 3,1 mil. Kč a jiné položky.

Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům představovaly 13 % celkových provozních výdajů ve všech sledovaných letech. Největší částku představovaly neinvestiční transfery PO ve výši kolem 40 mil. Kč ve všech sledovaných letech (předškolní zařízení, základní školy, zájmová činnost v kultuře, sportovní zařízení v majetku obce, využití volného času dětí a mládeže, a jiné), dále platby daní a poplatků SR ve výši kolem 10 mil. Kč ve všech letech.

Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům tvořily 2 % celkových provozních výdajů, tedy relativně zanedbatelný podíl. Nejvíce se na nich podílely neinvestiční transakce neziskových organizací a podniků ve výši kolem 6 mil. Kč ve všech letech.

Nejméně se na celkových provozních výdajích podílely ostatní neinvestiční výdaje a to pouze kolem 0,2 % ve všech sledovaných letech.



Graf 15. Vývoj provozních výdajů v letech 2008 - 2011

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

2.4.2 Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje slouží na investiční nákupy, tedy pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, pozemků a dalšího. Dále představují výdaje spojené s nákupem akcií, majetkových podílů a výdaje na investiční transfery různým subjektům.

Následující tabulka znázorňuje podíl jednotlivých složek kapitálových výdajů na celkových kapitálových výdajích.

Tabulka 20. Kapitálové výdaje v letech 2008 - 2011 v Kč

	2008	2009	2010	2011
Investiční nákupy a související výdaje	98 908 909	139 866 800	186 311 984	245 766 072
Investiční transfery	299 000	1 720 000	263 180	-
VÝDAJE CELKEM	99 207 909	141 586 800	186 575 164	245 766 072

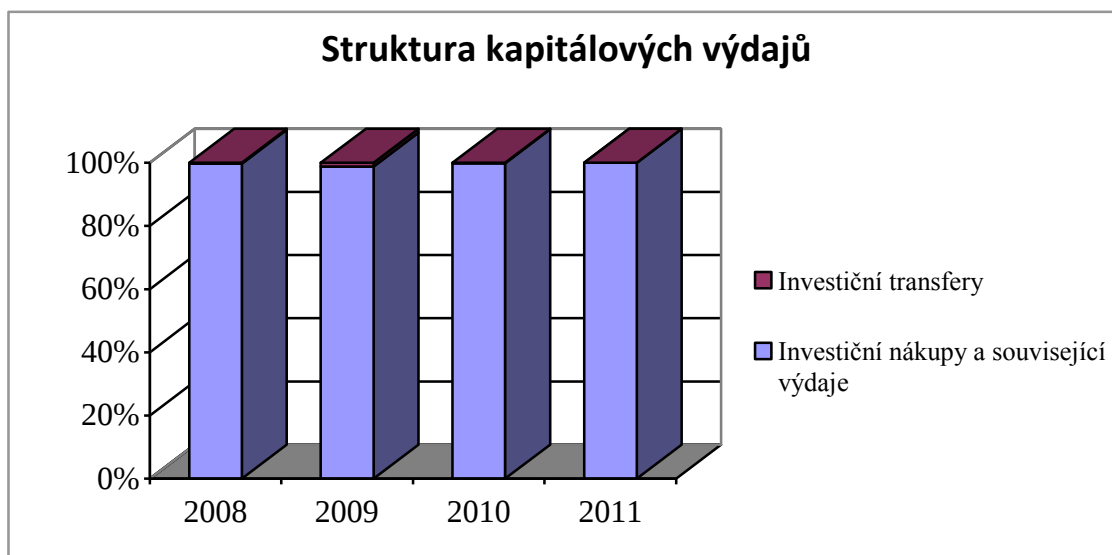
Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

Investiční nákupy a související výdaje se na celkových kapitálových výdajích podílely znatelně více než investiční transfery a to 99 % v prvních třech sledovaných letech a v posledním sledovaném roce dokonce jejich podíl tvořil 100 %, z důvodu vymizení investičních transferu. Tedy ve všech sledovaných letech mají rostoucí trend.

DHM se na investičních nákupech a souvisejících výdajích podílem v roce 2008 částkou 95 mil. Kč, v následujícím roce 135 mil. Kč, v roce 2010 185 mil. Kč a v posledním sledovaném roce 243 mil. Kč, tedy jeho podíl se postupně navyšoval. V roce 2008 zde spadala stavba silnic v hodnotě 30 mil. Kč, územní plánování kolem 10 mil. Kč, budovy základních škol ve výši 7 mil. Kč, péče o vzhled obcí a veřejné zeleně 6 mil. Kč, veřejné osvětlení ve výši 4 mil. Kč, a jiné. V roce 2009 došlo k navýšení budování silnic, péče o vzhled obcí a veřejné zeleně a budovy základních škol. V roce 2010 kromě předešlého došlo i k navýšení filmové tvorby, čili distribuce kina v hodnotě 32 mil. Kč. V roce 2011 došlo k zvýšení všech položek výše zmiňujících.

DNM se na investičních nákupech a souvisejících výdajích podílem zdaleka méně. V roce 2008 tato částka činila 1 mil. Kč, v následujícím roce tvořil 385 155 Kč, v roce 2010 činil 189 732 Kč a v posledním sledovaném roce jeho podíl činil 487 360 Kč. Tedy jeho vývoj byl proměnlivý. Jednalo se převážně o územní plánování.

Investiční transfery se podílely necelým 1 % v prvních třech sledovaných letech a v posledním sledovaném roce je město nepoužilo.



Graf 16. Vývoj kapitálových výdajů v letech 2008 - 2011

Zdroj: Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 2008 – 2011.

3 VLASTNÍ NÁVRHY ŘEŠENÍ

Hospodaření města se v prvním sledovaném roce vyvíjelo příznivě a skončilo přebytkem. V následujících třech letech však skončilo schodkem, který se během sledovaných let postupně prohluboval. Důvody schodku v těchto třech letech byly podobné. V roce 2009 byl příčinou schodku nárůst kapitálových výdajů o 42 378 891 Kč způsobený výdaji spojené s rekonstrukcí přechodné lávky, dotačními akcemi na vybavení základních škol a regenerací parku Tyršovy sady. V roce 2010 byl příčinou schodku další nárůst kapitálových výdajů tentokrát o 44 988 364 Kč vyvolaný výdaji spojenými s rekonstrukcí čističky odpadních vod a kina Máj a mírný nárůst provozních výdajů spojených se mzdami pro místní správu a splácení úroků z úvěrů. V roce 2011 byl příčinou schodku další značný nárůst kapitálových výdajů o částku 59 190 908 Kč z důvodu dalších výdajů spojených s rekonstrukcí čističky odpadních vod a zateplováním základních škol a obrovský pokles kapitálových příjmů o 16 369 052 Kč, jejich příčinou byl pětinasobný pokles prodeje pozemků.

