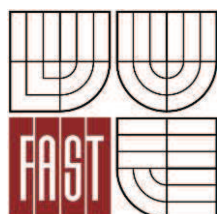




VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ
BRNO UNIVERSITY OF TECHNOLOGY



FAKULTA STAVEBNÍ
ÚSTAV STAVEBNÍ EKONOMIKY A ŘÍZENÍ

FACULTY OF CIVIL ENGINEERING
INSTITUTE OF STRUCTURAL ECONOMICS AND MANAGEMENT

OPTIMALIZACE INVESTICE V OBCI

THE OPTIMLIZATION OF THE INVESTMENT IN THE MUNICIPALITY

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

BACHELOR'S THESIS

AUTOR PRÁCE

AUTHOR

MICHAL NOVOSÁD

VEDOUCÍ PRÁCE

SUPERVISOR

doc. Ing. BOHUMIL PUCHÝŘ, CSc.

BRNO 2013



VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ FAKULTA STAVEBNÍ

Studijní program	B3607 Stavební inženýrství
Typ studijního programu	Bakalářský studijní program s prezenční formou studia
Studijní obor	3607R038 Management stavebnictví
Pracoviště	Ústav stavební ekonomiky a řízení

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Student Michal Novosád

Název Optimalizace investice v obci

Vedoucí bakalářské práce doc. Ing. Bohumil Puchýř, CSc.

**Datum zadání
bakalářské práce** 30. 11. 2012

**Datum odevzdání
bakalářské práce** 24. 5. 2013

V Brně dne 30. 11. 2012

.....
doc. Ing. Jana Korytářová, Ph.D.
Vedoucí ústavu

.....
prof. Ing. Rostislav Drochytka, CSc.
Děkan Fakulty stavební VUT

Podklady a literatura

1. Tichá, Marková, Puchýř: Ceny ve stavebnictví
2. Korytářová, Fridrich, Puchýř: Efektivnost investic
3. Dokumentace budoucí investice
4. Informace o možnostech využití fondů EU
5. S problematikou související zákony a vyhlášky

Zásady pro vypracování

Na základě reálné investiční akce v obci navrhnout způsob její financování.

1. Charakteristika a popis budoucí investice v obci
2. Přehled možných a dostupných zdrojů pro financování investice
3. Výběr optimálního financování investice
4. Doporučení reálného způsobu financování pro obec

Předepsané přílohy

.....
doc. Ing. Bohumil Puchýř, CSc.
Vedoucí bakalářské práce

Abstrakt

Moji bakalářskou práci „Optimalizace investice v obci“ jsem rozdělil na dvě části, na teoretickou a praktickou. V teoretické části se nejdříve věnuji základním definicím obce, jejího financování a rozpočtu. V nadcházející kapitole je vysvětlen problém financování investičních akcí obce a nástroje pro podporu veřejných projektů.

V praktické části se zabývám investicí v obci Valašská Senice, rekonstrukcí multifunkčního zařízení obce. Poukazuji zde na možnosti financování. Pro tuto investiční akci by byla vhodná dotace z operačního programu rozvoje venkova nebo získání prostředků z regionálního operačního programu Střední Morava. Navrhnou další možnosti financování pomocí dotačních zdrojů a variantní scénáře financování dané investiční akce.

Klíčová slova

obec, finanční rozvoj obce, dotační zdroje, investice, možnosti financování, optimalizace, veřejná zakázka, analýza, úspora

Summary

My bachelor's work „The Optimalization of the Investment in the Municipality“ consists of two parts . The first one focuses on theory and the other one on practise. The theoretical part deals with the general definitions of communities and their financing and budget. The next following chapter analyses the process of communal investment creation and tools for supports public projects.

For the practical part I chose the construction planning reconstruction of multifunction facility in municipal Valašská Senice. Show here on possibility of financing. For this investment campaign can be suitable grant from operation program development of countryside or from regional operation program Middle Moravia. I project next possibility of financing by means of grant's sources and project variants scenarios of financing this investment action.

Keywords

municipality, financial development of municipality, grant's resources, investment, financing possibility, optimization, public order, analysis, saving

Bibliografická citace VŠKP

NOVOSÁD, Michal. *Optimalizace investice v obci*. Brno, 2013. 72 s., 14 s. příl.
Bakalářská práce. Vysoké učení technické v Brně, Fakulta stavební, Ústav stavební ekonomiky a řízení. Vedoucí práce doc. Ing. Bohumil Puchýř, CSc.

Prohlášení:

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci zpracoval(a) samostatně a že jsem uvedl(a) všechny použité informační zdroje.

V Brně dne 24.5.2013

.....

podpis autora

Poděkování

Chtěl bych na tomto místě mnohokrát poděkovat vedoucímu své bakalářské práce doc. Ing. Bohumilu Puchýřovi, CSc. za cenné rady, připomínky, inspiraci a za veškerý věnovaný čas během realizace mé bakalářské práce.

OBSAH

ÚVOD	- 11 -
I. TEORETICKÁ ČÁST	- 13 -
1 OBEC	- 14 -
1.1 Hlavní orgány obce	- 14 -
1.1.1 Obecní zastupitelstvo	- 14 -
1.1.2 Rada obce	- 15 -
1.1.3 Starosta a zástupci starosty	- 15 -
1.1.4 Obecní úřad	- 15 -
1.2 Vztahy mezi obcí a krajem	- 16 -
2 LEGISLATIVA SOUVISEJÍCÍ S FINANCOVÁNÍM OBCE	- 18 -
2.1 Zákon č. 250/2000 Sb.o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů	- 18 -
2.1.1 Nástroje finančního hospodaření obcí	- 18 -
2.1.2 Rozpočtový výhled	- 18 -
2.2 Rozpočet obce	- 19 -
2.2.1 Obsah rozpočtu	- 19 -
2.2.2 Příjmy rozpočtu obce	- 20 -
2.2.3 Výdaje rozpočtu obce	- 20 -
2.2.4 Rozpočtový proces	- 21 -
2.3 Zákon č. 128/200 Sb. o obcích	- 22 -
3 MOŽNOSTI INVESTICE V OBCI	- 22 -
3.1 Kritéria veřejných investic	- 23 -
3.2 Klasifikace užití veřejný prostředků pro územní rozvoj	- 23 -
3.3 Dotace obecně	- 24 -
3.3.1 Typy dotací	- 24 -
3.4 Zdroje financování	- 25 -

3.4.2 Finanční rámec pro Českou republiku 2007 až 2013	- 26 -
3.4.3 Rozdělení finančních prostředků SF a FS v České republice mezi operační programy pro roky 2007 až 2013 v cíli Konvergence.....	- 26 -
3.4.4 Regionální operační programy	- 27 -
3.4.5 Státní zemědělský intervenční fond	- 28 -
3.4.6 Operační program mezinárodní spolupráce	- 28 -
3.4.7 Rozpočty krajů	- 29 -
3.4.8 Státní rozpočet.....	- 30 -
II. PRAKTICKÁ ČÁST	- 32 -
4 ZÁKLADNÍ INFORMACE O OBCI VALAŠSKÁ SENICE.....	- 32 -
4.1. Historie obce	- 34 -
4.2 Výstavba v obci.....	- 35 -
4.3 Současnost.....	- 36 -
4.3.1 Sbor dobrovolných hasičů.....	- 36 -
4.3.2 Tělovýchovná jednota Ajax	- 37 -
4.3.3 Myslivecké sdružení.....	- 37 -
5 OBEC VALAŠSKÁ SENICE A JEJÍ ROZVOJOVÁ STRATEGIE	- 38 -
5.1 Swot analýza obce.....	- 38 -
5.1.1 Základní SWOT analýza obce	- 38 -
5.1.2 Ochrana životního prostředí, přírody a krajiny	- 39 -
5.1.3 Dopravní a technická infrastruktura.....	- 40 -
5.1.4 Sociodemografické podmínky	- 40 -
5.1.5 Bydlení	- 41 -
5.1.6 Turistický ruch	- 42 -
5.2 Analýza problémů	- 42 -
5.3 Dlouhodobý výhled investic v obci.....	- 43 -

5.4 Možnosti financování z dotačních zdrojů	- 44 -
6 PROJEKT REKONSTRUKCE MULTIFUNKČNÍHO ZAŘÍZENÍ OBCE	- 47 -
6.1 Důvody pro rekonstrukci zařízení	- 47 -
6.1.1 Nedostatečně řešená otázka kulturních a společenských aktivit	- 47 -
6.1.2. Možnost financování projektu z dotačních zdrojů	- 47 -
6.1.3 Pokračování trendu zlepšování vzhledu obce	- 48 -
6.2 Identifikační údaje stavby	- 48 -
6.3 Popis stavby	- 49 -
6.3.1 Stavební objekt 01	- 49 -
6.3.2 Stavební objekt 02	- 51 -
6.3.3 Stavební objekt 03	- 52 -
6.4 Rozpočtové náklady	- 53 -
6.5 Využití dotační tituly	- 55 -
6.5.1 Rop Střední Morava osa 2: Integrovaný rozvoj a obnova regionu – rozvoj venkova	- 56 -
6.5.2 Program rozvoje venkova	- 56 -
6.5.3 Zlínský kraj - dotační titul č.1	- 57 -
6.6 Scénáře financování	- 58 -
6.6.1 Financování projektu	- 59 -
6.6.2 Výdaje obce Valašská Senice	- 63 -
7 ZÁVĚR	- 64 -
8 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	- 67 -
9 SEZNAM OBRÁZKŮ	- 69 -
10 SEZNAM TABULEK	- 70 -
11 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK A SYMBOLŮ	- 71 -
12 SEZNAM PŘÍLOH	- 72 -

ÚVOD

Právo na samosprávu zaručuje obci samostatná Ústava, a to zejména tak, že státu dovoluje zasahovat do činnosti obce jen tehdy, vyžaduje-li si to ochrana zákona a jen způsobem stanoveným zákonem. Součástí práva na samosprávu je právo obcí mít vlastní majetek a hospodařit podle vlastního rozpočtu.

Obec je právnickou osobou a Ústava ČR i zákon o obcích ji označují jako tzv. veřejnoprávní organizaci. To znamená, že obec je právnickou osobou veřejného práva, která vykonává na základě mnoha zákonů působnost v oblasti veřejné správy. Podstatou rozvoje obce je kvalitativní změna života obyvatel, a to k lepšímu. Jedná se o neustále pokračující proces, protože se mění podmínky, které život obce ovlivňují.

Rozvoj obce se obvykle organizuje na základě projektů, více či méně provázaných. Ať už se jedná o postavení čistírny odpadních vod, výstavby dětského hřiště, vybavení školy internetem, postavení domova důchodců, ale třeba také o lepší chování úředníků k občanům či o změně pravidel pro jednání s podnikateli a jinými obcemi. Rozvoj tedy rozhodně neznamená jen velké peníze a investice. Hospodaření obcí stojí na dvou pilířích. Ten první tvoří rozpočet a druhý majetek obce. Veřejné rozpočty tvoří v podstatě už celá staletí jakýsi finanční plán společenstva lidí, ve kterém se na jednu stranu stanoví předpokládané příjmy a na druhou stranu se stanoví předpokládané výdaje.

Jako užitečný nástroj při rozvoji obce slouží strategické plánování. Strategický plán představuje společně s územním plánem a obecním rozpočtem základní rozvojový dokument. Prvním předpokladem úspěšného strategického plánování je říci si, jak chceme, aby naše obce vzkvétala, jak by se v ní mělo našim spoluobčanům žít. Znamená to přesně určit poslání a vizi rozvoje obce. Poslání určuje, k čemu má obec ve svém rozvoji směřovat, vize popisuje cílový stav, společně žádanou představu o obci v příštích pěti, deseti či padesáti letech.

Pro pochopení potřeb dané obce je důležité podrobně představit obec jako celek se všemi spolky, kulturním a společenským děním a také historií. Tady jsou základní informace.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 OBEC

Obec je základním územním samosprávným celkem. Je tvořena občany, kteří společně užívají stejné katastrální území. Právní základ obce je zaznamenán v Ústavě České republiky. Postavení obcí je upraveno zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecním zřízení), v platném znění . [2,8]

Základními znaky obce jsou :

- území
- občané České republiky s trvalým pobytem, občané s čestným občanstvím
- samospráva veřejných záležitostí na katastrálním území obce, tzn. působnost [8]

V České republice rozlišujeme následující typy obcí:

- obce, které nejsou městy
- města v závislosti na počtu obyvatel
- obce s pověřenými obecními úřady a rozšířenou působností
- statutární města
- hlavní město Praha, které se člení na městské části [2]

1.1 Hlavní orgány obce

Obec je instituce vyznačující se vlastní strukturou. Zákon o obcích vymezuje orgány obce, působnost, vzájemnou provázanost a jejich pravomoci.[2]

1.1.1 Obecní zastupitelstvo

Zastupitelstvo je kolektivní volený orgán. Počet členů obecního zastupitelstva závisí na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu obce. Zastupitelstvo obce je oprávněno rozhodovat o všech samosprávních záležitostech vyjma těch, které spadají do kompetence pravomoci zastupitelstva kraje jako vyššího územního samosprávného celku. Zastupitelstvo obce disponuje rozhodujícími rozhodovacími pravomocemi.