Pro zdárný rozvoj města by jedním z cílů měla být snaha o maximální využití přijatých dotací pro plánované investiční projekty. Město získaných dotací z Evropské unie, státního rozpočtu nebo ze zlínského kraje hojně využilo. Na řadu projektů jako budování nových cyklostezek a parkovišť, rekonstrukci přechodné lávky a čističky odpadních vod, regeneraci parků, opravy kina Máj, zateplování škol a jiné. Tyto dotace město čerpalo z některého z veřejných rozpočtů.

Město se také snaží rozumně vynakládat peněžní prostředky na výdaje. Například městský úřad snižuje počet svých zaměstnanců, kteří nejsou nezbytně nutní pro zajištění běžného chodu města. Dále si najímá brigádníky na péči o vzhled a zeleň města z místního Úřadu práce.

Návrhy na zlepšení hospodaření města můžeme mít dvojího typu. Buď snaha o zvýšení příjmů, tam kde je to možné, nebo optimalizaci výdajů.

3.1 Zvýšení příjmů

Z hlediska zvyšování příjmů má město velmi omezenou pravomoc. Zejména příjem ze sdílených daní nemá město příliš velkou možnost ovlivnit, protože sdílí stejnou daňovou základnu jako stát. Jednu z možností představují příjmy ze svěřených daní, jejich výši město může ovlivnit. Svěřenou daní je daň z nemovitostí. Další možností jak příjmy zvýšit je navýšení místních poplatků, například poplatků ze psů. Výše jednotlivých správních poplatků je stanovena zákonem, tudíž u ní k žádnému navýšení dojít nemůže.

3.1.1 Místní poplatky

Jeden z možných způsobů, jak zvýšit příjmy, je zvýšení místních poplatků. Zejména poplatek ze psů, protože výše tohoto poplatku může činit až 1 500 Kč za kalendářní rok a jednoho psa. V případě druhého a dalších psů může obec či město horní hranici sazby zvýšit až o 50 %. Tento poplatek platí držitel psa, ať už fyzická nebo právnická osoba s trvalým pobytem nebo sídlem na území dané obce či města.⁶⁶

Město Uherský Brod má sazbu tohoto poplatku stanovenou ve výši 500 Kč za jednoho psa a 700 Kč za druhého a každého dalšího psa v rodinném domku. V jednotlivých letech příjem z tohoto poplatku kolísal kolem hodnoty 270 000 Kč. Největšího příjmu z poplatků ze psů bylo dosaženo v roce 2011. V tomto roce bylo ve městě přihlášeno 557 psů, nicméně z evidence nebylo možné zjistit přesný počet psů placených jako prvních a jako druhých.

V následující tabulce je znázorněno, o kolik by se daly zvýšit příjmy města, v případě navýšení poplatků ze psů. Pro zjednodušení je počítáno se stále stejným počtem psů a jako prvních a 500 Kč za jednoho psa.

⁶⁶ Zákon č.565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. §2

Tabulka 21. Příjmy z poplatku ze psů při různých sazbách v Kč

Sazba za psa	Příjem z poplatku	Přínos
500	278 500	0
600	334 200	55 700
700	389 900	111 400
800	445 600	167 100
900	501 300	222 800
1 000	557 000	278 500
1 100	612 700	334 200
1 200	668 400	389 900
1 300	724 100	445 600
1 400	779 800	501 300
1 500	835 500	557 000

Zdroj: Vlastní zpracování

Ve sloupci přínos je znázorněn příjem, který by město obdrželo v případě navýšení poplatku. Dle mého názoru, by město mělo navýšit tento příjem, alespoň na 1 000 Kč za jednoho psa. Tím by došlo k navýšení příjmů oproti předchozí situaci o 278 500 Kč. Místní obyvatelé to příliš nezatíží a město by tímto vyšším příjmem mohlo pokrýt například údržbu parků, kde kromě jiného chodí místní občané i své psy venčit.

Dalším z možných zvýšení příjmů města, by mohlo být navýšení poplatků z ubytovací kapacity. Maximální výše tohoto poplatku ze zákona o místních poplatcích může činit 6 Kč za využití lůžko a jeden den, avšak město Uherský Brod požaduje pouze 2 Kč. Tento poplatek se ve sledovaném období pohybuje kolem hodnoty 50 000 Kč. Největšího příjmu z něj bylo dosaženo v roce 2011 a to ve výši 58 458 Kč. Tedy kdyby město navýšilo tento poplatek alespoň na 4 Kč za den, mohlo by získat 116 916 Kč navíc do svého rozpočtu, což ale bohužel není žádná významná částka v případě hospodaření s milionovými schodky.

Do budoucna bych městu doporučila využít dle Senátního tisku č. 296 projednávaného na 19. schůzi Senátu dne 15. 03. 2012, návrh zákona, kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Konkrétně dojde ke změně § 10b odstavce 4, písm. b) kdy si obec či město bude moci částku za likvidaci komunálního odpadu stanovit maximálně do výše skutečných nákladů města předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu až do výše 750 Kč místo původního maxima 250 Kč za osobu. Tento zákon nabývá účinnosti dne 1. července 2012 a může přinést do rozpočtu města významnou částku.⁶⁷

Město Uherský Brod doposud využívalo maximální povolenou výši tohoto místního poplatku dle zákona o místních poplatcích, tedy 500 Kč na osobu (250 Kč + 250 Kč). Doporučila bych, aby od účinnosti nového zákona využila navýšení na 750 Kč, tedy (250 Kč + 750 Kč), což by představovalo částku 1 000 Kč na osobu, a tak by došlo k zdvojnásobení příjmu z tohoto poplatku v rozpočtu města. Pro výpočet vycházím z roku 2011, kdy příjem z tohoto poplatku činil 10 066 650 Kč. Po jeho zdvojnásobení by příjem z tohoto poplatku tvořil 20 133 298 Kč, což pro město představuje přínos 10 066 650 Kč, který může město využít na snížení schodku v rozpočtu města, avšak musíme brát v úvahu i výdajovou stranu, jenž činí 7 900 000 Kč. Následující tabulka zachycuje navýšení výše jmenovaného poplatku.