Pro vítěznou volbu musí být nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva. Jednání zastupitelstva obce jsou veřejně přístupná. Zvolení členové zastupitelstva volí ze svého středu členy rady obce. [8]

Zastupitelstvo obce rozhoduje o veřejných záležitostech, hospodaření s rozpočtovými finančními prostředky a majetkem. Obecní zastupitelstvo může některé pravomoci přenést na radu obce. [8]

1.1.2 Rada obce

Rada obce je výkonný orgán. V samostatné působnosti podléhá zastupitelstvu obce, v rámci výkonu státní správy rozhoduje dle platného zákona. Jednání rady obce nejsou veřejná. Usnesení rady je schváleno, pokud hlasuje pro usnesení nadpoloviční většina všech jejích členů. [8,10]

V obcích, kde obecní zastupitelstvo má méně než 15 členů se obecní rada nevolí a úkoly, které by jinak plnila, zabezpečuje starosta.

1.1.3 Starosta a zástupci starosty

Starosta zastupuje obec navenek a je statutárním orgánem obce. Jestliže není v obci zřízena funkce tajemníka, tak řídí a kontroluje pracovníky obecního úřadu a vykonává funkci statutárního orgánu zaměstnavatele. Starosta obce svolává zastupitelstvo a připravuje, řídí schůze obce. Starosta má odpovědnost za objednání a provedení auditu hospodaření obce. [8]

Místostarosta (ve městech náměstek primátora), zastupuje starostu v případě jeho nepřítomnosti. [8]

1.1.4 Obecní úřad

Obecní úřad vykonává administrativně organizační činnosti související se samosprávnou i přenesenou působností obce. Větší rozsah přenesené působnosti je zajišťován pověřeným obecním úřadem a obecním úřadem obce s rozšířenou působností. Funkci obecního úřadu zastává ve městech městský úřad, magistrát, úřady

městských částí. Obecní úřad plní úkoly zastupitelstva obce, rady obce a je nápomocen výborům a komisím v jejich činnosti v oblasti samostatné působnosti. Obecní úřad koná přenesenou působnost v mezích zákona o obcích, kromě té činnosti, která je v kompetenci příslušné komise obecního úřadu nebo zvláštního orgánu. [8]

Obecní úřad je veden starostou. S řízením mu pomáhají jeho zástupci, tzn. místostarostové a jmenovaný tajemník. Důležitou součástí obecního úřadu jsou zaměstnanci ve výkonných orgánech. Výkonné orgány jsou odbory. Počet odborů a náplň činnosti se odvíjí od velikosti obce, města, rozsahu samostatné působnosti a rozsahu přenesené působnosti při zabezpečování veřejných statků, především preferovaných veřejných statků. [8]

1.2 Vztahy mezi obcí a krajem

Efektivní výkon samosprávy a přenesené působnosti se v České republice neobejde bez spolupráce mezi obcemi a kraji a mezi územní samosprávou a státem. [8]

V rámci samostatné působnosti nemá kraj možnost zasahovat a přímým způsobem ovlivňovat rozhodování obcí v samostatné působnosti. Mezi jednotlivými články územní samosprávy má docházet ke koordinaci postupů obcí a krajů, při zabezpečování úkolů a činností v rámci samostatné působnosti, především při zabezpečování veřejných statků, které jsou zabezpečovány hromadně obcemi nebo kraji. Důležité je zvyšování efektivnosti při využívání finančních prostředků rozpočtů územní samosprávy. Je nutné obstarat vzájemnou informovanost mezi obcemi, mezi obcemi a krajem a mezi kraji navzájem. [8]

V rámci plnění úkolů, které vyplývají z přenesené působnosti, kraj zajišťuje v mezích zákona dozor nad vykonáváním přenesené působnosti v obcích ve svém územním obvodu, dozor nad dodržováním zákonů a dalších závazných předpisů, soulad obecně závazných vyhlášek obcí a nařízení obcí s obecně závaznými předpisy, atd. Rozhodující úlohu v dozoru nad výkonem samostatné i přenesené působnosti obcí plní Ministerstvo vnitra České republiky společně s příslušnými ústředními správními úřady. [8]

Z hlediska hospodaření jsou rozpočty obcí a rozpočty krajů součástí rozpočtové soustavy. Program sociálně ekonomického rozvoje územního obvodu kraje by měl být zaměřen na analýzu hospodářského a sociálního rozvoje území kraje, určení směru rozvoje, vymezení regionů, jejichž rozvoj bude potřeba podporovat, stanovení priorit v rozmístění a rozvoji občanské vybavenosti, infrastruktury, apod. [8]

2 LEGISLATIVA SOUVISEJICÍ S FINANCOVÁNÍM OBCE

S financováním obcí souvisí následující právní předpisy: Zákon č. 250/2000 Sb. o Rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (dále jen zákon o rozpočtovém určení daní) a zákon č. 128/2000 Sb. o obcích. Každým rokem dochází k drobným úpravám legislativy, ale podstata daných zákonů zůstává zachována. Nejzásadnější obsahovou změnou ve vztahu k financování menších obcí je zákon o rozpočtovém určení daní, který byl v roce 2007 novelizován. Tato novelizace měla za následek zvýšení příjmů obcí díky vyššímu koeficientu přerozdělení daní ze státního rozpočtu. [12]

2.1 Zákon č. 250/2000 Sb.o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Zákon č. 250/2000 Sb. zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků, jimiž jsou obce a kraje a stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků (dále jen „obec“). Upravuje také zřizování nebo zakládání právnických osob územních samosprávných celků. [4]

2.1.1 Nástroje finančního hospodaření obcí

Hospodaření obcí se řídí jejich ročním rozpočtem a rozpočtovým výhledem, jeli stanoven. [4]

2.1.2 Rozpočtový výhled

Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem obce sloužící pro střednědobé finanční plánování rozvoje jejího hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. [4]

Rozpočtový výhled obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobějších závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. [4]

2.2 Rozpočet obce

Rozpočet obce je finančním plánem, jímž se řídí financování činnosti obce. Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním. Při zpracování ročního rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu. Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Může být schválen jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let. Rozpočet může být schválen jako schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit:

- a) finančními prostředky z minulých let
- b) smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomoc nebo výnosem z prodeje vlastních dluhopisů. [4]

Kladný zůstatek finančních prostředků rozpočtového hospodaření běžného roku se převádí k použití v dalším roce, a to ke krytí rozpočtových výdajů a nebo se převádí do peněžních fondů. Schodek hospodaření se uhrazuje z finančních prostředků z minulých let nebo se kryje z návratných zdrojů splatných z rozpočtu v následujících letech. [4]

2.2.1 Obsah rozpočtu

Obsahem rozpočtu jsou jeho příjmy a výdaje a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a použití peněžních fondů, pokud není dále uvedeno, že probíhají mimo rozpočet. Mimo rozpočet se uskutečňují peněžní operace týkající se:

- a) cizích prostředků
- b) sdružených prostředků
- c) podnikatelské činnosti obce se sledují účetně mimo rozpočtové příjmy a výdaje

Jejich hospodářské výsledky se promítají do rozpočtu vždy nejpozději ke konci kalendářního roku tak, aby byly součástí závěrečného účtu obce. [4]

2.2.2 Příjmy rozpočtu obce

Příjmy rozpočtu obce tvoří:

- a) příjmy z vlastního majetku a majetkových práv
- b) příjmy z výsledků vlastní hospodářské činnosti
- c) příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila
- d) příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů založených v pravomoci obce podle tohoto zákona nebo zvláštních zákonů
- e) výnosy z místních poplatků podle zvláštního zákona
- f) výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona
- g) dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů
- h) dotace z rozpočtu kraje
- i) prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce
- j) přijaté peněžité dary a příspěvky
- k) jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce. [4]

2.2.3 Výdaje rozpočtu obce

Z rozpočtu obce se hradí:

- a) závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony
- b) výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj
- c) výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem
- d) závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila
- e) závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně

příspěvků na společnou činnost

f) úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů

g) výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům

h) výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec

i) jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely. [4]

Vedle výdajů hradí obec ze svého rozpočtu i splátky přijatých půjček, úvěrů a návratných výpomocí a splátky jistiny vlastních dluhopisů jejich vlastníkům. [4]

2.2.4 Rozpočtový proces

Obec vypracovává svůj roční rozpočet v návaznosti na svůj rozpočtový výhled a na základě údajů z rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria, jímž:

a) státní rozpočet určuje své vztahy k rozpočtům krajů nebo jednotlivých obcí

b) rozpočet kraje určuje své vztahy k rozpočtům obcí v kraji [4]

Návrh rozpočtu musí být vhodným způsobem zveřejněn nejméně po dobu 15 dnů před jeho projednáním v zastupitelstvu územního samosprávného celku. Přípomínky k návrhu rozpočtu mohou občané uplatnit buď písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění nebo ústně na zasedání zastupitelstva. [4]

Nebude-li rozpočet schválen před 1.lednem rozpočtového roku, řídí se jeho rozpočtové hospodaření v době do schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria. Pravidla rozpočtového provizoria jsou potřebná k zajištění plynulosti hospodaření na vlastní i na nižší úrovni rozpočtové soustavy. Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení. Jakmile je rozpočet schválen, v zastupitelstvu obce se provede jeho rozpis. Součástí rozpisu rozpočtu je sdělení závazných ukazatelů rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit. Při rozpisu rozpočtu se rozpočet člení podle podrobné rozpočtové skladby. [4]

2.3 Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích

Zákon č 128/2000 sb. o obcích je základním dokumentem vymezující pravomoci jednotlivých orgánů obce a stanovuje principy hospodaření s veřejnými prostředky. [5]

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů, při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem vyjádřený v zákonech a jiných právních předpisech. [5]

3 MOŽNOSTI INVESTICE V OBCI

Pro stavební rozvoj obcí je nutná řada investic, které nesplňují kritéria ziskovosti a efektivnosti, důležité u soukromých investic. Ve výsledku se jedná o investice do veřejné dopravy, technické infrastruktury a komunálního odpadu. [6]

Hlavními zdroji pro financování investic v obci jsou strukturální fondy EU, státní rozpočet a rozpočty krajů. Mezi další možnosti se řadí financování vhodný investičních projektů formou PPP. Obecně platí, že zdroje pro financování projektů hledáme v aktuálních dotačních a grantových programech v celkové závislosti na typu projektu a jeho umístění.[1]

3.1 Kritéria veřejných investic

Veřejné investice by měly splňovat následující kritéria:

- obecná prospěšnost – mnohdy se nezjišťuje, kolik který subjekt „vydělal“, ale naopak kolik prostředků by musel vynaložit, kdyby k veřejné investici nedošlo.
- efektivita – v praxi je vždy k dispozici pouze omezený objem zdrojů a o nejlepším veřejně prospěšném užití je třeba rozhodnout.
- spravedlnost – v různých částech města žijí odlišné sociální skupiny občanů, a tak je problém spravedlnosti především politickou záležitostí. [6]

3.2 Klasifikace užití veřejný prostředků pro územní rozvoj

V souvislosti s veřejnými investicemi se používají následující hodnotící metody:

- finanční analýzy – používají se, pokud chce veřejný subjekt zjistit, jaké jsou nároky projektu na financování,
- ekonomické analýzy – zde řadíme analýzu nákladů a užitků, analýzu účinnosti, analýzu ekonomického dopadu,

- sociální analýzy – důležitá je analýza sociálních důsledků, která nám řekne, kdo získá a kdo ztratí novým rozdělením bohatství. [6]

3.3 Dotace obecně

Dotace jsou zpravidla poskytovány z rozpočtu vyšší vládní úrovně nižším úrovním. V mnoha zemích se provádí přerozdělování příjmů vzniklých v rámci stejné úrovně – bohatší jednotky přispívají chudším jednotkám. Jednotlivé samosprávné jednotky nedostávají totožný objem daňových příjmů, který ve skutečnosti na svém území získaly. [9]

3.3.1 Typy dotací

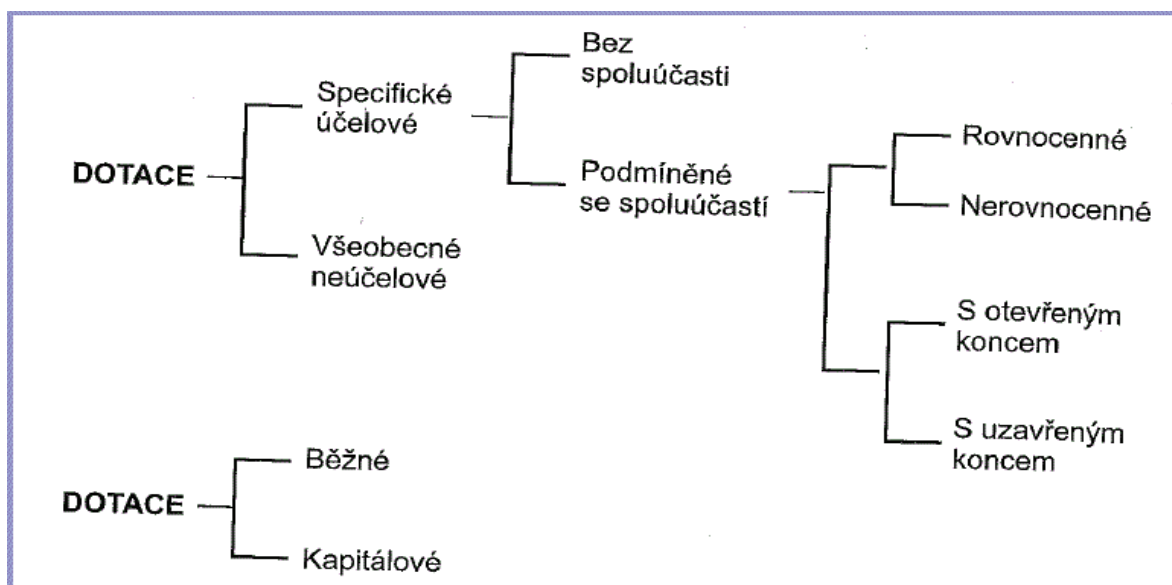
Za základní formy dotací se považují specifické účelové dotace a všeobecné neúčelové dotace. Specifické účelové dotace jsou poskytovány na předem stanovený účel. Všeobecné neúčelové dotace obec či kraj obdrží na základě stanoveného kritéria, ale užití dotací je zcela v jejich kompetenci. Oba dva typy dotací smí být používány na financování běžných i kapitálových výdajů. [9]

Účelové dotace mohou být podmíněny v tom smyslu, že požadují od obcí jejich spoluúčast na financování určitých výdajů. Dotace bez spoluúčasti jsou dotace, které představují fixní částku, kterou vyšší vládní úroveň poskytne obci na předem vymezené statky a služby bez ohledu na to, zda obec vynakládá ještě své finanční prostředky na určitou službu. Výše dotace se vyčíslí dle parametrů, které souvisí se službou nebo statkem, na které se poskytuje. Používají se pro činnosti, které jsou prioritní pro ústřední vládu, ale ne příliš prioritní pro územní samosprávu, dále na financování externalit. Takto je možné zabezpečit minimální standard služeb v celém státě. Fixním způsobem se mohou poskytovat také neúčelové dotace. [9]

Jestliže má dotace formu určitého procentního podílu na celkové vynaložené částce, jedná se o dotaci se spoluúčastí. Rozlišujeme rovnocennou podmíněnou účelovou dotaci

v případě pevně stanoveného rovnocenného podílu obce a státu (dotace) na financování služby.

Lze se setkat také s označením takové dotace, jako dotace otevřené, kdy výška dotace závisí jen na činnosti obce. Dále rozlišujeme nerovnocennou podmíněnou účelovou dotaci v případě, že částka, kterou přiděluje stát v rámci dotace, je stanovena fixně bez ohledu na to, kolik vlastních zdrojů obec na služby použije. Označujeme ji také jako dotace uzavřená, tj. stanoví se strop výšky dotace. [9]



Obr. 3-1. Typy dotací [9]

3.4 Zdroje financování

Díky tomu, že aktuální legislativní systém financování obcí (rozpočtové určení daní, neexistence obecních daní, apod.) nepřihrává municipalitám přijatelné finanční zdroje nebo motivaci k jejich získání a s ohledem na to, že vlastní aktivita obcí (obecní podnikání) v nynějších podmínkách nemůže nijak výrazně navýšit úroveň obecních rozpočtových příjmů, je naprostá majorita obcí finančně nesoběstačná. Tento stav v konečném důsledku omezuje vlastní samosprávnou suverenitu obce, tedy, dalo by se říci, až i právo dané obcím Ústavou České republiky.

Vzhledem k této situaci lze možné finanční zdroje pro rozvoj obcí rozdělit do několika základních skupin.[1]

3.4.1 Strukturální fondy Evropské unie

Každá municipální jednotka potřebuje pro své investiční záměry finanční prostředky. Možným zdrojem financí mohou být evropské fondy. Důležitá je však informovanost o operačních programech a reakce na konkrétní výzvu, resp. výzvy.

3.4.2 Finanční rámec pro Českou republiku 2007 až 2013

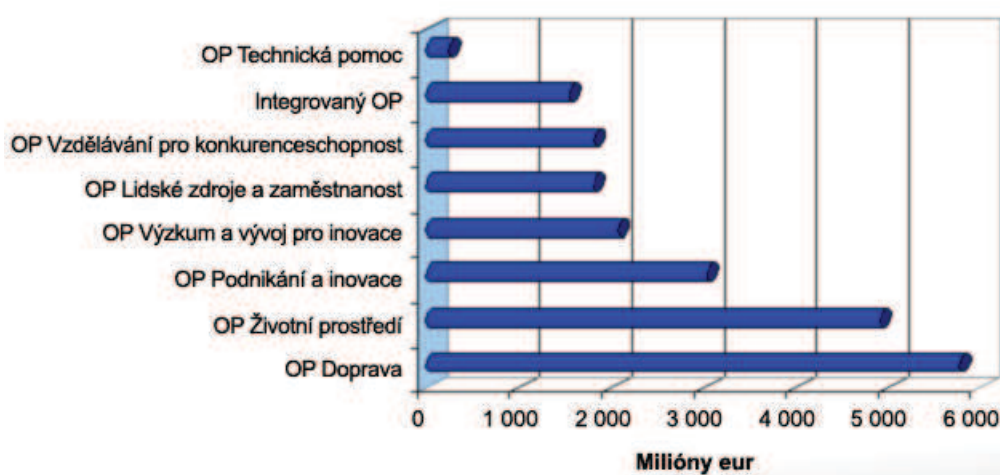
Konečná podoba finanční perspektivy Evropské unie na období 2007 až 2013 byla schválena na summitu Evropské rady 16. prosince 2005. Rozhodlo se, že Evropská unie bude hospodařit s částkou rovnající se téměř 862,4 mld. EUR, což je přibližně 25 biliónů Kč. Tato částka představuje 1,045 % hrubého národního důchodu Evropské unie. Přibližně třetina této částky (308,1 mld. EUR) se vyčlenila na regionální politiku Evropské unie. Pro Českou republiku je z rozpočtu Evropské unie na politiku soudržnosti vymezeno 688 mld. Kč (asi 98 mld. Kč/rok). [10,13]

Stěžejní částka z rozpočtu Evropské unie plyne do České republiky ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti. Na období 2007 až 2013 se bude jednat o 23,6 mld. EUR (asi 675 mld. Kč v běžných cenách). To znamená průměrnou roční alokaci skoro 100 mld. Kč. Prostředky ze zmíněných fondů jsou dle priorit identifikovaných v Národním rozvojovém plánu a Národním strategickém referenčním rámci vyčleněny na projekty v oblastech infrastruktura a životní prostředí, podnikání a inovace, rozvoj lidských zdrojů a vyvážený rozvoj regionů. Nová pravidla otevírají možnost spolupráce projektů až z 85 %. [10,13]

3.4.3 Rozdělení finančních prostředků SF a FS v České republice mezi operační programy pro roky 2007 až 2013 v cíli Konvergence

Největší objem peněz z fondů Evropské unie v letech 2007 až 2013 je určen na rozvoj dopravy. Česká republika by mohla z Evropské unie na tyto účely vyčerpat skoro 5,6 mld. EUR (tj. zhruba 157 mld. Kč). Další oblastí, kam mohou směřovat finanční prostředky, je životní prostředí. Bude možnost čerpat skoro 5,2 miliardy EUR (147 mld. Kč). Na rozvoj regionů je vyčleněno 3,4 mld. EUR, tj. 13,25 % z celkově vyhrazených prostředků. Na rozvoj podnikání a inovací budou směřovat asi 3 mld. EUR. Na výzkum

a vývoj půjdou více než 2 mld. EUR. Další finanční prostředky budou plynout především na podporu zaměstnanosti a vzdělávání. Rozdělení prostředků je odrazem priorit České republiky ve vztahu ke strategickým dokumentům Evropské unie. K faktorům, které zásadním způsobem ovlivnily konečnou výši alokace v jednotlivých kategoriích, patří mimo jiné priority krajů, zkušenosti z dosavadního průběhu čerpání strukturálních fondů, doporučení Evropské komise a závazky, které vyplývají z přístupové smlouvy. [10],[13]

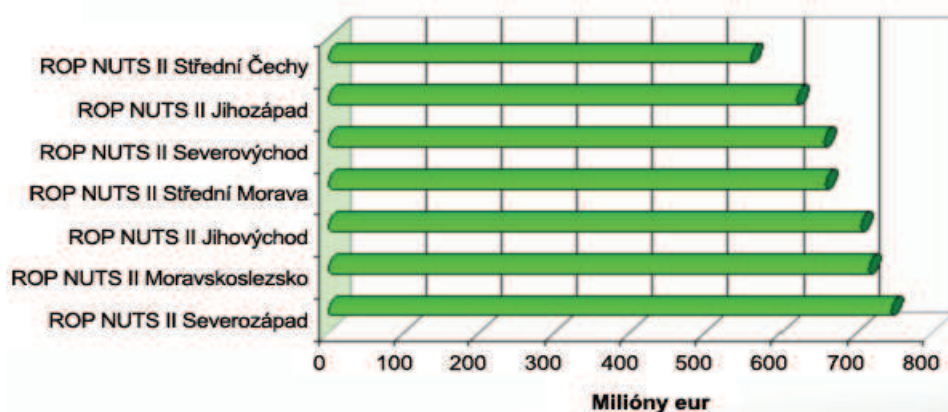


Obr. 3.2 Alokace prostředků z fondů EU mezi tematické operační programy cíle Konvergence 2007-2013 [18]

3.4.4 Regionální operační programy

V rámci cíle Konvergence 2007 až 2013 je vymezeno sedm regionálních operačních programů (ROP), které jsou určeny pro celou Českou republiku s výjimkou Prahy. [14]

Regionální operační programy zahrnují několik tematických oblastí. Cílem programů je zvýšit konkurenceschopnost regionů, urychlit rozvoj a zvýšit atraktivitu regionů pro investory. Jednotlivé ROP jsou řízeny Regionální radou příslušného regionu soudržnosti. Na regionální operační programy je vyčleněno 4,6 mld. EUR. [14]



Obr. 3.3 Indikativní alokace prostředků z fondů EU v ČR pro ROP [14]

3.4.5 Státní zemědělský intervenční fond

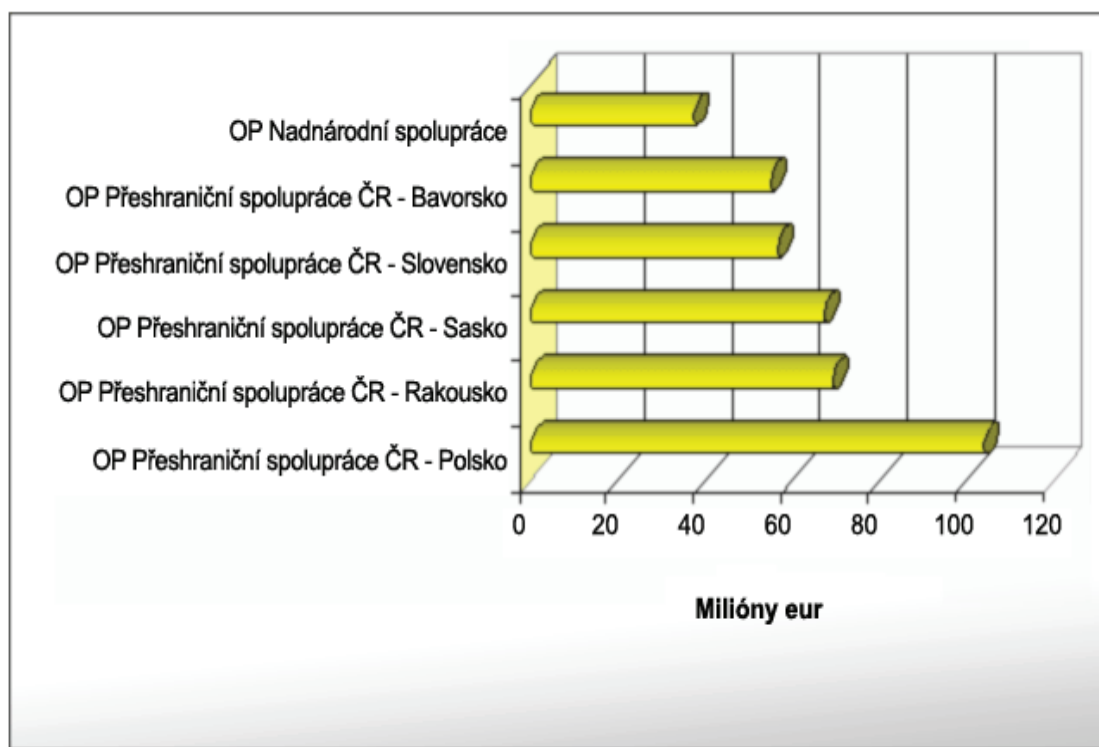
Státní zemědělský intervenční fond (SZIF) je akreditovanou platební agenturou - zprostředkovatelem finanční podpory z Evropské unie a národních zdrojů. Dotace z EU jsou v rámci společné zemědělské politiky poskytovány z Evropského zemědělského záručního fondu a v nynějším programovacím období (2007 – 2013) také z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a z Evropského rybářského fondu. Program rozvoje venkova, který čerpá finanční prostředky nahradil horizontální plán rozvoje venkova a operační program rozvoj venkova a multifunkční zemědělství. [15]

- OSA I – Zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví
- OSA II – Zlepšování životního prostředí a krajiny
- OSA III – Kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova
- OSA IV – Leader implementace místní rozvojové strategie

3.4.6 Operační program mezinárodní spolupráce

Pro operační program nadnárodní spolupráce je EU rozdělena do několika zón, přičemž Česká republika patří do zóny Střední Evropa a operační program nadnárodní spolupráce tak sdílíme s Rakouskem, Polskem, částí Německa, Maďarskem, Slovinskem, Slovenskem, částí Itálie a z nečlenských zemí s částí Ukrajiny.