Tabulka 22. Příjmy z poplatku za likvidaci kom. odpadu při různých sazbách v Kč

Sazba na osobu	Příjem z poplatku	Přínos
500	10 066 650	0
600	12 079 979	2 013 330
700	14 093 309	4 026 660
800	16 106 638	6 039 990
900	18 119 968	8 053 320
1 000	20 133 298	10 066 650

Zdroj: Vlastní zpracování

⁶⁷Senát parlamentu České republiky. [online]. [cit. 2012-01-04]. Dostupné z: <<http://www.senat.cz>>.

3.1.2 Daň z nemovitostí

Daň z nemovitostí je jedinou daní, jejíž výnos plyne do rozpočtu obce či města, ve kterém se nemovitost nachází celý. Zahrnujeme do ní daň z pozemků a daň ze staveb. Základ daně se násobí koeficientem podle zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, který je odvíjen od počtu obyvatel zjištěného při posledním sčítání lidu. Město mělo k 3. lednu 2011 celkem 17 028 obyvatel (z toho 119 cizinců), tedy se řadí do kategorie od 10 000 do 25 000 obyvatel, které náleží koeficient 2 u daně z pozemků i u daně ze staveb. Město může tento koeficient vydáním vyhlášky o jednu kategorii navýšit nebo naopak o jednu až tři kategorie snížit. Město používá pro daň z pozemků i daň ze staveb koeficient 2, tedy takový, který mu připadá dle zákona o dani z nemovitostí.

Dále může město stanovit jeden místní koeficient obecně závaznou vyhláškou pro všechny nemovitosti na svém území ve výši 2, 3, 4 nebo 5. Tímto koeficientem se násobí výsledná daňová povinnost. Zavedení tohoto koeficientu dává obcím a městům možnost upravit výši výnosu podle vlastní představy.⁶⁸

Ve všech sledovaných letech měly příjmy z daně z nemovitostí rostoucí trend. Největšího příjmu z této daně dosáhlo město v roce 2011 a to v částce 13 905 745 Kč. Důvodem bylo zvýšení sazeb daně z nemovitostí.

V následující tabulce jsou možnosti, kterých může město využít ke zvýšení svých příjmů z této daně. Pro výpočet se vycházelo s celkového dosaženého příjmu z daně z nemovitostí za rok 2011 v částce 13 905 745 Kč. Pro výpočet bylo počítáno s jednotným koeficientem 2 ze staveb i pozemků.

⁶⁸ Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, v platném znění. §6 - 12

Tabulka 23. Příjmy z daně z nemovitosti v závislosti na změně koeficientu

	Místní koeficient				
	žádný	2	3	4	5
Koeficient 2	13 905 745	27 811 490	41 717 235	55 622 980	69 528 725
Přínos	0	13 905 745	27 811 490	41 717 235	55 622 980
Koeficient 2,5	17 382 181	34 764 362	52 146 543	69 528 724	86 910 905
Přínos	0	17 382 181	34 764 362	52 146 543	69 528 724
Přínos mezi koeficienty 2 a 2,5	3 476 436	6 952 872	10 429 308	13 905 744	17 382 180

Zdroj: Vlastní zpracování

Změna koeficientu 2 na 2,5 by přinesla do rozpočtu města celkový přínos ve výši 3 476 436 Kč, což není zrovna zanedbatelná částka. Pokud by město využilo možnosti uplatnění místního koeficientu, tak by došlo ještě k výraznějšímu nárůstu příjmů. Celkový příjem při současném koeficientu 2 a místním koeficientu 2 by vzrostl na 27 811 490 Kč, což je o 13 905 745 Kč více a pro město by to znamenalo značný přínos. Ovšem je také nutnost brát v úvahu finanční zatížení občanů v případě navyšování místních koeficientů.

Během sledovaného období nedošlo k žádnému výraznému zvýšení u daně z nemovitostí. Proto bych doporučila městu Uherský Brod, aby v následujícím roce zavedla místní koeficient 2, a tak navýšila rozpočet o 13 905 745 Kč, nebo alespoň zvedla koeficient 2 na 2,5, což by vedlo k navýšení rozpočtu o 3 476 436 Kč.

Musíme však brát v úvahu dopad tohoto zvýšení na průměrnou rodinu žijící ve městě, které by se z důvodu výše uvedeného návrhu navýšila daňová povinnost z daně z nemovitosti.

3.2 Optimalizace výdajů

Hospodaření města lze zlepšit druhou možností, a to optimalizací jejich výdajů. Ke krytí kapitálových výdajů město znatelně využívá možností dotací. Proto by v zájmu města mělo být snížení provozních neboli běžných výdajů, které slouží k zajištění běžného chodu města, ale tak, aby tento chod nebyl nijak narušen. Většinu provozních výdajů tvoří výdaje na zajištění chodu města, na neinvestiční nákupy a neinvestiční transfery.

Možnými návrhy k optimalizaci výdajů můžou být snížení neinvestičních výdajů, tedy dotací poskytovaných místním spolkům a organizacím a dále omezení počtů zastupitelů.

3.2.1 Neinvestiční výdaje

Každý rok město vynakládá značné množství finančních prostředků, jejichž příjemci jsou soukromoprávní subjekty, veřejnoprávní subjekty a obyvatelstvo. Jejich celkové výše se ve sledovaných letech pohybovala kolem 270 mil. Kč. Převážkou část výdajů, které město v uplynulých letech použilo na financování chodu základních, mateřských škol a dalšího nelze příliš ovlivnit a nějakým způsobem omezit.

Avšak výdaje soukromoprávním a veřejnoprávním subjektům město omezit může. Výdaje soukromoprávním subjektům se ve sledovaných letech pohybovaly kolem 8 mil. Kč a veřejnoprávním subjektům kolem 55 mil. Kč.

Doporučila bych městu snížit příspěvky na sportovní aktivity - energii, opravy a činnost některým sportovním klubům. Například Tělovýchovné jednotě Spartak Uherský Brod, jejíž příspěvek se v jednotlivých letech pohyboval v rozmezí 1,1 až 1,4 mil. Kč a převážná část byla na energii. Dále Tělocvičné jednotě Sokol a fotbalovému sportovnímu klubu, jejichž příspěvky ve sledovaných letech kolísaly kolem 700 000 Kč každému, opět převážně na energii.

Město nemá povinnost tyto příspěvky poskytovat a jednotlivé sportovní kluby by se samy měly snažit dosáhnout maximálního příjmu z vlastních zdrojů, například zvýšením cen vstupného do posilovny, sauny, na zápasy, jednotlivé druhy sportů,

pronájem prostor, využít sponzoringu či jiného způsobu získání vlastních finančních prostředků na zajištění svého běžného chodu, a tak odlehčit rozpočtu města.