Operační programy přes hraniční spolupráce se týkají vždy hraničních regionů NUTS III sousedících s regiony v jiném členském státu. Pro Českou republiku tak existuje operační program pro přeshraniční spolupráci s Polskem, Saskem, Bavorskem, Rakouskem a Slovenskem. [14]



Obr.3.4. Indikativní alokace prostředků z fondu pro Českou republiku operační program mezinárodní spolupráce [14]

3.4.7 Rozpočty krajů

Novodobé kraje jako územní samosprávné celky vznikly v roce 2000. Území ČR je rozčleněno do 14 krajů. [7]

- Hlavní město Praha
- Středočeský kraj
- Jihočeský kraj
- Plzeňský kraj
- Ústecký kraj

- Liberecký kraj
- Královéhradecký kraj
- Pardubický kraj
- Vysočina
- Jihomoravský kraj
- Olomoucký kraj
- Moravskoslezský kraj
- Zlínský kraj

Kraj má povinnost ze zákona pečovat o všestranný rozvoj svého území. Samosprávy krajů mají příležitost vyhlašovat dotační programy a granty s různými cíli (například Program obnovy venkova). Dále je možné čerpat dotace z krajských fondů (například fond životního prostředí).[7]

3.4.8 Státní rozpočet

Prostředky pro financování investic lze získat z národních dotačních zdrojů, které jsou spravovány příslušnými ministerstvy.

V případě investiční činnosti obce mluvíme především o dotacích a programech Ministerstva pro místní rozvoj [3]. Tyto programy pomáhají jako nástroj, kterým může státní správa ovlivňovat území znevýhodněných regionů. Státní programy regionálního rozvoje mají za cíl podporovat postupy vedoucí k navýšení výkonu ekonomiky. Pomoc míří ke snížení nezaměstnanosti, ale také vypomáhá při zajišťování funkcí veřejné správy, posilování kvality života, aktivizaci společenské činnosti a zachování tradic v malých obcích. Jako vzor programů, ze kterých bylo nebo je možno čerpat, lze uvést program Podpora regionálního rozvoje v roce 2013, program Podpora při odstraňování bariér v budovách, Podpora vědy a výzkumu v oblasti regionální politiky apod.

V situaci projektů zaměřených na životní prostředí lze čerpat z programů Ministerstva životního prostředí, kam patří Program péče o krajinu, Program stabilizace lesa Jizerských hor, Program odstraňování škod po Sovětské armádě. Dále jsou dotace k dispozici státním neziskovým organizacím.[3]

Projekty ze sféry životního prostředí lze také financovat ze Státního fondu životního prostředí [16]. Mezi podporované oblasti patří ochrana vod, nakládání s odpady, ovzduší, obnovitelné zdroje energie a oblasti ochrany přírody a péče o krajinu.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

4 ZÁKLADNÍ INFORMACE O OBCI VALAŠSKÁ SENICE

Při zpracování této kapitoly bylo čerpáno především z webových stránek obce Valašské Senice a knihy Valašská Senice: historie a současnost.[19,17]

Vesnice Valašská Senice se nachází 15 km jihovýchodně od města Vsetín, ve Zlínském kraji. Rozprostírá se na úpatí Javorníků obklopena romantickou krajinou s krásnými přírodními scenériemi chráněného krajinného území Javorníky. I když obec leží až na samé hranici naší republiky, rozhodně zde "lišky nedávají dobrou noc". Vedení obce ve spolupráci se společenskými organizacemi a občany vytváří ve Valašské Senici prostředí, v němž se lidem dobře žije nejen po stránce materiální, ale i kulturní, společenské a rekreační. Počet obyvatel se zastavil k 1. 1. 2013 na čísle 481. Území obce se nachází na rozloze 1600 ha, z velké části je obecní katastr zalesněn.

Tab. 4.1 Základní informace o Valašské Senici

Název obce:	Valašská Senice
Místní části:	Dolňansko, Hornánsko, Stoduliska, Selanka
Katastrální území:	Valašská Senice
Rozloha:	1600 ha
Počet obyvatel:	481
Geografická poloha:	49°13'11.574"N, 18°6'51.131"E Nadmořská výška: 750-500 m.n.m.

4.1. Historie obce

Jméno obce je odvozeno od názvu říčky Senice, připomínané už v roce 1261 kastelánem Smilem ze Střílek. Jméno se v průběhu let v různých pramenech uvádělo různě: Seminku (1504), Srninku (1521), Jesenici (1530), Senitzy (1573), Senytze (1670), Senitz (1718), Senice (1846), Valašská Senice (od 1. ledna 1925). Senice jako osada je uváděna koncem 15.století, kdy spolu s Petrovskou (dnes Francovou Lhotou), již zaniklou osadou Zubrůvkou a Pulčinami patřila k hradu Pulčiny.

V r.1517 byli na Senici jen tři usedlíci. Obyvatel postupně přibývalo, trpěli však častými vpády z uherské strany hranice. Nejničivější byly turko-tatarské vpády na Moravu v r.1663. Po největším z nich byla Senice zcela vypálena a většina obyvatel zabita nebo odvečena do otroctví. Nedaleko vsi v té době tábořilo na 17000 Turků. Od r.1710 patřila Senice spolu s malou částí Francovy Lhoty (Dvořisko) hraběti Waldorfovi v Hošťálkové. Lidé na Senici se živilí jednak zemědělstvím, které v horských oblastech sotva stačilo k obživě, ale také výrobou šindele, pletením vlněných valašských punčoch a prošíváním podešví pro výrobu papučí ve Valašských Kloboukách.

V létech 1939-1945 zde byla posádka německé pohraniční stráže, kasárna byla ve vesnici a na Mikulínově vrchu. Během války zahynulo v koncentračních táborech 5 senických občanů. Po válce odešla část obyvatel obce osídlovat pohraničí.

Do roku 1849 patřila Valašská Senice do Uherskohradištského kraje, od r. 1850 byla součástí politického okresu Uherský Brod, v letech 1949 -1960 součástí okresu Valašské Klobouky. Od roku 1960 až do zrušení okresů patřila do okresu Vsetín. V letech 1980 - 1990 byla Valašská Senice připojena k sousední Francové Lhotě a po roce 1990 je opět samostatnou obcí. [19],[17]

4.2 Výstavba v obci

Po 2. světové válce nebyly životní podmínky obyvatel příznivé. Řada občanů proto opustila Valašskou Senici a odstěhovala se do pohraničí. Mladí lidé zase odcházeli za obživou do měst. Úkolem představitelů obce proto bylo výrazně zlepšit úroveň jejího vybavení. Uvádíme stručný přehled objektů a staveb, vybudovaných v akci Z, kdy se stavby účastnili občané formou bezplatné brigádnické práce:

Rekonstrukce, adaptace a přístavba budovy MNV (dnes Obecní úřad) - 1970

První stavba v obci, organizovaná v Akci Z. V budově byl zřízen kromě kanceláří i společenský sál se sociálním zařízením.

Výrobní hala - 1972

Stavba byla zahájena v Akci Z, ale pak byla Okresním národním výborem zařazena do investiční výstavby. V objektu zahájilo JZD Francova Lhota přidruženou strojírenskou výrobu. Dnes je ve vlastnictví soukromého podnikatele.

Prodejna potravin - 1976

Stará prodejna potravin byla v budově pohostinství daleko od středu obce a již nevyhovovala. Nová prodejna byla vybudována v Akci Z a byla odprodána spotřebnímu družstvu JEDNOTA Vsetín. V roce 2000 obec budovu koupila zpět do svého majetku a nadále ji pronajímá.

Koupaliště - 1982

Jednalo se o velmi náročnou akci, provedenou v Akci Z. Po zahájení provozu se však objevily vážné nedostatky, které vedly k přepracování projektu. Teprve pak mohlo být koupaliště uvedeno do trvalého provozu. Rozsáhlou rekonstrukcí prošlo v letech 2007-2008.

Hasičská zbrojnice - 1984

Původní zbrojnice v budově MNV již nevyhovovala a proto byla postavena nová zbrojnice vedle prodejny potravin.

Komunikace

V letech 1960 - 1999 bylo postaveno 23 mostů a 8 lávek přes potok Senici a jeho přítoky. Zlepšilo se autobusové spojení, bylo vybudováno pět autobusových zastávek, obratiště a nocležna pro řidiče. V roce 2007 byla dokončena rekonstrukce všech autobusových zastávek v duchu valašské architektury. Tyto drobné stavby s kombinací dřeva a kamene dnes patří k ozdobám vesnice. [17]

Další stavby

Plynofikace obce (2000), regulace potoka Senice, rekonstrukce sítě nízkého napětí, přístavba a adaptace Základní školy, zřízení Mateřské školky, Kaple sv. Cyrila a Metoděje, fotbalové hřiště TJ AJAX, vodojem pro výrobní halu, taneční kolo, lyžařské vleky u chaty Selanka, údržba a oprava místních komunikací. [19,17]

4.3 Současnost

V současné době obec žije bohatým kulturním a společenským životem, funguje zde mnoho spolků. Mezi nejaktivnější z nich patří:

4.3.1 Sbor dobrovolných hasičů

Sbor dobrovolných hasičů byl po několikaletém úsilí založen 1. ledna 1933. Obecní zastupitelstvo schválilo částku 15 000 Kč na zakoupení základní hasičské výzbroje a výstroje. K hašení menších požárů používali ruční stříkačky, tzv. berlovky, které vyrobil senický mlynář A. Naiser. Hlavní výzbrojí byla pojízdná čtyřkolová ruční stříkačka. Dobrovolní hasiči zasahovali u řady požárů, většinou hospodářských budov. V 50. a 60. letech minulého století došlo k modernizaci technického vybavení, v roce 1984 byla slavnostně uvedena do provozu nová hasičská zbrojnice ve středu obce. Členové sboru se aktivně podíleli také na výstavbě kaple, rekonstrukce školy, budovy Obecního úřadu, prodejny, hřiště, koupaliště, výrobní haly a hotelu Antarik. Od roku 1999 má senický sbor vlastní prapor, vyřezávaná soška sv. Floriána, patrona hasičů, byla posvěcena při pouti na svatý Hostýn. Zdejší hasiči každoročně pořádají "Noční turnaj v požárním sportu" a hasičskou soutěž "O pohár starosty obce".

4.3.2 Tělovýchovná jednota Ajax

Historie sportu v naší obci není příliš dlouhá - první sportovní aktivity (hlavně odbíjená a kopaná) začaly teprve po 2. světové válce. Vznikla Tělovýchovná jednota Sokol, jejíž hlavní oblastí činnosti byla kopaná. V letech 1980 - 82 bylo vybudováno fotbalové hřiště s kabinami a sociálním zařízením. V té době také vznikl neoficiální název AJAX, který však sportovci nemohli veřejně používat. Kuriozitou je, že s pojmenováním AJAX tehdy souhlasili i funkcionáři slavného týmu AJAXu Amsterdam.

V roce 2004 postoupili naši fotbalisté do III. třídy, starší žáci hrají okresní soutěž, pořádají se tradiční noční turnaje v minikopané, soutěže ve stolním tenise a jiné akce.

4.3.3 Myslivecké sdružení

První organizace myslivců zde vznikla po roce 1948, kdy museli být všichni držitelé loveckých lístků povinně organizováni v Československé myslivecké jednotě. Společenské změny po roce 1989 se projevily i v myslivosti. V roce 1990 vzniklo samostatné Myslivecké sdružení Valašská Senice, roku 1993 byla Okresním úřadem Vsetín uznána honitba o výměře 1 338 ha s názvem Honební společenstvo Valašská Senice. Honitba s vlastním mysliveckým hospodářem a mysliveckou stráží je pronajímána MS Valašská Senice. Myslivci se starají nejen o zvěř v okolních lesích, ale všeobecně o ochranu přírody v naší obci. Mají například patronát nad jalovcovou lokalitou - Pasínek na stráni nad koupalištěm. Členové MS zajišťují krmivo pro zimní období, zhotovují a opravují krmná zařízení.

5 OBEC VALAŠSKÁ SENICE A JEJÍ ROZVOJOVÁ STRATEGIE

V této kapitole vytvořím podrobnou SWOT analýzu, stručně popíši analýzu problému obce a zaměřím se na dlouhodobý výhled investic v obci.

5.1 Swot analýza obce

SWOT analýza obce Valašská Senice je rozdělena na části zaměřené na ochranu životního prostředí, sociodemografii, rekreaci, hospodářské podmínky a dopravní infrastrukturu. Základní SWOT analýza shrnuje nejdůležitější body z jednotlivých částí analýzy.

5.1.1 Základní SWOT analýza obce

Silné stránky	Slabé stránky
• Poloha obce v krásné Valašské krajině • Lokální tradiční kultura • Fungující místní spolky • Levná pracovní síla • Entuziasmus občanů pro věc • Příjemné místo pro bydlení • Nově vybudovaná ulice s možností výstavby nových RD	• Omezené možnosti interních finančních zdrojů obce pro realizaci větších projektů • Vysoká míra nezaměstnanosti • Špatný stav centra obce • Úpadek dřevařského průmyslu, který byl pro obec typický • Omezené pracovní příležitosti pro absolventy vysokých škol

Příležitosti	Hrozby
• Možnost čerpání finančních prostředků na rozvoj z dotačních programů	• Nedostatek veřejných financí • Globální finanční krize

• Možnost vybudování malé průmyslové zóny pro podnikatele díky regionálnímu operačnímu programu. • Zvýšení zaměstnanosti pomocí dotace z Evropských fondů na veřejně prospěšné práce	• Neschopnost konkurovat rychle se rozvíjejícím sousedním obcím • Odliv práceschopných obyvatel • Stárnutí populace, zvýšení sociálních nároků
---	--

Tab. 5.1 SWOT analýza obce

5.1.2 Ochrana životního prostředí, přírody a krajiny

Silné stránky	Slabé stránky
• Plynofikace obce • Dobudování vodovodu • Zachovalý typický krajinný ráz • Čisté ovzduší bez znečištění • Vzrůstající uvědomělost občanů v oblasti třídění odpadů • Lesní hospodářství	• Nedostatečná ekologická osvěta • Nedostatečná péče o vzhled obce • Nulové využití alternativních zdrojů energie • Nedostatečně zajištěný provoz koupaliště
Příležitosti	Hrozby
• Možnosti financování projektů zlepšujících životní prostředí z dotačních programů • Motivace občanů k ekologickému chování • Zintenzivnění zájmu o stávající zelené plochy a výsadba dalších dřevin	• Neschopnost obstarat prostředky pro projekty orientující se na ekologii • Návrat k topení tuhými palivy • Nechuť občanů zahájit a rozvíjet šetrné chování k životnímu prostředí

Tab. 5.2 SWOT analýza ochrana životního prostředí, přírody a krajiny

5.1.3 Dopravní a technická infrastruktura

Silné stránky	Slabé stránky
• Dokončená plynofikace obce • Provedena rekonstrukce všech mostů a autobusových zastávek • Silné autobusové spojení na větší sídla v regionu – Vsetín, Valašské Klobouky • Dokončený obecní vodovod • Kabelizace telefonní sítě	• Horší povrch hlavní komunikace 3.třídy procházející obcí • Problémy s odklizením sněhu v zimním období • Vzdálenost napojení obce na dálniční síť • Nedostatečné řešení bezpečnosti pohybů chodců na komunikacích (chodníky, přechody pro chodce) • Zanedbaný technický stav obecního úřadu • Chybí obecní kanalizace
Příležitosti	Hrozby
• Možnosti využití dotace z evropských, státních, krajských prostředků na financování obnovy a výstavby nových prvků dopravní infrastruktury	• Omezování autobusového spojení v rámci úspor • Navýšení počtu užívání osobních automobilů • Nedostatek parkovacích ploch

Tab. 5.3 SWOT analýza dopravní a technická infrastruktura
Sociodemografické podmínky

Silné stránky	Slabé stránky
• Levná pracovní síla • Možnosti trávení volného času v TJ Ajax či jiných spolcích • Webové stránky, lokální zpravodaj, rozhlas- dobrá	• Chybí odpovídající zázemí pro kulturní a sportovní vyžití • Vzdálenost středních a vysokých škol • Absence některých služeb

informovanost občanů	(zdravotní péče, bankomat)
Příležitosti	Hrozby
• Využití nabízející se pracovní síly • Zvýšení četnosti čerpání zdrojů z grantových a dotačních programů • Růst oblíbenosti života na venkově	• Stěhování obyvatelstva do větších sídel • Stárnutí populace a úbytek dětí • Zvýšení nároků na sociální služby v souvislosti se stárnutím obyvatel

Tab. 5.4 SWOT analýza sociodemografické podmínky

5.1.5 Bydlení

Silné stránky	Slabé stránky
• Bydlení v klidné a turisticky žádané lokalitě • Dominuje typ bydlení v rodinném domě se zahradou • Nízké rušivé elementy např. malá doprava, nízká hluchost • Atraktivní poloha obce uprostřed CHKO Beskydy	• Špatný stav centra obce • Vysoké stáří domů • Neefektivní využívání stávajících sportovišť a občanské vybavenosti • Nemožnost pořádání kulturních a sportovních akcí v zimním období
Příležitosti	Hrozby
• Zájem o bydlení na venkově • Možnost využití dotace nebo grantu na zkvalitnění centra obce • Vytvoření multifunkčního zařízení	• Počáteční vyšší náklady při přistěhování do obce • Stěhování obyvatel do měst

Tab. 5.5 SWOT analýza bydlení

5.1.6 Turistický ruch

Silné stránky	Slabé stránky
• Umístění obce v malebné krajině Valašské • Lyžařský vleč, 2 horské chaty, koupaliště, chov koní a ovcí, památky a zajímavosti • Tradiční lidová kultura a architektura • Informační tabule v obci • Kultura jalovcového pásma	• Nízká kvalita stravovacích služeb • Neexistence cyklostezek • Nedostatečné využití agroturistiky • Malá medializace obce • Chybí zázemí pro kulturní a společenské aktivity
Příležitosti	Hrozby
• Rozvoj pěší a cykloturistiky • Spolupráce s turistickou agenturou	• Nezájem návštěvníků o lokalitu a neznalost atraktivity obce

Tab. 5.6 SWOT analýza turistický ruch

5.2 Analýza problémů

SWOT analýza ukazuje, že se obce Valašská Senice setkává s následujícími problémy:

- Nedostatečné využití potenciálu možností investice v obci, zejména čerpání finančních prostředků na rozvoj z dotačních programů
- Chybí odpovídající zázemí pro kulturní a sportovní zázemí
- Špatný stav centra obce
- Nedostatek volnočasových aktivit
- Slabé využití nabízeného turistického potenciálu
- Chybí obecní kanalizace

5.3 Dlouhodobý výhled investic v obci

Zastupitelstvo obce Valašské Senice stanovilo investiční strategii, která podpoří další rozvoj obce do následujících let. Plánované investice umožní zkvalitnění života v obci a naváže na již realizované projekty. Z této strategie vycházejí následující projekty:

1. Rekonstrukce multifunkčního zařízení obce
2. Vybudování kaple sv. Huberta v lokalitě Surový vrch
3. Vybudování obecní splaškové kanalizace
4. II. Etapa rozšíření areálu koupaliště o víceúčelové hřiště, ohřev vody solárními kolektory, rozšíření kapacity odpočinkových ploch
5. Vytvoření odpočinkové zony na prostranství před obecním úřadem
6. Vytvoření cyklostezky Bečva-Váh

Navržená rozvojová investiční strategie se kryje s výsledky provedené SWOT analýzy. Plánované investice jsou z finančního hlediska natolik náročné, že je není možné plně financovat z vlastních rozpočtových zdrojů obce. Realizace výše zmíněných projektů bude proto závislá na získání dotací ze státního rozpočtu, rozpočtu Zlínského kraje, či strukturálních fondů Evropské unie.

Místní akční skupina Hornolidečsko:

Místní akční skupina Hornolidečsko usiluje o udržení a rozvoj kvalitních služeb jako nezbytné podmínky pro život v mikroregionu. V rámci tohoto opatření realizují místní akční skupiny svůj strategický plán Leader. Podpora je poskytována místním akčním skupinám, které splní kritéria přijatelnosti, posuzovaná SZIF, a jsou vybrána hodnotitelskou komisí, složenou ze jmenovaných expertů. Opatření se realizuje na základě principů Leader.

5.4 Možnosti financování z dotačních zdrojů

Možnosti financování investičních záměrů obce Valašská Senice z různých dotačních zdrojů (viz. kapitola 3.4 Zdroje financování) přehledně ukazuje tabulka 5.7 Dotační zdroje pro plánované investice. (Vytvořeno k březnu 2013.)

Investiční akce	Zdroje financování
Rekonstrukce multifunkčního zařízení obce	<u>Strukturální fondy EU:</u> <u>ROP Střední Morava</u> <i>Prioritní osa 2: Integrovaný rozvoj a obnova regionu – rozvoj venkova</i> <u>Operační program rozvoje venkova</u> Státní zemědělský intervenční fond program Leader: <i>Fiche 2: Občanské vybavení a služby</i> <u>Ministerstvo pro místní rozvoj</u> <u>Integrační operační program</u> <i>Osa 1A- modernizace veřejné správy</i> <u>Rozpočet Zlínského kraje:</u> <u>Podpora obnovy venkova:</u> <i>Dotační titul č.1: Rekonstrukce a obnova venkovské zástavby a občanské vybavenosti v majetku obce</i>
Vybudování kaple sv. Huberta v lokalitě Surový vrch	<u>Strukturální fondy EU:</u> <u>ROP Střední Morava</u> <i>Prioritní osa 3: Cestovní ruch- integrovaný rozvoj cestovního ruchu</i> <u>Státní zemědělský intervenční fond Cíl 1:</u> Leader <i>Osa II. Zlepšování životního prostředí a krajiny</i> <u>Operační program přeshraniční spolupráce:</u> <i>Osa 2 - podpora sociokulturního a hospodářského rozvoje přeshraničního regionu a spolupráce</i>

	<u>Rozpočet Zlínského kraje:</u> <u>Program rozvoje venkova ZLK</u> <i>Dotační titul 3: Komplexní úprava veřejných prostranství, obnova a zřizování veřejné zeleně</i>
Vybudování obecní splaškové kanalizace	<u>Strukturální fondy EU</u> <u>Operační program životního prostředí</u> <i>Fond Soudržnosti 1.1 snížení znečištění vod</i> <u>Rozpočet Zlínského kraje:</u> <u>Podpora obnovy venkova:</u> <i>Vodohospodářská infrastruktura v obcích Zlínského kraje</i>
II. Etapa rozšíření areálu koupaliště o víceúčelové hřiště, ohřev vody solárními kolektory, rozšíření kapacity odpočinkových ploch	<u>Strukturální fondy EU:</u> <u>ROP Střední Morava</u> <i>Prioritní osa 3: Cestovní ruch</i> <i>- integrovaný rozvoj cestovního ruchu</i> <u>Státní rozpočet:</u> <u>Dotační program MMR Podpora obnovy venkova</u> <i>Dotační titul 2: Podpora zapojení dětí a mládeže do komunitního života v obci</i> <u>Rozpočet Zlínského kraje:</u> <u>Dotační program zkvalitnění sportovního prostředí v Zlk</u> <i>Okruh A: technické zhodnocení, opravy a údržba venkovních sportovišť, povrchů tělocvičen a sportovních hal</i>
Vytvoření odpočinkové zóny na prostranství před obecním úřadem	<u>Strukturální fondy EU:</u> <u>ROP Střední Morava</u> <i>Prioritní osa 2: Integrovaný rozvoj a obnova regionu-rozvoj venkova</i> <u>Rozpočet Zlínského kraje:</u> <u>Program rozvoje venkova ZLK</u> <i>Dotační titul 3: Komplexní úprava veřejných prostranství, obnova a zřízení veřejné zeleně</i>

Vytvoření cyklostezky Bečva-Váh	Strukturální fondy EU: <u>ROP Střední Morava</u> <i>Prioritní osa 3: Cestovní ruch - veřejná infrastruktura a služby</i> <i>Prioritní osa 1: Doprava - regionální dopravní infrastruktura</i>

Tab. 5.7 - dotační zdroje pro plánované investice.