3.2.2 Mandatorní výdaje

Další možností, jež by vedla ke snížení výdajů je snížení počtu členů zastupitelů města. Počet členů zastupitelstva se podle zákona o obcích stanovuje na každé volební období nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb. Počet členů zastupitelstva závisí na počtu obyvatel obce či města.⁶⁹

Město Uherský Brod spadá do kategorie 10 000 – 50 000 obyvatel, tedy počet členů zastupitelstva může být v rozmezí od 15 do 35. Město Uherský Brod ve všech sledovaných letech mělo 27 zastupitelů. Výdaje na odměny členů zastupitelstva měly rostoucí tendence první tři sledované roky, v posledním roce, tedy 2011 poklesly. V letech 2008 – 2011 se pohybovaly v rozmezí 2,3 mil. Kč až 3,1 mil. Kč.

Následující tabulka znázorňuje, jak by se snížily výdaje na odměny členů zastupitelstva města, kdyby jejich počet klesl. Pro výpočet jsem vycházela z roku 2011, kdy výše výdajů na odměny členů činila 2 366 206 Kč.

⁶⁹ Zákon č.128/2000 Sb., o obcích, v platném znění. §67 - 68

Tabulka 24. Snížení výdajů v závislosti na počtu členů zastupitelstva města

Počet zastupitelů	Výdaje na odměny	Úspora
27	2 366 206	0
26	2 278 569	87 637
25	2 190 932	175 274
24	2 103 295	262 911
23	2 015 658	350 548
22	1 928 021	438 185
21	1 840 382	525 822
20	1 752 747	613 459
19	1 665 108	701 096
18	1 577 473	788 733
17	1 489 836	876 370
16	1 402 199	964 007
15	1 314 562	1 051 644

Zdroj: Vlastní zpracování

Doporučila bych městu snížit počet členů zastupitelstva na 20, ušetřilo by tak výdaje nejen na odměny členů zastupitelstva ve výši 613 459 Kč, ale také by poklesly další výdaje s tím spojené, jako například výdaje na povinné sociální a zdravotní pojištění a jiné.

ZÁVĚR

Cílem bakalářské práce bylo na základě studia související literatury provést analýzu příjmů a výdajů města Uherský Brod a následně zhodnotit hospodaření daného města v časové řadě čtyř let, a poté navrhnout řešení, jež by mohly vést ke zlepšení jeho hospodaření.

Bakalářská práce byla rozvržena do tří částí. V první části byly definovány teoretické pojmy spojené s danou problematikou o obci, rozpočtové soustavě, rozpočtové skladbě, rozpočtovém procesu, rozpočtovém výhledu a rozpočtu obce, jejichž poznatky byly nezbytné ke zpracování analytické části.

Druhá část byla zaměřena na charakteristiku města, zejména na základní údaje, podnikatelské subjekty a SWOT analýzu, v níž byly znázorněny silné a slabé stránky, a možné příležitosti a hrozby města. Dále byl na základě získaných Závěrečných účtů a schválených rozpočtů města analyzován a následně hodnocen vývoj hospodaření města v letech 2008 až 2011. V neposlední řadě byla provedena komplexní analýza jednotlivých druhů příjmů a výdajů města ve sledovaných letech.

Ve třetí části byly uvedeny návrhy ke zlepšení finanční situace daného města. Tyto návrhy byly na základě výsledků analytické části rozvrženy do dvou možných řešení. První řešení představují návrhy na zvýšení příjmů a druhé řešení návrhy na optimalizaci výdajů.

Bakalářská práce bude poskytnuta starostovi města Uherský Brod a bude záležet na něm, zda návrhy v ní obsažené předloží k dalšímu projednání na zasedání zastupitelstva města či nikoli.

Seznam použitých zdrojů

Literatura

- [1] NAHODIL, F. a kol. *Veřejné finance v České republice*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2009. 359 s. ISBN 978-80-7380-162-5.
- [2] NETOLICKÝ, M. *Vztahy mezi články rozpočtové soustavy*. Brno: Tribun EU, 2010. 263 s. ISBN 978-80-7399-978-0.
- [3] PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 238 s. ISBN 978-80-210-4511-8.
- [4] PAVLÁSEK, V., HEJDUKOVÁ, P. *Veřejné finance a daně v České republice*. Plzeň: NAVA, 2010. 215 s. ISBN 978-80-7211-360-6.
- [5] PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357614-1.
- [6] PEKOVÁ, J. *Veřejné finance: Úvod do problematiky*. 4. vydání. Praha: ASPI, 2008. 580 s. ISBN 978-80-7357-358-4.
- [7] PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vydání. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
- [8] PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2. vydání. Praha: GRADA, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

Zákony

- [9] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění.
- [10] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění.
- [11] Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v platném znění.
- [12] Zákon č. 388/1992 Sb., o dani z nemovitostí, v platném znění.

Materiály města Uherský Brod

- [13] Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 1 až 12 / 2008.
- [14] Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 1 až 12 / 2009.
- [15] Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 1 až 12 / 2010.
- [16] Plnění rozpočtu dle položek podrobně za období 1 až 12 / 2011.
- [17] Schválené rozpočty za rok 2008 až 2011.
- [18] Závěrečný účet, sestavený k 31. 12. 2008.
- [19] Závěrečný účet, sestavený k 31. 12. 2009.
- [20] Závěrečný účet, sestavený k 31. 12. 2010.
- [21] Závěrečný účet, sestavený k 31. 12. 2011.

Internetové zdroje

- [22] Uherský Brod. [online]. [cit. 2012-02-08]. Dostupné z: < <http://www.ub.cz> >.
- [23] Senát České republiky. [online]. [cit. 2012-01-04]. Dostupné z: <<http://www.senat.cz/xqw/webdav/pssenate/original/63712/53822>>.