Pro všechny zdroje z rozpočtu Zlínského kraje platí, že souběh s dotacemi ze státního rozpočtu nebo z fondů EU není vyloučen.

6 PROJEKT REKONSTRUKCE MULTIFUNKČNÍHO ZAŘÍZENÍ OBCE

6.1 Důvody pro rekonstrukci zařízení

Pro rekonstrukci multifunkčního zařízení obce Valašské Senice hovoří několik důvodů:

6.1.1 Nedostatečně řešená otázka kulturních a společenských aktivit

Obec Valašská Senice nabízí svým obyvatelům kvalitní sportovní a společenské vyžití, avšak pouze v letních měsících, kdy se akce konají ve venkovních prostorách. Tento stav je nutné začít řešit a uskutečnit změny. Aby se kulturní a společenské akce mohly konat i v období nepřízně počasí a v zimních měsících, nabízí se využití sálu v multifunkčním zařízení obce. Zařízení sálu je původní, vystavěno v 60.letech, tudíž nesplňuje základní společenské a hygienické předpoklady pro konání výše zmíněných akcí. Proto je třeba přistoupit k razantní rekonstrukci sálu, sociálního zařízení, výměně oken a střešní krytiny.

6.1.2. Možnost financování projektu z dotačních zdrojů

V současné době se nabízí několik dotační programů, kterými lze zajistit financování rekonstrukce. Ze strukturálních fondů Evropské unie je možnost získat dotaci přes regionální operační program Střední Morava prioritní osa 3: Integrovaný rozvoj a obnova regionu – rozvoj venkova. Další finanční prostředky lze čerpat skrz státní zemědělský intervenční fond, operační program rozvoje venkova program Leader, Fiche 2: Občanské vybavení a služby. Dále ministerstvo pro místní rozvoj vypsalo program 1A modernizace veřejné správy a v poslední možnosti financování je k dispozici přes rozpočet Zlínského kraje dotační titul č.1 rekonstrukce a obnova venkovské zástavby a občanské vybavenosti v majetku obce. [13,14,15]

6.1.3 Pokračování trendu zlepšování vzhledu obce

Zastupitelstvo obce Valašská Senice se už realizací předchozích investic a schválením strategického plánu vydalo cestou zlepšování kvality života v obci. Rekonstrukcí zařízení naváže na současný obecní trend. V minulosti již realizované projekty obecního vodovodu, rekonstrukce koupaliště, fotbalového hřiště, kaple to jenom potvrzují.

6.2 Identifikační údaje stavby

Stavba: Rekonstrukce multifunkčního zařízení v obci Valašská Senice

Místo stavby: Valašská Senice, kraj Zlínský, okres Vsetín

Katastrální území: Valašská Senice

Investor: Obec Valašská Senice

Druh stavby: Stavební úpravy



Obr. 5.4 Multifunkční zařízení obce Valašská Senice před rekonstrukcí

6.3 Popis stavby

Objekt se nachází v centru obce Valašské Senice u místní komunikace, je umístěn na parcele č. st. 376. Objekt je situován na rovném terénu a umístění vzhledem k terénu je patrné ze snímku katastrální mapy. Stavba se nenachází v žádném ochranném pásmu a není kulturní památkou. Objekt se nachází v území, které je ve správě CHKOB Rožnov pod Radhoštěm. Předmětnou stavbou nevznikají požadavky na demolici. Stávající objekt slouží jako multifunkční zařízení obce (společenský sál, toalety, sídlo místní samosprávy).

Plánované stavební úpravy jsou rozděleny do tří stavebních objektů:

6.3.1 Stavební objekt 01

Stavební úpravy stávajícího sociálního zařízení. Stávající prostory WC jsou původní, výstavby ze 60.let. Stav prostoru WC je nevyhovující viz. foto – poškozený keramický obklad, původní zařizovací předměty, netěsná kanalizace v místě napojení zařizovacích předmětů, stávající rozvod vody je ve špatném stavu, nevyhovující elektroinstalace. Navržené stavební úpravy spočívají ve změně dispozičního řešení, osazení nových zařizovacích předmětů, nové rozvody teplé a studené vody, elektroinstalace, nový keramický obklad a keramická dlažba.

Dále jsou navrženy úpravy společenského sálu – malby, oprava stávající vlysové podlahy – broušení, lakování, nový povrch PVC vč. vyrovnávací stěrky.



Obr. 5.1 – Stav WC před rekonstrukcí

6.3.2 Stavební objekt 02

Stavební úpravy objektu spočívající ve výměně stávajících oken. Stávající dřevěná kastlová okna jsou původní, stav odpovídá jejich stáří – dle vizuální prohlídky je patrná netěsnost okenních křídel, nefunkční kování, chybějící tmel zasklení – sklo částečně poškozeno, uvolněné závěsy okenních křídel, chybějící okapnice. Nově jsou navržena okna plastová, z venkovní strany s imitací dřeva – barva zlatý dub. Okna jsou navržena dle rozměrů stávajících stavebních otvorů, nově 3-křídlová, horní křídlo pevné, dolní křídlo otevírací a sklápěcí viz. foto.





Obr. 5.2 – Stav oken před rekonstrukcí

6.3.3 Stavební objekt 03

Stavební úpravy střešní krytiny spočívající v obnově nátěru plechové střechy a nátěru žlabů a svodů. Stávající plechová krytina je provedena z pozinkovaného plechu, stav střechy odpovídá jejímu stáří – dle vizuální prohlídky je patrné odlupování stávajícího nátěru, místy dochází ke korozi střešní krytiny, zejména u okapů a v úžlabích viz. foto. Nově je navrženo odstranění původního nátěru v poškozených místech, očištění stávajícího nátěru a provedení nátěru nového syntetickou barvou vhodnou k tomuto účelu s přihlédnutím ke klimatickým podmínkám lokality umístění stavby.



Obr. 5.3 - Stav střechy před rekonstrukcí

6.4 Rozpočtové náklady

Vedlejší rozpočtové náklady byly odhadnuty 1% z nákladů na stavební objekty. Kompletní rozpočty najdeme v příloze – položkový rozpočet. Rozpočet byl vypracován firmou Brabenec – projektová činnost.

Tab. 6.1 – SO01 Stavební úpravy sociálního zařízení a společenského sálu

Rozpočtové náklady SO 01			
Základní rozpočtové náklady		Vedlejší rozpočtové náklady	
Dodávka celkem		Zařízení staveniště 1%	3 780
Montáž celkem	25 000		
HSV celkem	138 430		
PSV celkem	325 740		
ZRN celkem	489 170		
HZS	0		
ZRN	486 191	Ostatní VRN	0
ZRN+VRN+HZS	489 971	VRN celkem	3 780
Základ pro DPH			489 971 Kč
DPH	21%		102 894 Kč
Cena za objekt celkem			592 865 Kč

Tab. 6.2 – SO02 Výměna oken

Rozpočtové náklady SO 02			
Základní rozpočtové náklady		Vedlejší rozpočtové náklady	
Dodávka celkem		Zařízení staveniště 1%	650
Montáž celkem	0		
HSV celkem	6 428		
PSV celkem	101 422		
ZRN celkem	107 850		
HZS	0		
ZRN	107 850	Ostatní VRN	0
ZRN+VRN+HZS	108 500	VRN celkem	650
Základ pro DPH			108 500 Kč
DPH	21%		22 785 Kč
Cena za objekt celkem			131 285 Kč

Tab. 6.3 – SO03 Obnova nátěru střešní krytiny

Rozpočtové náklady SO 03			
Základní rozpočtové náklady		Vedlejší rozpočtové náklady	
Dodávka celkem		Zařízení staveniště 1%	155
Montáž celkem	25 000		
HSV celkem	825		
PSV celkem	39 420		
ZRN celkem	40 245		
HZS	0		
ZRN	40 245	Ostatní VRN	0
ZRN+VRN+HZS	40 400	VRN celkem	155
Základ pro DPH			40 400 Kč
DPH	21%		8484 Kč
Cena za objekt celkem			48 884 Kč

Tab. 6.4 – Souhrnný rozpočet

Rekapitulace rozpočtových nákladů			
Stavební objekty		Úpravy	
SO 01		Stavební úpravy hyg. zázemí a sálu	489 971 Kč
SO 02		Výměna oken a parapetů	108 500 Kč
SO 03		Oprava střechy - nátěr střeš. krytiny	40 400 Kč
		Celkem	638 871 Kč
Základ pro DPH	21%		638 871 Kč
DPH	21%		134 163 Kč
Cena celkem			773 034 Kč

6.5 Využití dotační tituly

Pro financování rekonstrukce multifunkčního zařízení obce lze využít dotačních prostředků viz. kapitola 6.1.2. Nyní si jednotlivé dotační tituly představíme.

6.5.1 Rop Střední Morava osa 2: Integrovaný rozvoj a obnova regionu – rozvoj venkova

Výzva 2.2 Veřejná infrastruktura a služby

Číslo výzvy: 41/2013

Výzva platí od : 14. březen 2013 v 00:00 do: 30. prosince 2013 v 12:00

Oblast podpory: 2.2 Veřejná infrastruktura a služby

Typ výzvy: individuální projekt

Podporované aktivity v rámci výzvy:

Infrastruktura pro aktivní a kulturně-poznávací formy cestovního ruchu, lázeňství, společenských akcí a výstavnictví včetně návazné infrastruktury

- modernizace, stavební úpravy a rozšiřování stávající infrastruktury, případně je možná i výstavba nové infrastruktury
- infrastruktura pro kulturně-poznávací formy: infrastruktura vážící se k lidovým tradicím (např. folklór, řemesla), infrastruktura a zázemí pro významné kulturně-společenské akce, apod.

Minimální výše dotace na jeden individuální projekt je 0,5 mil. Kč a maximální výše dotace na jeden individuální projekt je 25 mil. Kč. Maximální výše dotace je 85% způsobilých výdajů, avšak reálně odhadovaná výše skutečně proplacené dotace je na úrovni 70 %, se kterými žadatel ve své žádosti reálně pracuje.

Dotační titul splňuje podmínky zadání, tudíž lze plně využít.

6.5.2 Program rozvoje venkova

Fiche 2: Občanské vybavení a služby

Možnost získání dotačního titulu, přes místní akční sdružení Hornolidečsko.

Cíle

- Zlepšení občanské vybavenosti s cílem zvýšení dostupnosti a kvality služeb
- Zlepšení podmínek pro rozvoj spolkového života a volnočasové aktivity
- Zlepšení podmínek pro činnost veřejné správy

Popis charakteru Fiche:

Podpora v rámci tohoto programu umožní stavební obnovu a výstavbu objektů pro služby, volnočasové aktivity, činnosti spolkových a neziskových organizací, péči o děti, vzdělání, sport, sociální služby, veřejnou správu a základní obchodní vybavenost. Důraz bude kladen na umožnění volnočasových aktivit a spolkového života především mladých lidí do 30 let, žen, rodin s dětmi a mládeže. V dlouhodobější perspektivě realizace projektů přispěje ke snížení rozdílů v kvalitě a dostupnosti služeb, možnosti kulturního a společenského vyžití mezi městskými aglomeracemi a venkovskou oblastí Hornolidečska. Vybudovaná infrastruktura současně podpoří rozvoj turistického ruchu a drobného podnikání v obcích.

Maximální výše dotace činí 90 % způsobilých výdajů, ze kterých je stanovena dotace. Minimální výše dotace na jeden individuální projekt je 50 tis. Kč a maximální výše dotace na jeden individuální projekt je 2 mil. Kč.

6.5.3 Zlínský kraj - dotační titul č.1

Stručný popis projektových aktivit dotační titul č.1:

- Rekonstrukce a obnova venkovské zástavby a občanské vybavenosti v majetku obce
- Transformace nevyužitých a částečně nevyužitých objektů na nové využití v souladu strategií rozvoje obce - místním programem obnovy venkova.
- Transformovaný objekt bude sloužit veřejným službám, eventuálně pro poskytování jiných služeb, pokud toto bude v souladu s cíli podprogramu a nesmí být využit pro účely pořizování bytových zařízení a pronájmu kancelářských prostor.

Minimální výše dotace na jeden individuální projekt je 50 tis. Kč a maximální výše dotace na jeden individuální projekt je 1 mil. Kč.

Míra podpory pro obce do 500 obyvatel:

- vlastní prostředky žadatele minimálně 40%,
- dotace Zlínského kraje maximálně 60%,

6.6 Scénáře financování

Při výpočtu prostředků, které bude obec moci pro financování rekonstrukce multifunkčního zařízení obce čerpat, je třeba odhadnout výši přidělené podpory. Pro tyto účely byly stanoveno pět variantních scénářů podílů přidělených podpor ze strukturálních fondů rozpočtu Zlínského kraje a rozpočtu obce. Pro přehlednost je zde zobrazena tabulka 6.5 .

Přímé realizační výdaje	
SO 01	592 865,00 Kč
SO 02	131 285,00 Kč
SO 03	48 884,00 Kč
	773 034,00 Kč

Tab. 6.5 – Přímé realizační výdaje

Pesimistický scénář

V tomto scénáři se nepodaří získat dotaci z žádného vypsaneého dotačního titulu. Obec se tedy bude muset spolehnout na financování z vlastního rozpočtu, který je jako rozpočet každé obce velice napjatý. Průměrné příjmy rozpočtu za poslední dva roky byly cca 9 mil. Kč/ rok. Viz. příloha rozpočet obce. Investice by se musela odložit, do té doby než se zajistí prostředky na financování buď našetřením z rozpočtu nebo opětovným podáním žádosti o dotaci. Nabízí se zde i možnost úvěru, který by ovšem obec zatížil na několik let dopředu.

Reálný scénář

Reálný scénář předpokládá přidělení dotace z ROP Střední Morava ve výši 70% přímých realizovaných výdajů a 15% z rozpočtu Zlínského kraje. Pravděpodobnost získání 70% podpory ze strukturálních fondů je reálná. Dotace z rozpočtu Zlínského kraje jsou určeny k dofinancování projektu podporovaných z jiných zdrojů a možnost získat nejvyšší možnou podporu je zde velmi vysoká. Uvedený procentní podíl z rozpočtu ZLK je určen jako polovina z doplňku do 100%.

Optimistický scénář

V optimistickém scénáři předpokládáme přidělení dotace z Programu rozvoje venkova v poměru 85% přímých realizačních výdajů a 7,5% z rozpočtu ZLK. Uvedená podpora ze strukturálních fondů je poměrně optimistická. V případě dotace z ZLK platí totéž, co bylo uvedeno u reálného scénáře.

Nouzový scénář

Nouzová varianta by samozřejmě nastala, pokud by dotace byla přidělena v nižším rozsahu a to ve výši 65% přímých realizovaných výdajů buď z ROP Střední Morava, což je minimální hranice pro žádost nebo z programu rozvoje venkova 60% přímých realizovaných výdajů. Z rozpočtu ZLK předpokládáme podporu ve výši 15%, která však v tomto případě nedosahuje poloviny výdajů žadatele. V případě uvedené výše podpor se bude zastupitelstvo obce rozhodovat, zda projekt realizovat či odložit.

6.6.1 *Financování projektu*

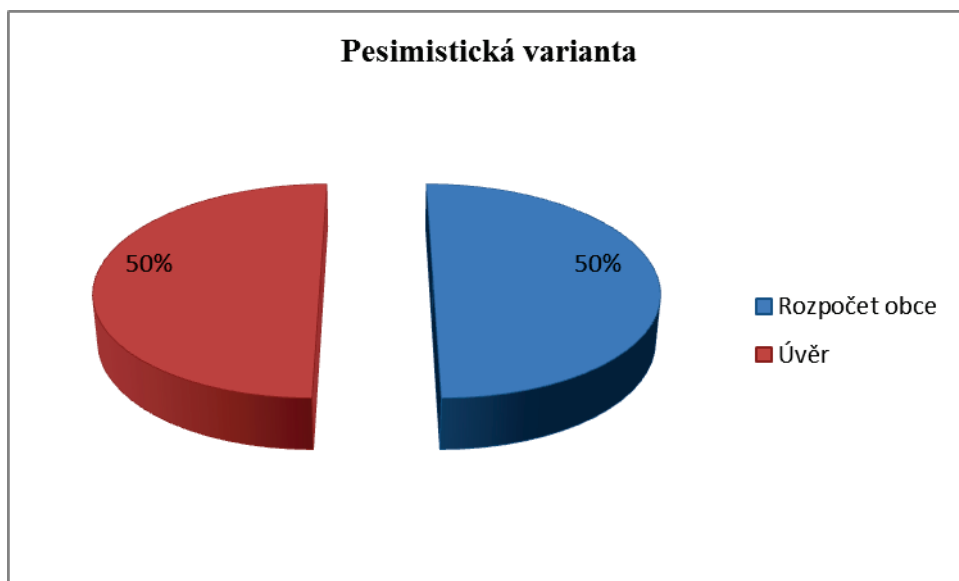
Podle navržených scénářů byl proveden výpočet výdajů hrazených z jednotlivých zdrojů. Tabulka 6.6 profinancování projektu podle alternativních scénářů přehledně zobrazuje vypočtené částky včetně porovnání s celkovými výdaji projektu.

Tab. 6.6 - Profinancování projektu podle alternativních scénářů

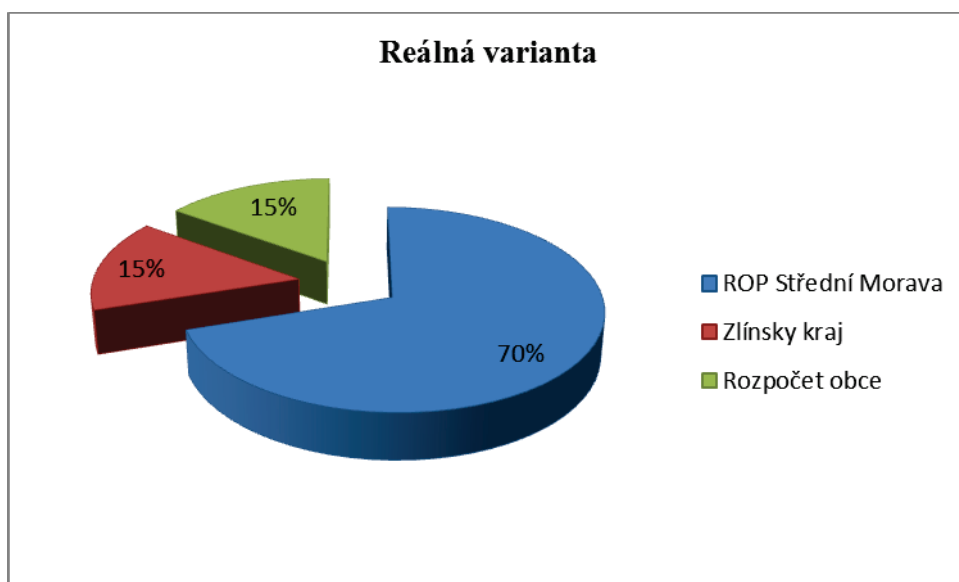
	Podíl na výdajích	Výdaje
Zdroj financování		773 034,00 Kč
	Pesimistická varianta	
Rozpočet obce	50,00%	386 517,00 Kč
Úvěr	50,00%	386 517,00 Kč
	Reálná varianta	
ROP Střední Morava	70,00%	541 123,80 Kč
Zlínský kraj	15,00%	115 955,10 Kč
Rozpočet obce	15,00%	115 955,10 Kč
	Optimistická varianta	
Program rozvoje venkova	85,00%	657 078,90 Kč
Zlínský kraj	7,50%	57 977,55 Kč
Rozpočet obce	7,50%	57 977,55 Kč
	Nouzová varianta 1	
ROP Střední Morava	65,00%	502 472,10 Kč
Zlínský kraj	15,00%	115 955,10 Kč
Rozpočet obce	20,00%	154 606,80 Kč
	Nouzová varianta 2	
Program rozvoje venkova	60,00%	463 820,40 Kč
Zlínský kraj	15,00%	115 955,10 Kč
Rozpočet obce	25,00%	193 258,50 Kč

Reálný podíl zdrojů na financování rekonstrukce vztažený k celkovým výdajům projektu zobrazují následující grafy.

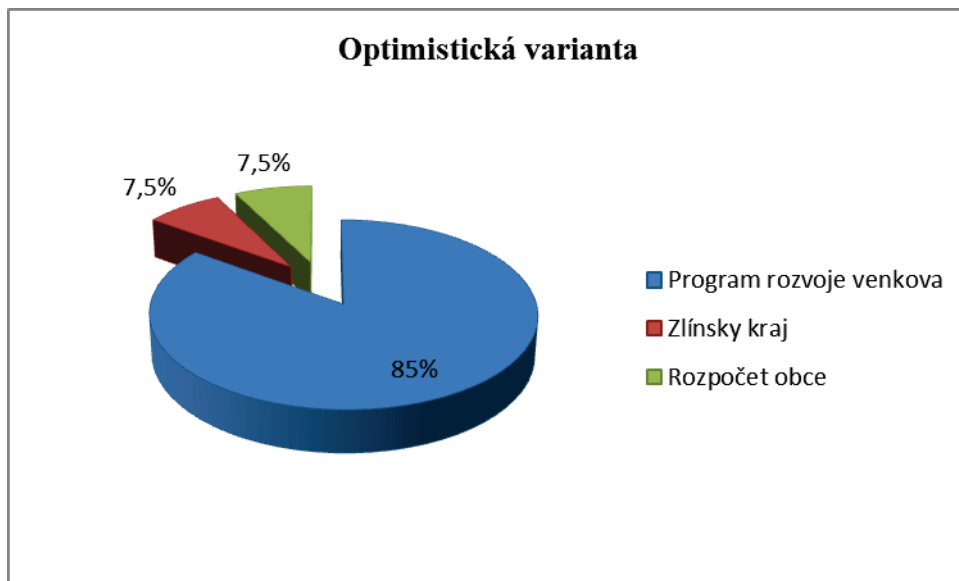
Obr. 6.1 - Podíl zdrojů při pesimistické scénáři



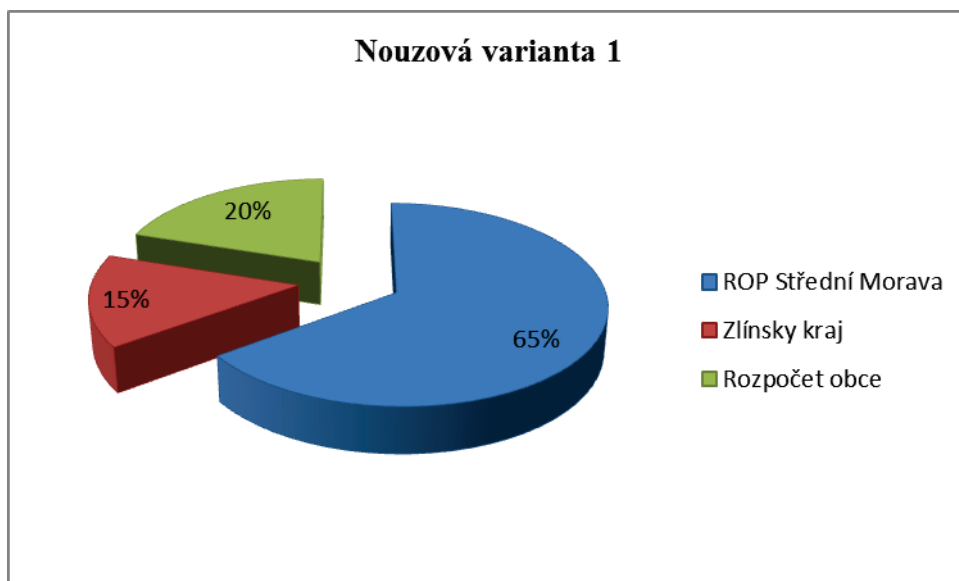
Obr. 6.2 - Podíl zdrojů při reálném scénáři



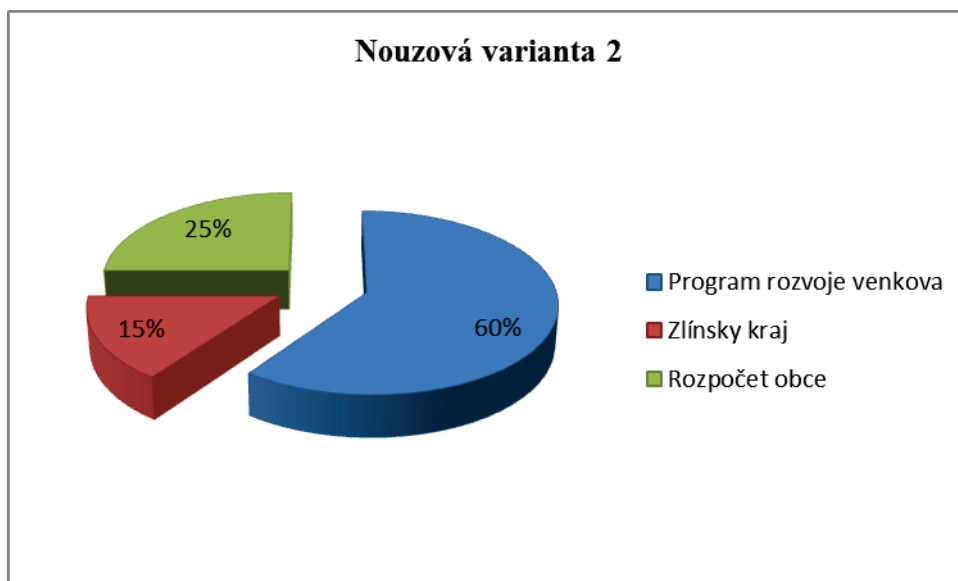
Obr. 6.3 - Podíl zdrojů při optimistickém scénáři



Obr. 6.4 - Podíl zdrojů při nouzovém scénáři 1



Obr. 6.5 - Podíl zdrojů při nouzovém scénáři 2



6.6.2 Výdaje obce Valašská Senice

Obec bude z vlastních zdrojů hradit podíl na přímých realizačních výdajích. Výdaje, které ponese obec při různých očekávaných scénářích, přehledně zobrazuje tabulka 6-3.