Seznam tabulek

Tabulka 1. Počet členů zastupitelstva v závislosti na počtu obyvatel obce.....	14
Tabulka 2. Třídy podle druhového třídění rozpočtové skladby.....	21
Tabulka 3. Rozpočet obce v České republice v současné době.....	28
Tabulka 4. Základní údaje o městě	34
Tabulka 5. SWOT analýza města	36
Tabulka 6. Rozpočtové hospodaření v roce 2008 v Kč	38
Tabulka 7. Rozpočtové hospodaření v roce 2009 v Kč	39
Tabulka 8. Rozpočtové hospodaření v roce 2010 v Kč	40
Tabulka 9. Rozpočtové hospodaření v roce 2011 v Kč	41
Tabulka 10. Vývoj skutečných příjmů a výdajů v letech 2008 - 2011 v Kč	44
Tabulka 11. Struktura příjmů v letech 2008 -2011 v Kč	46
Tabulka 12. Daňové příjmy v letech 2008 - 2011 v Kč.....	48
Tabulka 13. Příjem ze sdílených daní v letech 2008 - 2011 v Kč	49
Tabulka 14. Příjem z místních poplatků v letech 2008 – 2011 v Kč.....	52
Tabulka 15. Nedaňové příjmy v letech 2008 – 2011 v Kč	55
Tabulka 16. Kapitálové příjmy v letech 2008 - 2011 v Kč.....	56
Tabulka 17. Přijaté dotace v letech 2008 - 2011 v Kč.....	58
Tabulka 18. Struktura výdajů v letech 2008 - 2011 v Kč	60
Tabulka 19. Provozní výdaje v letech 2008 - 2011 v Kč.....	62
Tabulka 20. Kapitálové výdaje v letech 2008 - 2011 v Kč.....	65
Tabulka 21. Příjmy z poplatku ze psů při různých sazbách v Kč	69
Tabulka 22. Příjmy z poplatku za likvidaci kom. odpadu při různých sazbách v Kč.....	70
Tabulka 23. Příjmy z daně z nemovitosti v závislosti na změně koeficientu	72
Tabulka 24. Snížení výdajů v závislosti na počtu členů zastupitelstva města.....	75

Seznam grafů

Graf 1. Rozpočtové hospodaření v letech 2008 – 2011	42
Graf 2. Rozpočtové hospodaření v letech 2008 – 2011	43
Graf 3. Vývoj skutečných příjmů a výdajů v letech 2008 - 2011	44
Graf 4. Vývoj celkových příjmů v letech 2008 - 2011	46
Graf 5. Vývoj příjmů v letech 2008 - 2011	47
Graf 6. Vývoj daňových příjmů v letech 2008 - 2011	49
Graf 7. Vývoj sdílených daní v letech 2008 - 2011	50
Graf 8. Vývoj příjmů ze svěřených daní v letech 2008 - 2011	51
Graf 9. Vývoj místních poplatků v letech 2008 - 2011	53
Graf 10. Vývoj příjmů ze správních poplatků v letech 2008 - 2011	54
Graf 11. Vývoj nedaňových příjmů v letech 2008 - 2011	56
Graf 12. Vývoj kapitálových příjmů v letech 2008 – 2011	57
Graf 13. Vývoj přijatých dotací v letech 2008 - 2011	60
Graf 14. Vývoj výdajů v letech 2008 - 2011	61
Graf 15. Vývoj provozních výdajů v letech 2008 - 2011	64
Graf 16. Vývoj kapitálových výdajů v letech 2008 - 2011	66

Seznam obrázků

Obrázek 1. Město Uherský Brod	35
-------------------------------------	----

Seznam použitých zkratk

ČR	Česká republika
DHM	Dlouhodobý hmotný majetek
DNM	Dlouhodobý nehmotný majetek
EU	Evropská unie
FO	Fyzická osoba
PO	Právnícká osoba
SR	Státní rozpočet
VR	Veřejný rozpočet

Přílohy

Příloha 1. Závěrečný účet města Uherský Brod za rok 2008

Příloha 2. Závěrečný účet města Uherský Brod za rok 2009

Příloha 3. Závěrečný účet města Uherský Brod za rok 2010

Příloha 4. Závěrečný účet města Uherský Brod za rok 2011

Příloha 1. Závěrečný účet města Uherský Brod za rok 2008

Město Uherský Brod
Masarykovo náměstí 100
688 17 Uherský Brod
IČO: 00291463
DIČ: CZ00291463

Závěrečný účet je zpracováván podle § 17, zák. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Stav zůstatku běžného účtu k 01. 01. 2008	21 879 000 Kč
Stav zůstatku běžného účtu k 31. 12. 2008	26 805 000 Kč

Město Uherský Brod hospodařilo dle schváleného rozpočtu zastupitelstvem města na rok 2008 dne 05. 12. 2007 v celkové výši příjmů 477 524 500 Kč a výdajů 463 451 300 Kč.

V průběhu roku byla provedena řada opatření, která upravila výši příjmů na 545 349 828 Kč a výdajů na 555 639 188 Kč.

Skutečné příjmy tvořily částku 555 621 196 Kč.

Z toho:

Daňové příjmy – 211 834 179 Kč, z nich největší příjmy:

Sdílené daně:

- daň z příjmů FO ze závislé činnosti 29 167 442 Kč
- daň z příjmů FO ze samost. činnosti 18 603 887 Kč
- daň z příjmů FO z kapitál. výnosů 2 606 197 Kč
- daň z příjmů PO 45 240 915 Kč
- daň z příjmů PO za obce 8 867 280 Kč
- daň z přidané hodnoty 64 739 474 Kč

Svěřené daně:

- daň z nemovitostí 8 256 155 Kč

Místní poplatky:

- poplatek za znečišť. ovzduší 357 843 Kč
- poplatek za uložení odpadů 6 715 365 Kč
- poplatek za likvidaci kom. odpadu 8 214 834 Kč
- poplatek ze psů 273 881 Kč
- poplatek za užívání veř. prostranství 1 433 564 Kč

Správní poplatky:

- poplatek za registraci vozidel 5 643 550 Kč
- poplatek za cestovní pasy 1 220 900 Kč
- poplatek za řidičské průkazy 1 643 092 Kč
- živnostenské listy 867 974 Kč
- poplatky z matriky 739 460 Kč

Nedaňové příjmy – 37 539 571 Kč, z nich největší příjmy:

Příjmy z vlastní činnosti (z pronájmu):

- | | |
|-------------------------|---|
| - nebytové hospodářství | 6 507 375 Kč (nájem restaurace, trhu..) |
| - bytové hospodářství | 14 351 202 Kč (nájem bytů z REGIO) |
| - příjmy z úroků | 743 175 Kč |

Přijaté sankční platby:

- | | |
|-------------------------|--------------|
| - činnost místní správy | 2 889 138 Kč |
| - bezpečnost a pořádek | 496 500 Kč |

Ostatní nedaňové příjmy:

- | | |
|--|--------------|
| - přijaté nekapit. příspěvky a náhrady | 392 921 Kč |
| - ostatní činnosti | 1 343 800 Kč |

Přijaté splátky půjčených prostředků:

- | | |
|---------------|------------|
| - od OPS | 100 000 Kč |
| - od obyvatel | 449 389 Kč |

Kapitálové příjmy – 25 343 922 Kč, z nich největší příjmy:

Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku:

- | | |
|-----------------------------------|---------------|
| - z prodeje pozemků | 1 691 430 Kč |
| - z prodeje ostatních nemovitostí | 23 403 624 Kč |

Ostatní kapitálové příjmy:

- | | |
|------------------------------------|------------|
| - přijaté dary na pořízení DM | 235 000 Kč |
| - přijaté příspěvky na pořízení DM | 13 868 Kč |

Dotace – 280 903 524 Kč, z nich největší podíl:

Neinvestiční dotace:

- | | |
|-------------------------------|----------------|
| - ze státního rozpočtu | 39 596 344 Kč |
| - ostatní neinvestiční dotace | 205 981 009 Kč |
| - od krajů | 1 428 021 Kč |
| - od obcí | 822 000 Kč |

Investiční dotace:

- | | |
|--------------------------------------|---------------|
| - od veřejných rozpočtů ústř. úrovně | 22 414 237 Kč |
| - od obcí | 5 714 806 Kč |
| - od krajů | 150 000 Kč |

Skutečné výdaje tvořily částku **542 295 672 Kč.**

Z toho:

Provozní výdaje – 443 087 763 Kč, z nich největší výdaje:

- | | |
|--|---------------|
| - platy | 53 444 882 Kč |
| - platby za provedenou práci | 4 364 039 Kč |
| - pojistné placené zaměstnavatelem | 17 154 527 Kč |
| - nákupy materiálu | 6 343 648 Kč |
| - placené úroky | 1 919 823 Kč |
| - nákup vody, paliv a energie | 12 776 259 Kč |
| - nákup služeb | 9 658 968 Kč |
| - ostatní nákupy | 26 688 472 Kč |
| - neinvestiční nákupy, příspěvky | 209 591 Kč |
| - neinvest. transf. podnikat. subjekt. | 1 497 515 Kč |
| - neinvest. transf. nezisk. organiz. | 6 958 882 Kč |

- neinvest. transf. VR územ. úrovně	873 954 Kč
- neinvest. transf. PO	42 468 385 Kč
- ostatní neinvest. transf. jiným VR	14 332 287 Kč
- sociální dávky	201 778 234 Kč
- ost. neinvest. transf. obyvatelstvu	1 664 103 Kč
- ostatní neinvestiční výdaje	954 193 Kč

Kapitálové výdaje – 99 207 909 Kč, z nich největší výdaje:

- pořízení DNM	1 025 221 Kč
- pořízení DHM	95 612 740 Kč
- nákup pozemků	2 270 948 Kč
- investiční transfery PO	299 000 Kč

Saldo za rok 2008 činilo **13 325 524 Kč**, tedy se jednalo o přebytek rozpočtu, který se převedl do dalšího roku, během něhož došlo k jeho rozpuštění na různé investiční akce, plánované projekty, apod.

Závěrečný účet byl zpracován Ing. Janem Kadlčíkem v Uherském Brodě dne 25. 03. 2009 a schválen zastupitelstvem města dne 15. 04. 2009.

Více informací naleznete v kompletním Závěrečném účtu města Uherský Brod roku 2008.

Příloha 2. Závěrečný účet města Uherský Brod za rok 2009

Město Uherský Brod
Masarykovo náměstí 100
688 17 Uherský Brod
IČO: 00291463
DIČ: CZ00291463

Závěrečný účet je zpracováván podle § 17, zák. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Stav zůstatku běžného účtu k 01. 01. 2009	26 805 000 Kč
Stav zůstatku běžného účtu k 31. 12. 2009	26 063 000 Kč

Město Uherský Brod hospodařilo dle schváleného rozpočtu zastupitelstvem města na rok 2009 dne 10. 12. 2008 v celkové výši příjmů 507 471 100 Kč a výdajů 530 526 900 Kč.

V průběhu roku byla provedena řada opatření, která upravila výši příjmů na 562 328 493 Kč a výdajů na 603 651 166 Kč.

Skutečné příjmy tvořily částku 559 062 381 Kč.

Z toho:

Daňové příjmy – 180 940 756 Kč, z nich největší příjmy:

Sdílené daně:

- daň z příjmů FO ze závislé činnosti 27 004 543 Kč
- daň z příjmů FO ze samost. činnosti 8 261 986 Kč
- daň z příjmů FO z kapitál. výnosů 2 516 117 Kč
- daň z příjmů PO 31 017 111 Kč
- daň z příjmů PO za obce 8 291 640 Kč
- daň z přidané hodnoty 63 137 244 Kč

Svěřené daně:

- daň z nemovitostí 8 601 697 Kč

Místní poplatky:

- poplatek za znečišť. ovzduší 22 000 Kč
- poplatek za uložení odpadů 7 676 483 Kč
- poplatek za likvidaci kom. odpadu 8 087 917 Kč
- poplatek ze psů 273 402 Kč
- poplatek za užívání veř. prostranství 2 050 764 Kč

Správní poplatky:

- poplatek za registraci vozidel 4 220 830 Kč
- poplatek za cestovní pasy 903 960 Kč
- poplatek za řidičské průkazy 1 174 235 Kč
- živnostenské listy 647 420 Kč
- poplatky z matriky 688 326 Kč

Nedaňové příjmy – 31 134 544 Kč, z nich největší příjmy:

Příjmy z vlastní činnosti (z pronájmu):

- nebytové hospodářství 5 288 762 Kč (nájem restaurace, trhu..)
- bytové hospodářství 13 679 565 Kč (nájem bytů z REGIO)
- příjmy z úroků 490 514 Kč

Přijaté sankční platby:

- činnost místní správy 3 101 859 Kč
- bezpečnost a pořádek 269 892 Kč

Ostatní nedaňové příjmy:

- přijaté nekapit. příspěvky a náhrady 250 612 Kč
- ostatní činnosti 1 461 419 Kč

Přijaté splátky půjčených prostředků:

- od OPS 250 000 Kč
- od obyvatel 523 780 Kč

Kapitálové příjmy – 16 795 675 Kč, z nich největší příjmy:

Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku:

- z prodeje pozemků 5 280 968 Kč
- z prodeje ostatních nemovitostí 10 993 240 Kč

Ostatní kapitálové příjmy:

- přijaté dary na pořízení DM 510 000 Kč
- přijaté příspěvky na pořízení DM 11 467 Kč

Dotace – 330 191 406 Kč, z nich největší podíl:

Neinvestiční dotace:

- ze státního rozpočtu 40 481 200 Kč
- ostatní neinvestiční dotace 208 841 017 Kč
- od krajů 1 064 640 Kč
- od obcí 825 500 Kč

Investiční dotace:

- od veřejných rozpočtů ústř. úrovně 53 568 254 Kč
- od regionálních rad 20 034 885 Kč

Skutečné výdaje tvořily částku 580 064 818 Kč.