Tab. 6.7 - Výdaje hrazené z rozpočtu obce Valašská Senice

Varianta	Výdaje obce	Úspora
Pesimistická	386 517,00 Kč	386 517,00 Kč
Reálná	115 955,10 Kč	657 078,90 Kč
Optimistická	57 977,55 Kč	715 056,45 Kč
Nouzová 1	154 606,80 Kč	618 427,20 Kč
Nouzová 2	193 258,50 Kč	579 775,50 Kč

Při výpočtu byly uvažovány pouze náklady na rekonstrukci multifunkčního zařízení, dle rozpočtu. Pro úspěšnou realizaci a naplnění cílů projektu je nezbytné doplnit o další náklady, jako vybavení multifunkčního zařízení, vypracování kompletní projektové dokumentace a další vícenáklady.

7 ZÁVĚR

Žijeme ve století, ve kterém průběžně dochází ke zvyšujícím se požadavkům a nárokům občanů měst a obcí České republiky. Toužíme po stále vyšší životní úrovni a rádi bychom využívali stejně kvalitní veřejné statky a služby jako lidé z vyspělých zemí. Města a obce v České republice se zpravidla snaží o blaho svých občanů, a proto se snaží zajistit co nejlepší podmínky pro život. Většina municipálních jednotek má mnoho vizí, které by byly pro obyvatelstvo prospěšné. Realizaci však většinou brání nedostatek finančních prostředků. Každé město či obec má jen omezené finanční zdroje, a tak by mělo s těmito prostředky nakládat hospodárně, zejména by neměla být opomenuta efektivní alokace peněz. Za velmi významnou činnost považuji získávání finančních prostředků z dotačních a grantových programů. Získání financí z těchto zdrojů, totiž umožní realizovat projekty, které jsou pro obyvatele důležité, ale města a obce na ně nemají zdroje krytí. Právě jednotlivými možnostmi získání dotace či grantu a financováním konkrétního projektu s využitím vybraného dotačního programu, jsem se zabýval ve své bakalářské práci.

Bakalářská práce obsahuje dvě části. V první, teoretické části je pojednáno především o stěžejních pojmech související s obcí a jejich správních orgánech. Po krátkém úvodu do této problematiky se zabývá především legislativou financování a rozpočtem, na to navazuje možnost využití všech dostupných finančních zdrojů v obci. Jako každý člen Evropské unie může Česká republika využít podpory ze strukturálních fondů. Konkrétní operační program a prioritní osu je důležité zvolit s ohledem na cíle projektu nebo naopak přizpůsobit cíle zamýšleného projektu operačnímu programu a prioritní ose. Dále lze čerpat prostředky ze státního rozpočtu. Tato možnost je zprostředkována konkrétními ministerstvy nebo prostřednictvím státních fondů. Granty a cílené dotace z krajských prostředků převážně slouží jako doplňkové zdroje pro dofinancování projektů dotovaných z národních nebo nadnárodních programů. Zajímavým způsobem financování veřejných projektu je PPP, které se u nás plně nerealizuje. Tento způsob zajištění je vhodný pro rozsáhlé investiční projekty spojené s dalším poskytováním služeb, ovšem zkušenosti s tímto typem financování jsou spíše negativní, proto není v práci zahrnut.

Praktická část práce se zabývá obcí Valašská Senice a rekonstrukcí multifunkčního zařízení obce. Na základě SWOT analýzy byly určeny problémy, se kterými se obec potýká:

- Nedostatečné využití potenciálu možností investice v obci, zejména čerpání finančních prostředků na rozvoj z dotačních programů.
- Chybí odpovídající zázemí pro kulturní a sportovní zázemí.
- Špatný stav centra obce.
- Nedostatek volnočasových aktivit.
- Slabé využití nabízeného turistického potenciálu.

Tyto problémy se téměř shodují s rozvojovou strategií zastupitelstva obce. Pro konkrétní vyhlížené projekty jsem vyhledal možné zdroje financování.

Výsledkem bakalářské práce je optimalizace investice rekonstrukce multifunkčního zařízení obce Valašská Senice. V rámci investiční fáze projektu, byly určeny náklady na rekonstrukci dohromady 773 034 Kč za všechny tři rekonstruované objekty. Pro rekonstrukci multifunkčního zařízení lze čerpat prostředky z ROP Střední Morava - prioritní osa 2: integrovaný rozvoj a obnova regionu, který je platný do konce roku 2013. Další možnost financování se nabízí přes místní akční skupinu Hornolidečko, která je napojena na operační program rozvoje venkova program Leader Fiche 2. Oba tyto programy je možno spolufinancovat z rozpočtu Zlínského kraje, konkrétně program - podpora obnovy venkova, rekonstrukce a obnova venkovské zástavby a občanské vybavenosti v majetku obce. Nelze čerpat z ROP Střední Morava a programu rozvoje venkova zároveň.

Bylo zpracováno pět variantních scénářů výše přidělených dotací. Pro všech pět variant je určen podíl celkových nákladů, které ponese jednotlivé zdroje. Při realizaci projektu bude muset obec Valašská Senice z vlastních zdrojů pokrýt v případě optimistického scénáře částku 57 977,55 Kč, případě pesimistického scénáře částku 386 517,00 Kč. Reálná varianta pracuje s částkou 115 955,10 Kč. Jelikož vše záleží na úspěchu žadatele při získání dotace a její výše, byly stanoveny ještě dva nouzové scénáře v případě nižší výše dotace. První počítá s částkou 154 606,80 Kč poskytnuté

z vlastních zdrojů a druhý s částkou 193 258,50 Kč z vlastních zdrojů. Jak bude úspora obce vysoká, zaleží na kvalitě projektu a jeho cílech při podávání žádosti. Dá se předpokládat, že obec díky svým kladným zkušenostem z minulých investičních akcí získá dotaci v optimistické variantě – úspora obecního rozpočtu bude 715 056,45 Kč nebo minimálně reálné variantě – úspora obecního rozpočtu 657 078,90 Kč.

8 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] **Rozvoj obcí**, [online]. Dostupný z <http://www.rozvojobci.cz/rozvoj-obci/>
- [2] **HRABALOVÁ, S.** *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. 1. vyd. Brno: Tisk Olprint, 2004. 93 s. ISBN 80-210-3356-8.
- [3] **MMR – Programy a dotace** [online]. Dostupný z <http://www.mmr.cz/Programy-a-dotace>.
- [4] **Zákon č. 250/2000 Sb.**, *o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů*. Sbírka zákonů 2000, částka 73, str. 3557.
- [5] **Zákon č. 128/2000 Sb.**, *o obcích ve znění pozdějších předpisů*. Sbírka zákonů 2000, částka 38, str. 1738.
- [7] **Asociace krajů České republiky** [online]. [2013].[cit.2013-04-06]. Dostupný z <http://www.asociacekrajů.cz/>
- [8] **PEKOVÁ, J.** *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
- [6] **MAIER, K., ČTYROKÝ, J.** *Ekonomika územního rozvoje*. Praha: Grada Publishing, spol. s.r.o. 2000. 142 s. ISBN 80-7169-644-7.
- [9] **PROVAZNÍKOVÁ, R.** *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2. Aktualizované a rozšířené vyd. Praha: Grada Publishing, a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.
- [10] **Zákony ČR: Zákon o obcích** [online]. [cit. 2011-07-02]. Dostupný z [http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-sb-zakon-o-obcich-\(obecni-zrizeni\).html](http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-sb-zakon-o-obcich-(obecni-zrizeni).html)
- [11] **WOKOUN, R.** *Strukturální fondy a obce I*. 1. vyd. Praha: ASPI, 2006. 146 s. ISBN 80-7357-138-2.
- [12] **LORENC, J.; KAŠPÁRKOVÁ, J.** *Rozpočtová skladba 2007 pro územní samosprávné celky*. ISBN 80-239-7889-6
- [13] **Strukturální fondy – EU, Evropská územní spolupráce** [online] Dostupný z <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Programy-2007-2013/Evropska-uzemni-spoluprace>
- [14] **Fondy Evropské unie: regionální operační programy** [online]. [cit. 2011-07-14]. Dostupný z <http://www.strukturalni-fondy.cz/Programy-2007-2013/Regionalni-operacni-programy>.

[15] **Státní zemědělský intervenční fond: Mas Hornolidečsko**, [online]. [2013]. Dostupný z <http://www.szif.cz/irj/portal/anonymous/eafrd/osa4/1/11>

[16] **Státní fond životního prostředí** [online]. Dostupný z <http://www.sfzp.cz/>

[17] **NOVOSÁD, P.** *Valašská Senice: historie a současnost*. ISBN 8023995510

[18] **Strukturální fondy EU: tematické operační programy** [online]. [cit. 2011-07-13]. Dostupný z <http://www.strukturalni-fondy.cz/getdoc/cbbd7af9-afef-448c-8030-1da7e87b4aa7/Tematicke-operacni-programy>

[19] **Obec Valašská Senice** [online]. [cit. 2013-03-25]. Dostupný z <http://www.valasskasenice.cz>

9 SEZNAM OBRÁZKŮ

Obr. 3.1. – Typy dotací.

Obr. 3.2. – Alokace prostředků z fondů EU mezi tematické operační programy
cíle Konvergence 2007-2013

Obr. 3.3. – Indikativní alokace prostředků z fondů EU v ČR pro ROP

Obr. 3.4. – Indikativní alokace prostředků z fondu pro Českou republiku operační
program mezinárodní spolupráce

Obr. 5.1. – Stav WC před rekonstrukcí

Obr. 5.2. – Stav oken před rekonstrukcí

Obr. 5.3. – Stav střechy před rekonstrukcí

Obr. 5.4. – Multifunkční zařízení obce Valašská Senice před rekonstrukcí

Obr. 6.1 – Podíl zdrojů při pesimistické scénáři

Obr. 6.2 – Podíl zdrojů při reálném scénáři

Obr. 6.3 – Podíl zdrojů při optimistickém scénáři

Obr. 6.4 – Podíl zdrojů při nouzovém scénáři 1

Obr. 6.5 – Podíl zdrojů při nouzovém scénáři 2

10 SEZNAM TABULEK

Tab. 4.1 – Základní informace o Valašské Senici

Tab. 5.1 – SWOT analýza obce

Tab. 5.2 – SWOT analýza ochrana životního prostředí, přírody a krajiny

Tab. 5.3 – SWOT analýza dopravní a technická infrastruktura

Tab. 5.4 – SWOT analýza sociodemografické podmínky

Tab. 5.5 – SWOT analýza bydlení

Tab. 5.6 – SWOT analýza turistický ruch

Tab. 5.7 – Dotační zdroje pro plánované investice.

Tab. 6.1 – SO01 Stavební úpravy sociálního zařízení a společenského sálu

Tab. 6.2 – SO02 Výměna oken

Tab. 6.3 – SO03 Obnova nátěru střešní krytiny

Tab. 6.4 – Souhrnný rozpočet

Tab. 6.5 – Přímé realizační výdaje

Tab. 6.6 - Profinancování projektu podle alternativních scénářů

Tab. 6.7 - Výdaje hrazené z rozpočtu obce Valašská Senice

11 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK A SYMBOLŮ

MV	ministerstvo vnitra
PPP	obecně užívanou zkratkou pro partnerství veřejného a soukromého sektoru, převzatou z anglického termínu public private partnerships.
EU	Evropská unie
ROP	regionální operační program
NUTS	označení normalizované klasifikace územních celků v České republice pro potřeby Eurostatu a Českého statistického úřadu
SZIF	Státní zemědělský intervenční fond
OP	operační program
MNV	místní národní výbor
SWOT	Strengths Weaknesses Opportunities Threats
FICHE	oblast podpory strategického plánu Leader
ZLK	Zlínský kraj
MMR	ministerstvo pro místní rozvoj
HSV	hlavní stavební výroba
PSV	přidružená stavební výroba
ZRN	základní rozpočtové náklady
VRN	vedlejší rozpočtové náklady
HZS	hodina zúčtovací sazby

12 SEZNAM PŘÍLOH

1. Rozpočet obce Valašská Senice pro rok 2012
2. Rozpočet obce Valašská Senice pro rok 2013
3. Položkový rozpočet rekonstrukce