Z toho:

Provozní výdaje – 438 478 018 Kč, z nich největší výdaje:

- platy 53 369 710 Kč
- platby za provedenou práci 4 206 495 Kč
- pojistné placené zaměstnavatelem 18 015 474 Kč
- nákupy materiálu 7 922 116 Kč
- placené úroky 1 115 249 Kč
- nákup vody, paliv a energie 12 709 991 Kč
- nákup služeb 45 968 309 Kč
- ostatní nákupy 26 812 699 Kč
- neinvestiční nákupy, příspěvky 211 345 Kč
- neinvest. transf. podnikat. subjekt. 285 956 Kč
- neinvest. transf. nezisk. organiz. 7 882 756 Kč
- neinvest. transf. VR územ. úrovně 873 980 Kč

- neinvest. transf. PO	39 548 506 Kč
- ostatní neinvest. transf. jiným VR	11 604 509 Kč
- sociální dávky	205 827 433 Kč
- ost. neinvest. transf. obyvatelstvu	1 206 479 Kč
- ostatní neinvestiční výdaje	701 972 Kč

Kapitálové výdaje – 141 586 800 Kč, z nich největší výdaje:

- pořízení DNM	385 155 Kč
- pořízení DHM	135 028 657 Kč
- nákup pozemků	4 452 988 Kč
- investiční transfery PO	1 720 000 Kč

Saldo za rok 2009 činilo - **21 002 437 Kč**, tedy se jednalo o schodek rozpočtu, který byl v následujícím roce vyrovnán prostředky z minulých let.

Závěrečný účet byl zpracován Ing. Janem Kadlčíkem v Uherském Brodě dne 07. 06. 2010 a schválen zastupitelstvem města dne 23. 06. 2010.

Více informací naleznete v kompletním Závěrečném účtu města Uherský Brod roku 2009.

Příloha 3. Závěrečný účet města Uherský Brod za rok 2010

Město Uherský Brod
Masarykovo náměstí 100
688 17 Uherský Brod
IČO: 00291463
DIČ: CZ00291463

Závěrečný účet je zpracováván podle § 17, zák. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Stav zůstatku běžného účtu k 01. 01. 2010	26 063 000 Kč
Stav zůstatku běžného účtu k 31. 12. 2010	35 327 000 Kč

Město Uherský Brod hospodařilo dle schváleného rozpočtu zastupitelstvem města na rok 2010 dne 16. 12. 2009 v celkové výši příjmů 475 751 002 Kč a výdajů 523 842 802 Kč.

V průběhu roku byla provedena řada opatření, která upravila výši příjmů na 626 533 301 Kč a výdajů na 718 387 470 Kč.

Skutečné příjmy tvořily částku 589 896 830 Kč.

Z toho:

Daňové příjmy – 195 799 551 Kč, z nich největší příjmy:

Sdílené daně:

- daň z příjmů FO ze závislé činnosti 27 545 896 Kč
- daň z příjmů FO ze samost. činnosti 7 592 432 Kč
- daň z příjmů FO z kapitál. výnosů 2 521 045 Kč
- daň z příjmů PO 29 468 829 Kč
- daň z příjmů PO za obce 8 188 400 Kč
- daň z přidané hodnoty 76 404 190 Kč

Svěřené daně:

- daň z nemovitostí 13 763 427 Kč

Místní poplatky:

- poplatek za znečišť. ovzduší 12 800 Kč
- poplatek za uložení odpadů 8 128 488 Kč
- poplatek za likvidaci kom. odpadu 10 200 556 Kč
- poplatek ze psů 263 890 Kč
- poplatek za užívání veř. prostranství 424 290 Kč

Správní poplatky:

- poplatek za registraci vozidel 3 361 900 Kč
- poplatek za cestovní pasy 1 082 230 Kč
- poplatek za řidičské průkazy 1 128 825 Kč
- živnostenské listy 594 335 Kč
- poplatky z matriky 638 610 Kč

Nedaňové příjmy – 36 895 598 Kč, z nich největší příjmy:

Příjmy z vlastní činnosti (z pronájmu):

- nebytové hospodářství 5 171 653 Kč (nájem restaurace, trhu..)
- bytové hospodářství 14 464 867 Kč (nájem bytů z REGIO)
- příjmy z úroků 523 094 Kč

Přijaté sankční platby:

- činnost místní správy 2 722 055 Kč
- bezpečnost a pořádek 278 550 Kč

Ostatní nedaňové příjmy:

- přijaté nekapit. příspěvky a náhrady 260 554 Kč
- ostatní činnosti 627 395 Kč

Přijaté splátky půjčených prostředků:

- od obyvatel 357 551 Kč

Kapitálové příjmy – 17 572 562 Kč, z nich největší příjmy:

Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku:

- z prodeje pozemků 10 323 031 Kč
- z prodeje ostatních nemovitostí 5 932 055 Kč

Ostatní kapitálové příjmy:

- přijaté dary na pořízení DM 1 317 476 Kč

Dotace – 339 629 119 Kč, z nich největší podíl:

Neinvestiční dotace:

- ze státního rozpočtu 40 324 600 Kč
- ostatní neinvestiční dotace 218 650 595 Kč
- od krajů 3 126 350 Kč
- od obcí 803 000 Kč

Investiční dotace:

- od veřejných rozpočtů ústř. úrovně 53 531 470 Kč
- od krajů 380 000 Kč
- od regionálních rad 16 745 600 Kč

Skutečné výdaje tvořily částku 629 441 718 Kč.

Z toho:

Provozní výdaje – 442 866 554 Kč, z nich největší výdaje:

- platy 53 918 303 Kč
- platby za provedenou práci 5 279 413 Kč
- pojistné placené zaměstnavatelem 18 699 521 Kč
- nákupy materiálu 7 757 049 Kč
- placené úroky 2 027 583 Kč
- nákup vody, paliv a energie 11 675 372 Kč
- nákup služeb 52 556 793 Kč
- ostatní nákupy 21 538 669 Kč
- neinvestiční nákupy, příspěvky 59 220 Kč
- neinvest. transf. podnikat. subjekt. 289 680 Kč
- neinvest. transf. nezisk. organiz. 7 373 067 Kč
- neinvest. transf. VR územ. úrovně 1 201 270 Kč
- neinvest. transf. PO 40 428 600 Kč

- ostatní neinvest. transf. jiným VR 10 935 023 Kč
- sociální dávky 207 216 045 Kč
- ost. neinvest. transf. obyvatelstvu 1 182 611 Kč
- ostatní neinvestiční výdaje 483 484 Kč

Kapitálové výdaje – 186 575 164 Kč, z nich největší výdaje:

- pořízení DNM 189 732 Kč
- pořízení DHM 185 648 135 Kč
- nákup pozemků 474 117 Kč
- investiční transfery PO 2 63 180 Kč

Saldo za rok 2010 činilo - **39 544 888 Kč**, tedy se jednalo o schodek rozpočtu, který byl v následujícím roce vyrovnán prostředky z minulých let.

Závěrečný účet byl zpracován Ing. Janem Kadlčíkem v Uherském Brodě a schválen zastupitelstvem města dne 29. 06. 2011.

Více informací naleznete v kompletním Závěrečném účtu města Uherský Brod roku 2010.

Příloha 4. Závěrečný účet města Uherský Brod za rok 2011

Město Uherský Brod
Masarykovo náměstí 100
688 17 Uherský Brod
IČO: 00291463
DIČ: CZ00291463

Závěrečný účet je zpracováván podle § 17, zák. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Město Uherský Brod hospodařilo dle schváleného rozpočtu zastupitelstvem města na rok 2011 dne 15. 12. 2010 v celkové výši příjmů 560 458 000 Kč a výdajů 643 551 800 Kč.

V průběhu roku byla provedena řada opatření, která upravila výši příjmů na 609 026 300 Kč a výdajů na 751 816 690 Kč.

Skutečné příjmy tvořily částku 586 299 544 Kč.

Z toho:

Daňové příjmy – 203 087 313 Kč, z nich největší příjmy:

Sdílené daně:

- daň z příjmů FO ze závislé činnosti 26 057 598 Kč
- daň z příjmů FO ze samost. činnosti 5 258 285 Kč
- daň z příjmů FO z kapitál. výnosů 2 723 750 Kč
- daň z příjmů PO 28 496 075 Kč
- daň z příjmů PO za obce 9 420 580 Kč
- daň z přidané hodnoty 85 768 645 Kč

Svěřené daně:

- daň z nemovitostí 13 905 745 Kč

Místní poplatky:

- poplatek za znečišť. ovzduší 9 000 Kč
- poplatek za uložení odpadů 8 260 017 Kč
- poplatek za likvidaci kom. odpadu 10 066 649 Kč
- poplatek ze psů 278 508 Kč
- poplatek za užívání veř. prostranství 457 280 Kč

Správní poplatky:

- poplatek za registraci vozidel 4 009 045 Kč
- poplatek za cestovní pasy 1 447 450 Kč
- poplatek za řidičské průkazy 832 245 Kč
- živnostenské listy 610 130 Kč
- poplatky z matriky 517 460 Kč

Nedaňové příjmy – 41 257 421 Kč, z nich největší příjmy:

Příjmy z vlastní činnosti (z pronájmu):

- nebytové hospodářství 5 909 857 Kč (nájem restaurace, trhu..)
- bytové hospodářství 15 810 558 Kč (nájem bytů z REGIO)
- příjmy z úroků 517 919 Kč

Přijaté sankční platby:

- činnost místní správy 2 353 783 Kč
- bezpečnost a pořádek 279 923 Kč

Ostatní nedaňové příjmy:

- přijaté nekapit. příspěvky a náhrady 605 119 Kč
- ostatní činnosti 2 113 532 Kč

Přijaté splátky půjčených prostředků:

- od obyvatel 330 012 Kč

Kapitálové příjmy – 1 203 510 Kč, z nich největší příjmy:

Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku:

- z prodeje pozemků 357 590 Kč
- z prodeje ostatních nemovitostí 345 920 Kč

Ostatní kapitálové příjmy:

- přijaté dary na pořízení DM 500 000 Kč

Dotace – 340 751 300 Kč, z nich největší podíl:

Neinvestiční dotace:

- ze státního rozpočtu 33 679 700 Kč
- ostatní neinvestiční dotace 190 984 065 Kč
- od krajů 3 253 141 Kč
- od obcí 808 000 Kč

Investiční dotace:

- od veřejných rozpočtů ústř. úrovně 101 361 315 Kč
- od regionálních rad 2 682 870 Kč

Skutečné výdaje tvořily částku 670 128 090 Kč.

Z toho:

Provozní výdaje – 424 362 018 Kč, z nich největší výdaje:

- platy 53 212 999 Kč
- platby za provedenou práci 4 022 623 Kč
- pojistné placené zaměstnavatelem 18 706 279 Kč
- nákupy materiálu 7 401 435 Kč
- placené úroky 3 341 749 Kč
- nákup vody, paliv a energie 11 886 424 Kč
- nákup služeb 50 083 371 Kč
- ostatní nákupy 18 596 811 Kč
- neinvestiční nákupy, příspěvky 100 072 Kč
- neinvest. transf. podnikat. subjekt. 285 373 Kč
- neinvest. transf. nezisk. organiz. 7 730 873 Kč
- neinvest. transf. VR územ. úrovně 1 213 366 Kč
- neinvest. transf. PO 42 484 988 Kč
- ostatní neinvest. transf. jiným VR 16 060 533 Kč

- sociální dávky 187 565 639 Kč
- ost. neinvest. transf. obyvatelstvu 757 933 Kč
- ostatní neinvestiční výdaje 673 126 Kč

Kapitálové výdaje – 245 766 072 Kč, z nich největší výdaje:

- pořízení DNM 487 360 Kč
- pořízení DHM 243 319 357 Kč
- nákup pozemků 1 959 355 Kč

Saldo za rok 2011 činilo - **83 828 546 Kč**, tedy se jednalo o schodek rozpočtu, který byl v následujícím roce vyrovnán prostředky z minulých let.

Závěrečný účet byl zpracován Ing. Janem Kadlčíkem v Uherském Brodě a zatím nebyl schválen zastupitelstvem města. Schválení proběhne během měsíce června tohoto roku tedy roku 2012.

Více informací naleznete v předběžném Závěrečném účtu města Uherský Brod roku 2011.